歐盟就業和社會事務部長應邀參與匹配技能與工作會議， 並解決社會保障的未來問題

駐歐盟兼駐比利時代表處教育組

歐盟就業和社會事務部長們於 2023 年 5 月 3 日與 4 日在斯德哥爾摩舉行非正式會議，討論轉型期的「技能與工作不匹配」問題以及如何處理這些差異。

這將基於歐洲基金會（European Foundation）編寫的一份研究報告，其中列出了歐盟 27 國勞動力市場的挑戰。

國際勞工組織發現，全世界只有一半的工人從事的工作與他們的教育程度相符。這意味著，其他工人不是受教育程度過高，就是受教育程度過低。與低收入國家的工人相比，高收入國家的工人更有可能找到與他們教育水平相匹配的工作。教育程度和工作之間的匹配率對於工薪族來說比自營業者要高，而且在薪酬不平等程度較低的國家也是如此。

歐盟目前正面臨著相對較高的技能和勞動力短缺問題。在歐洲和中亞，預計 2022 年至 2024 年間，勞動力將減少約 240 萬工人，部分原因是人口趨勢，失業和技能不匹配的情況預計會略有增加。技能錯配會對工人、企業和國家產生負面影響。

透過技術和職業教育與培訓（TVET）和終身學習系統將公正轉型納入主流同樣重要。年輕人的初始教育以及成年工人和求職者的繼續培訓應針對特定的工作和部門，並優先考慮弱勢群體的需求。

雖然這是一個相當大的挑戰，但可依靠多項措施，包括歐盟社會權利支柱行動計畫（European Pillar of Social Rights）、擬議的歐盟淨零工業法案及其技能規定，以及歐盟支持的全球就業和社會保護促進公正轉型加速器等。

5 月 4 日下午的第 2 場會議將專門討論在老齡化的歐洲加強社會保障。於此場合，部長們將再次討論高層小組在 2 月份發表的關於歐盟社會保障的報告。

這個高層小組是由歐盟執委會於 2021 年成立關於社會保障和歐盟福利國家未來的組織。該小組思考如何加強社會保障體系和福利國

家，以應對大趨勢，如人口變化、新工作形式的影響以及數位和綠色轉型。他們的報告將為歐洲和國家層面的政策改革提供資訊和啟發，其中包括成員國、社會夥伴和主要利益相關者。高層小組由前歐盟執委 Anna Diamantopoulou 擔任主席，由 11 位社會保障和福利國家、勞動力市場、人口學或公共財政領域的專家組成。小組透過社會保障委員會、歐洲議會、社會夥伴、民間社會、青年組織和國際組織等諮詢各成員國。

高層小組的報告分析內容包括：

1. 大趨勢的預期影響，如人口老化，新工作形式，以及數位和綠色轉型對社會保障的影響。
2. 確保福利制度適合未來的潛在途徑。
3. 社會保障的公平和永續性融資。

他們提出了 21 項關鍵的策略建議（分為 10 大類別），以確保未來有具彈性及永續性的福利國家：

1. 保障與支持有小孩的家庭
2. 教育與訓練的平等機會
3. 人人可獲得社會保障
4. 工作品質
5. 終身學習
6. 保障收入與工作
7. 更長的職業生涯、足夠養老金與長照
8. 更好地資助福利國家
9. 公共財政的黃金法則
10. 加強歐盟的能力以確保社會保障

本次會議旨在「促進成員國就已採取或計劃採取的應對人口挑戰的措施交流經驗和意見」，以及如何利用機會實現充分和永續性的社會保障。主席國瑞典在其網站上表示。歐盟執委會將提交歐盟理事會執行有關自營業者獲得社會保障建議情況的報告。該報告於 1 月 31 日發布，在理事會通過該建議 3 年後，該報告對實施該建議的努力給予了不同的評估。

理事會的建議發揮了作用，為對長期建立的國家社會保障制度進行改革提供了動力，以解決現有的（或正在加深的）差距。它使許多

成員國對工人和自營業者的社會保障的覆蓋面、充分性和資訊問題有了更高的認識。此外，一些實施措施是歐洲學期（European Semester: 一項年度工作，旨在協調歐盟內部的經濟、財政、就業和社會政策）背景下的國家改革方案一部分。然而，許多實施的挑戰仍然存在。

隨著受社會保障較少的就業形式的加速蔓延，並考慮到必須以公平的方式管理數字和綠色轉型，該建議比以往任何時候都更有意義，以確保社會保障制度適合緩衝大部分就業人口的經濟衝擊。增加獲得社會保障的機會也會轉化為對公共預算的更多貢獻，從而促進社會保障體系的財政和政治永續性。

理事會建議的實施需要紮根於歐盟和國家層面更廣泛的社會經濟政策。重要的是，一些成員國把《建議》和相關的國家實施計畫進程作為一個機會，思考、進行或準備對社會保障體系進行總體改革，使其適應不斷變化的勞動力市場和社會現實，包括平臺工作的出現，而不是《建議》領域的具體措施。

有趣的是，一些成員國在過去幾年中也採取了措施，以減少非標準形式的合約的使用，方法是更好地監測它們，減少社會和財政獎勵，以非常短的合約或透過虛假的自營業僱用，改革勞動法以解決分割問題。這些行動很重要；它們是對報告中描述的為非標準工作形式的人提供更好的覆蓋措施的補充，並應予以跟進。

獲得社會保障的發展有助高層小組對歐盟社會保障和福利國家的未來進行反思。解決本報告中指出的實施差距，也將有助於響應歐洲未來會議（Conference on the Future of Europe）關於「更強有力的社會政策」和在社會保障和包容領域全面實施「歐洲社會權利支柱」的呼籲。

調整制度以確保所有人更好地獲得社會保障是一個長期的過程，涉及社會夥伴和其他相關的國家組織。一些成員國已經採取了一些措施，這是一個積極的進展，但在獲得社會保障方面仍然存在差距，仍有待解決。歐盟執委會的報告應引發關於如何應對剩餘挑戰以及歐盟如何支持這些努力的辯論。

歐盟執委會寫道：各成員國在實施建議方面的雄心壯志程度有很大差異。

自 2019 年以來，15 個成員國已經進行或計劃進行重要改革，以改善特定類別（如自營業者或持有非標準形式合約的人）對社會保障計畫的參與。然而，他們當中許多人可能繼續缺乏正式的機會。在報告資料的 10 幾個成員國中，至少有 560 萬名非典型工人和 1,530 萬名自營業者無法獲得失業福利。根據該報告，在 2021 年，歐盟近 40% 的就業人員（7,700 萬人）從事非標準就業（臨時、兼職和/或自營業），其中許多人面臨著社會保護方面的巨大差異。

然而，這次非正式會議不會討論正在進行的立法事項，例如關於數位平臺工人的指令，儘管一些消息來源曾認為這次會議可作為關於這個議題的新交流框架。

撰稿人/譯稿人：林雅婷

資料來源：Agence Europe

<https://agenceurope.eu/en/bulletin/article/13173/12>

The report on the social protection of the self-employed: <https://aeur.eu/f/6mx>

The report of the High-Level Group on social protection: <https://aeur.eu/f/6my>

ILO Joins EU Ministers to Discuss Skills-Jobs Mismatch

<https://www.miragenews.com/ilo-joins-eu-ministers-to-discuss-skills-jobs-999640/>