

日本大阪市公立國中小的「擇校制度」有 7 成家長肯定

駐大阪辦事處（派駐人員）

日本大阪的市立國中小 9 年前開始實施「擇校制度」，學生可以自由選擇學區外的任何公立學校就讀。這可能會造成學生競爭及層次參差不齊而備受爭議的制度，到底給學校和學生帶來了什麼影響？大阪市在 3 年前首次對該制度進行檢視，最近公佈其驗證結果。

比起學校間的競爭，學生比較重視身邊的狀況

擇校制是 2011 年當選大阪市長的橋本徹提出的公約（政見），他指出「學生和家長不能選擇學校，所以沒有競爭，也沒有可以互相切磋的對象」。在此之前，市立小學和國中是以學齡新生的居住地址為依據來決定學區和就讀學校。但致力於教育改革的橋本前市長認為擇校制將帶來更好的教育服務，其中也有不少人擔心過度競爭將帶入公共教育領域，最後由該市 24 個區長自行決定是否實施該制度，從 2014 學年有 6 區的小學、12 區的中學開始實施，之後其他區也陸續跟進，從 2019 年開始全區都實施該制度。

該制度為學齡新生就讀市立國中小時，可以選擇學區外的學校各一次。各學校自行決定接收學區外學生的人數，若在該範圍內，則可入學。據市教育委員會稱，利用該制度的學生人數逐年增加，2021 學年中小學達到 1,671 人，占有所有學生的 9.4%。利用該制度的理由為「離家近」、「和朋友上同一所學校」居前位排名。國中生回答「有想要參加的社團活動」為理由的也不少。另一方面，中小學生回答學校的教育政策和全國學力測驗的分數為理由的均排名第五位以後。比起橋下前市長指出的提高學校間的競爭力，學生比較偏向重視自己身邊的狀況來選擇學校。

增加學校的負擔，並擔憂學校合併或停辦

2020～2021 學年，市教委對約 3.6 萬名中小學新生的家長和校長們進行了問卷調查。首次檢視該制度的效果和課題，並於 2023 年 2 月公布了報告。

約有 7 成的家長在問卷中回答「認為這是一個很好的制度」。另一方面，有 111 所小學（38.8%）和 49 所國中（37.7%）回答因學生

增減造成許多待解決的課題。例如來自學區外的學生增加，發生上下學的安全確認及家庭訪問的範圍擴大等問題。

在市中心的一所市立小學，約有 1 成的學生利用擇校制度就學。該校男性校長表示「學生擇校的理由不是在於學校的好壞，而是以『離家比較近』的地點位置來做選擇，對學校來說是一個多勞力少功績的制度」。

還有一個令人在意的數據。根據市教育委員會的分析，居住在學區內學校規模較小（每個年級約一個班級）的學齡新生通常不去那所學校入學，而是傾向利用擇校制度到班級較多的他校就讀。

大阪市在 2020 年實施促進小型市立小學合併或停辦修正條例，學校因擇校制度導致學生人數持續減少，則有可能成為被合併或停辦的對象。橋本前市長引進擇校制度的目的也是為了加快學校的合併或停辦，從結果來看似乎沿著他的構想推進中。

撰稿人/譯稿人：駐大阪辦事處派駐人員

資料來源：譯自 2023 年 3 月 28 日 每日新聞 第 21 版

