

瑞典移民新政策將「驅逐外籍研究員」

駐瑞典代表處教育組

瑞典研擬修改未來申請瑞典永久居留權條件，例如需提供財力證明、須具備基礎瑞典語及瑞典社會的知識，領取失業補助或是領取獎助學金將不視為財力證明，瑞典大學教師與研究員協會（The Swedish Association of University Teachers and Researchers，簡稱 SULF）以及學者批評這項改革有礙於吸引國際人才並認為學研機構應為外籍人才提供相關協助。

SULF 表示，這項提案對申請永久居留證的要求更加嚴苛，將導致瑞典更加難以留住外籍研究員。而這是在擬議法案時始料未及的結果。

瑞典國會的移民委員會於 2020 年 9 月提出「長期永續移民政策」新提案。在送交該提案至議會做最後審理進行立法修正決議前分別送交包含 SULF 在內的主要利益相關機構以徵求意見。預估新法將於 2021 年 7 月 20 日起生效。

SULF 在對新法案的評論中表示，依據最新數據顯示，2019 年瑞典招收的博士班新生中有 40% 是外籍生，大學裡的外籍博士後及助理講師比例達 73%。因此 SULF 主任 Git Glaesson Pipping 和首席談判代表 Robert Andersson 認為：「該政策對未來瑞典高等教育機構及企業界裡許多決定留在瑞典的人才具決定性的影響。這些人之中有很大一部分來自歐盟歐洲經濟區以外的國家，因此他們需要居留證。」

「提供申請者良好的申請條件以獲取永久居留許可，並進而取得公民身份的同時，法規透明度及可預測性是很重要的。」他們表示：「博士生可獲永久居留許可的相關規定已開始實施，即便如此法規的適用仍存在一些問題。」

移民委員會的建議降低外籍人士停留瑞典的意願

根據目前的規定，博士生或研究員可在四年後獲得申請瑞典永久居留證的資格。移民委員會的提案是增加申請人提供財力證明；及基礎瑞典語及瑞典社會的知識的要求。將對許多希望延長停留瑞典的研究員增加困難度。

SULF 指出這項新提案可能會減損研究員選擇留在瑞典的意願。瑞典移民局和瑞典企業聯合會的認同這一點。SULF 認為如果移民政策要實施新法，必須要提前做好準備。「外籍博士生及博士後已強調，繁重的工作量可能降低他們學習瑞典語的動機。因此，大學對外籍員工的支持在嚴苛的移民規定下變得更加重要。SULF 呼籲提供經費。」Andersson 說道：「大學應該要提供瑞典語課程並給予足夠時間學習。又或可將瑞典語課程納入博士學程。」

領取獎助學金將不視為財力證明

SULF 批評移民委員會將領取獎助學金及失業救濟金排除在財力證明要求外的這項政策。根據 SULF 期刊內容：「眾所周知，大學裡有大量約聘人員，這意味著約聘工作在調動中的非自願失業期的情況是很普遍。」期刊內容並透露大學裡至少有 20% 的博士後有獎助學金支持。

SULF 希望終止以獎助學金作為博士生的財務來源。Andersson 表示：「如果不能終止，則希望持有獎助學金的博士生可以排除適用財力證明要求，或者至少讓他們受獎期限結束後有足夠的時間來達到財力證明要求。」他認為移民委員會的建議看不出對研究員申請條件的任何改善，但是政府也成立了一個委員會來審查勞動移民申請，包括是否有因官僚原因或申請程序的行政失誤而導致驅逐優秀人才出境的情況。他說：「這可能比較正向，但部分也可能會與移民委員會提案內容發生牴觸。」

歐洲移民網絡（the European Migration Network）於 2018 年發布了一份關於瑞典招募和留住外籍學生的報告。報告指出在 2015/2016 學年度，應屆外籍畢業生選擇留在瑞典的比例僅為 7%。移民專家 Bernd Parusel 表示，根據研究報告顯示，瑞典作為在停留目的國的吸引力上及要留住學生及研究員能力上受不同因素影響，其中包括：申請居留的條件、審查要求和程序等。

實際上，國會移民委員會在其最終報告評估中提到：「因此，如果實施新的或額外居留許可要求，對一些學生和研究員來說更加難以符合申請條件，那麼瑞典的吸引力和保留人才能力則將是下降而不是增加。」

曾是瑞典政府創新機構 Vinnova 國際總監的隆德大學經濟歷史系教授 Sylvia Schwaag Serger 表示：「瑞典經濟和研究企業比以往任何時候都更需要國際人才。2017 年大學自然科學與技術專業領域的博士新生中有一半以上是外籍生。對那些希望留下來的人才，政策應該要簡易。缺乏適當及有用的語言訓練選擇是阻礙博士生在學期間瑞典語的因素。大學和政府應該在解決這一瓶頸方面做更多的努力，而不是讓瑞典對國際移動研究員的吸引力降低。」

撰稿人/譯稿人：駐瑞典代表處教育組鍾菊芳

資料來源：University World News (2021, 02, 18), New migration law set to ‘drive foreign researchers away’

<https://www.universityworldnews.com/post.php?story=20210218091412675>

