

英國脫歐對英國高等教育之影響

駐英國代表處教育組

英國於 2016 年投票退出歐盟，並於 2020 正式脫歐。英國與歐盟的合作與連結眾多且複雜，長達幾年的談判結果亦無法全面顧及並減少脫歐帶來的影響，高等教育便是其中重要且受到深刻影響的一環。

根據英國國會發表之「保護英國大學：聘僱、移民、及研究相關 (Address staffing, immigration and research concerns to protect UK universities)」，文中明確點出，脫歐談判中針對英國高等教育有三大重點。歐盟目前最重要的教育政策 Horizon 2020 及相關研究補助自是其中之一，此外也包含參與國家遍佈全歐洲、包含學生交換及學位學程的伊拉斯莫斯計畫 (Erasmus+ programme)，並倡議對應脫歐帶來的歐洲結構性資金 (European structural and investment funds, ESIF) 投資減少，政府應另成立協助區域發展基金。

脫歐後，原先歐盟原則同意英國仍能參與總預算達 955 億歐元之 Horizon Europe 研究，但因北愛爾蘭貿易問題，英國不願同意北愛爾蘭留在歐盟關稅區內，除若北愛使用歐盟規範外，可能易造成與英國規範衝突，也可能更容易使有風險的貨物流入雙方境內，與歐盟各執一詞，遲至 2023 年 2 月底方經雙方議定相關規範。

北愛貿易議定書談判期間三年，歐盟與英國高等教育合作中斷，大學提出之研究申請案即便通過，補助款也無法撥放。英國牛津、劍橋兩所大學原先長期為歐盟研究計畫重要參與者，其於 Horizon Europe 前身計畫 Horizon 2020 中，兩者相加獲得的研究經費超過 1.3 億元英鎊，在脫歐後此經費於牛津卻急降至 2 百萬，劍橋大學甚至降至零元。其他大學被影響的幅度有大有小，但經費的巨幅縮減，卻明顯影響高等教育研究力。

Horizon 2020 前三大參與研究國家分別為德國、西班牙及英國(以獲得補助佔比排序)，但在英國脫歐後，Horizon Europe 的補助跌至以往一半，在總體預算佔比也跌至第七名。英國政府於 2022 年發表 Pioneer Prospectus 計畫，針對英國高等教育，承諾將補助各學校其原本可獲得的歐盟 Horizon 系列計畫經費，至 2027 年編列預算 146 億

英鎊支應。

計畫補助款之外，簽證帶來的限制亦不可小覷，研究人員的流動性及聘雇身份受限，除對英國本地高等教育產生影響外，也容易限制國際合作研究可能性。日前已有研究顯示，由多名不同國家學者合作著作之期刊論文，引用率較單一國家作者論文來得高，在此大環境背景下，脫歐對高等教育影響可能擴及英國高等教育在研究領域之影響力。

談及流動性，便不得不談歐盟於 1987 年開創的伊拉斯莫斯計畫，此計畫至今囊括 33 個正式會員國，及歐洲之外的夥伴國家約 160 國，鼓勵高等教育學生跨國流動，除交換學生及學位學程計畫獎學金之外，亦包含志工計畫、學徒訓練、甚至行政人員交換等之補助。英國身為創始成員 11 國之一，在脫歐後卻宣布不再參與 Erasmus+ 2021-2027 計畫，轉而創立 Turing Scheme（圖靈計畫），補助 1 億英鎊，供 3 萬 5 千名英國學生至世界各國交換、實習，範圍不限歐洲。

人員流動性影響的個體也包含歐洲學生。脫歐之前，歐盟學生普遍學費僅需一年 9 千英鎊，脫歐之後併入國際學生計算，部分學程學費高達 3 萬 8 千英鎊，並不得申請英國之學生貸款。英國高等教育局（Higher Education Statistics Agency, HESA）發表的 2021/22 學年報告記錄了脫歐滿一年的學生組成變化，其中來自歐盟的學生數目原自 2017/18 學年度每年皆有成長，卻在脫歐的一年間自 15 萬人跌至 12 萬人。大學生降低幅度尤其驚人，新生註冊人數減低超過一半，僅有 2020 年度之 46%。外流最大的國家包含義大利、德國及法國，而愛爾蘭取代法國成為歐盟學生最大來源國，新生註冊總數卻僅有不到 1 萬名。在此同時，中國學生卻已從 2017/18 學年的 10 萬人飛快增加，至 2022 年已達 15 萬人之多。

撰稿人/譯稿人：駐英國代表處教育組

資料來源：Bruegel, 14 February 2017, The impact of Brexit on UK tertiary education and R&D, <https://www.bruegel.org/blog-post/impact-brexit-uk-tertiary-education-and-rd>

GOV.UK, 6 April 2023, UK publishes prospectus for opportunities beyond

Horizon Europe, <https://www.gov.uk/government/news/uk-publishes-prospectus-for-opportunities-beyond-horizon-europe>

Guardian, 4 February 2023, Brexit causes collapse in European research funding for Oxbridge: <https://www.theguardian.com/education/2023/feb/04/brexit-causes-collapse-in-european-research-funding-for-oxbridge-universities>

HESA, 19 January 2023, Higher Education Student Statistics: UK, 2021/22 - Where students come from and go to study, <https://www.hesa.ac.uk/news/19-01-2023/sb265-higher-education-student-statistics/location>

QS Top Universities. April 8, 2021, What is Replacing the Erasmus+ Scheme in the UK?, <https://www.topuniversities.com/student-info/studying-abroad/what-replacing-erasmus-scheme-uk>

Science Business, 31 Jan 2023, Here's what the first two years of Horizon Europe look like in numbers, <https://sciencebusiness.net/news/Horizon-Europe/heres-what-first-two-years-horizon-europe-look-numbers>

The Royal Society, 27 April 2023, Q&A for researchers: Access to research funding, <https://royalsociety.org/topics-policy/projects/brexit-uk-science/access-to-research-funding/>

UK Parliament, 25 April 2017, Address staffing, immigration and research concerns to protect UK universities, <https://committees.parliament.uk/committee/203/education-committee/news/102516/address-staffing-immigration-and-research-concerns-to-protect-uk-universities/>

UK Parliament, 20 June, 2018, The Future of the Erasmus+ Scheme after 2020, <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cdp-2018-0153/>

UK Parliament, No publication date, Brexit: social policy, education and employment, <https://www.parliament.uk/business/publications/research/eu-referendum/social-policy-education-and-employment/>