加拿大反種族歧視政策的實施現況參差不齊並且缺乏資源

駐加拿大代表處教育組

在加拿大各地，對於在公共體制內製定反種族歧視策略的重要性已經是普遍共識，但是根據 People for Education 的一份新報告「加拿大反種族歧視政策的進度報告」發現，加拿大反種族歧視政策的實施現況參差不齊並且缺乏資源，特別是在安大略省（以下簡稱安省）境內的學校。

安省教育局的種族平等政策實施放緩

「加拿大反種族歧視政策的進度報告」蒐整全加拿大各省反種族歧視政策和法規、2021-22 年度安省學校調查結果、以及安省 72 個地方教育局的網站搜尋結果。該報告指出，安省在學校實施反種族歧視和種族平等政策方面特別落後。

2021 年 9 月，安省教育廳副廳長通知安省所有地方教育局，須在 2022 年 5 月到 9 月期間，提交教育局年度改進與種族平等計畫（Board Improvement and Equity Plans，簡稱 BIEP），其中包括學生人口統計和結果數據以及著重種族平等的行動計畫。但是從那以後，安省教育廳網站即不再提及 BIEP，而且蒐集種族人口統計的截止日期似乎已延長至 2023 年 1 月。

該報告發現，直到 2022 年夏季，安省只有 67% 的地方教育局開始進行基於學生種族背景的調查，並且只有 49% 的學校報告說已經制定並實施校內反種族歧視與種族平等政策。在回應 2021-22 年度安省學校調查時，校長們報告在學校實施反種族歧視與種族平等政策方面面臨的許多挑戰，包括人手不足和資源有限，特別是在這兩年多期間因為新冠肺炎疫情所造成的學習中斷，更加劇了情況的惡化。

加拿大現況

2019 年，加拿大政府承諾投入 4,500 萬加元支持一項為期三年的反種族歧視政策。其中 620 萬加元用於支持加拿大統計局和性別、多樣性和包容性統計中心的工作，加強分類數據的蒐集，並針對主要種族/民族文化起源類別進行細分。然而，加拿大統計局的普查問卷仍繼續使用「少數族裔」一詞，這意味著該數據不能細分種族群體，使

得人口普查數據無法顯示種族差異性。

雖然加拿大 13 個省中，有 6 個省已制定反種族歧視的政策或法規，但聯合國委員會最近一份關於加拿大在落實兒童權利方面的進度報告則提出高度批評，指出加拿大缺乏國家戰略和實施框架，其中包括缺乏全加拿大的數據蒐集。

數據是支持真正變革的關鍵因素

蒐集分類數據，包括人口種族的數據，是機構問責制的基本步驟，因為它能指出存在差距之處以及何處需要進一步關注的證據。雖然有部分省的策略包括蒐集數據，但整體而言，加拿大和安省是落後的。加拿大雖然已經開始制定反種族歧視政策，但目前只有零散的地區在執行，缺乏全國一致性。

People for Education 的變革建議:

1. 指出問題—至關重要的是要消除關於種族歧視的社會禁忌話題，並創造一個環境讓學生和教職員工能夠安心地進行關於種族歧視主題的對話與討論。目前，安省只有 40%的地方教育局在其網站上發佈反種族歧視聲明，而 26% 的地方教育局的平等政策未提及種族或種族歧視。
2. 數據蒐集是一個好的開始，但它只是一個開始—收集基於種族背景的分類數據是一個關鍵的起點，可以識別我們體制中存在的不公平現象，但這只是冰山一角。除了蒐集數據外，還應定期公開報告這些資訊，以提高機構透明度和問責制。在安省，BIEP 是可以成為提高透明度和識別不公平現象的良好開端。
3. 積極參與，尤其常受種族歧視影響的個人和團體的參與—政府應該更努力投注時間和資源來尋找常受種族歧視影響的個人和團體並和他們建立合作關係。而且這不應被視為決策過程中的某個步驟，而應該是要在整個過程中以資源和人員為中心並提供支持。在安省，只有 37% 的校長表示有與致力於促進反種族歧視的團體建立合作關係。

撰稿人/譯稿人：陳怡君

資料來源：「Inconsistent and under-resourced – the state of anti-racism strategies across Canada」，People for Education， 2022 年 12 月。

https://peopleforeducation.ca/inconsistent-and-under-resourced-the-state-of-anti-racism-strategies-across-canada/