

## 「展望歐洲」框架計畫：揭曉 2023 年的贏家與輸家

駐歐盟兼駐比利時代表處教育組

義大利的資助額度大幅減少，而比利時、愛沙尼亞和立陶宛則度過了出色的一年。由於被排除在該計畫的大部分之外，英國的參與度減少，隨著地緣政治緊張局勢的加劇，中國的參與度下降至新低點。

2023 年是歐盟 950 億歐元的「展望歐洲 (Horizon Europe)」框架計畫全面啟動並運行的第 2 年，「展望歐洲」是歐盟 2021 至 2027 預算年度的科學研究框架計畫，2024 年一開始，位於布魯塞爾的網媒《Science|Business》回顧分析了該計畫在 2023 年的發展狀況。

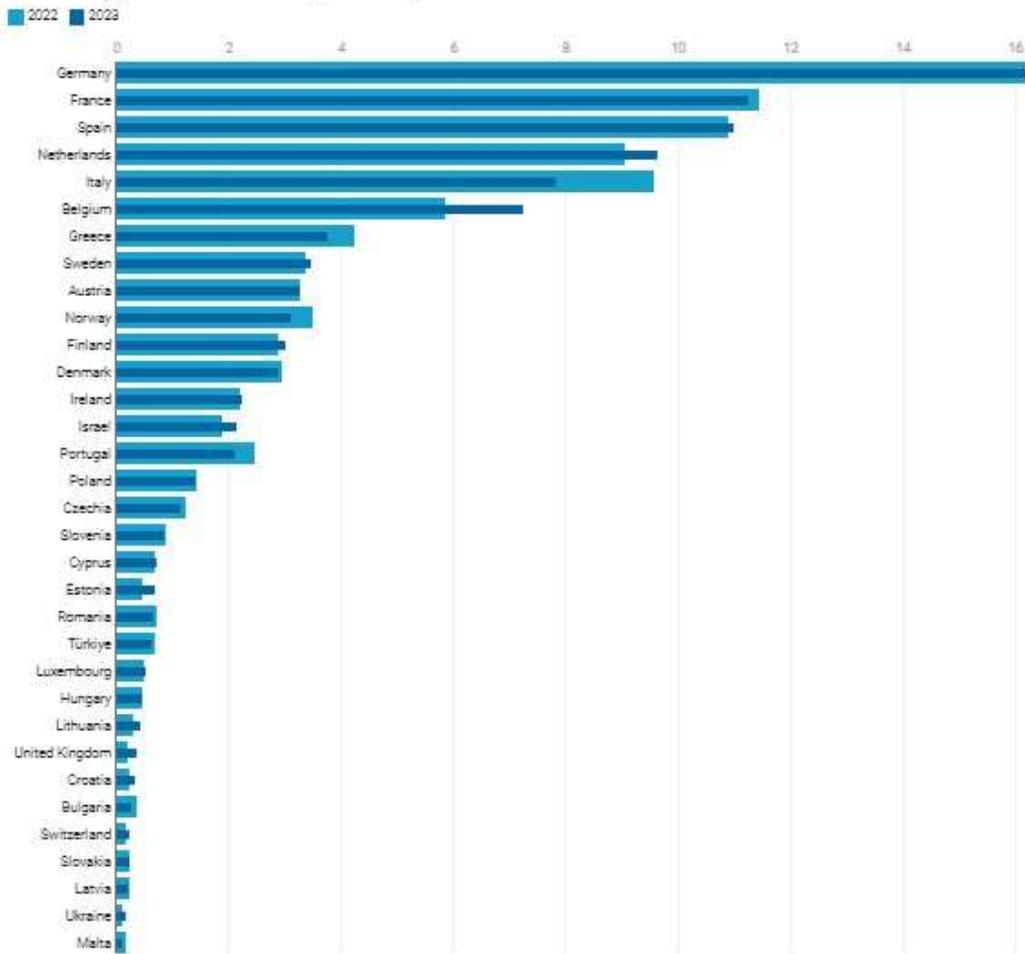
《Science|Business》根據歐盟執委會的統計數據，分析 2023 年哪些國家和大學院校表現特別好或特別差，以及這些起伏的政治和政策因素。風水輪流轉，2024 年的情況可能會與 2023 年截然不同。但儘管如此，2023 年的數據仍顯示出四個主要趨勢。

### 比利時大獲資助，義大利損失最多

2023 年的最大輸家是義大利。義大利在 2023 年「展望歐洲」的資助彩池中所獲的分配下降了近五分之一。從 2022 年起，該國機構獲得了 15 億歐元的資助，但 2023 年數字降至 9.58 億。事實上，減少的金額並不像聽起來那麼劇烈，因為 2023 年總預算額僅約 122 億歐元，而 2022 年為 160 億歐元，儘管如此與其他歐盟國家相比，義大利還是最大輸家。

義大利觀察家認為，這可能是因為該國的研究人員從該國的復甦計畫及新冠肺炎大流行後突然獲得了大量資金，因而不需要為歐盟撥款而採取激烈競爭。義大利國家研究委員會歐盟關係負責人 Massimo Spadoni 表示：「復甦資源所提供的機會與資金，可能會暫時地將研究人員的精力從歐盟資助計劃上轉移」，義大利國家研究委員會從復甦資金 (recovery fund) 中獲得了 8.5 億歐元的資助，並將部分資金分配給義大利全國各地的研究人員。Marche Polytechnic 大學生物化學教授 Nadia Raffaelli 進一步說明，「研究人員正忙於為 2022 年發起的復甦計畫提案並創建聯盟，這可能導致對展望歐洲科研計畫的關注減少」。

## Percentage of Horizon Europe money won



Source: European Commission - Get the data - Created with Datawrapper

與此同時，荷蘭獲得資助款的額度增加並超過了義大利。比利時也是 2023 年的大贏家。它的獲款額度增加了近四分之一。兩個波羅的海國家，愛沙尼亞和立陶宛，在 2023 年也表現得出色，各自獲得的資助額度增加了一半左右。

值得注意的是，儘管烏克蘭在前一年遭受俄羅斯的入侵和佔領，烏國仍設法在 2023 年翻倍了其在「展望歐洲」計畫資金中的額度，縱使資助額度非常低。它在 2023 年贏得了 2,030 萬歐元，高於 2022 年的 1,300 萬歐元。

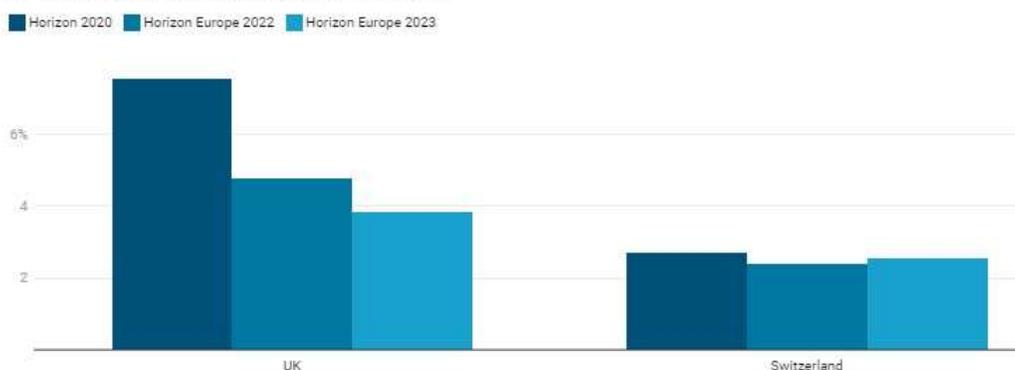
### 英國參與度進一步下降，瑞士保持穩定

歐盟框架計畫的兩個堅定支持者-英國和瑞士在 2023 年仍被排除在「展望歐洲」之外，並且由於高層政治阻礙了聯盟談判，因此幾乎完全無法從布魯塞爾獲得資金。2023 年 9 月，在經歷了多次希望幻

減之後，英國終於簽署了一項 2024 年加入該計劃的協議。與此同時，瑞士也同樣在進行類似的談判協議。不過，儘管英國研究人員現在可以再次與歐盟同行一樣申請，但英國要重建其在框架計劃中曾經的強勢地位，還有一座大山需要攀登。

2023 年英國的參與（加入計畫的機構數量）下降至僅佔「展望歐洲」聚焦產業第二支柱（industrially-focused pillar II of Horizon Europe）總數的 3.85%，這是英國研究人員仍能加入的框架計畫的唯一部分，這還不到英國在上一個框架計劃「展望歐洲 2020」期間作為歐盟會員時的參與率的一半。

Proportion of participations in Pillar II



For Horizon Europe, Pillar II equates to Industrial Leadership and Societal Challenges projects  
Source: European Commission - Created with Datawrapper

英國大學國際組織（Universities UK International，UUKi）主任 Jamie Arrowsmith 表示，參與度持續下降的原因可能是英國在「展望歐洲」的未來存在不確定性。英國政府制定了一項擔保計劃，向英國申請人保證如果他們成功爭取競標第二支柱計畫，他們將得到來自倫敦的資金支持。但儘管如此，多年來的政治僵局仍非常令人不安，Arrowsmith 說，「有趣的是我們發現許多機構的成功率非常相似，但申請量卻大幅下降。造成這種情況的原因有很多，有可能是英國合作夥伴可能沒有被優先考慮，也或許是英國研究人員也不想未來不確定的情況下將精力投入到計畫提案中」。

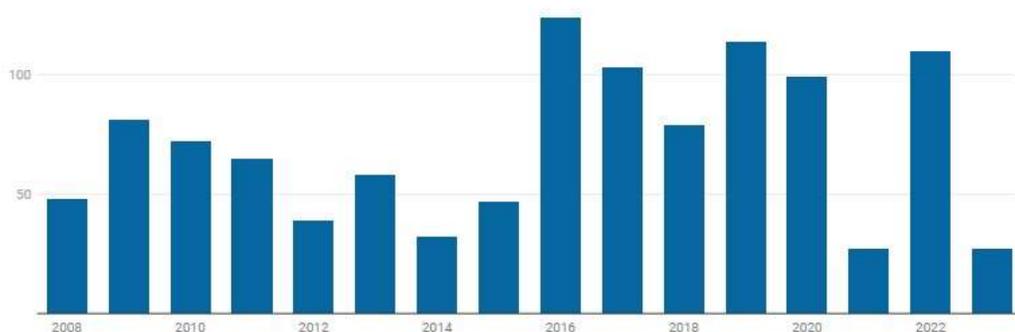
然而，瑞士在 2022 年和 2023 年仍設法維持其在「展望歐洲」第二支柱參與率，儘管與英國一樣無法加入。與倫敦一樣，瑞士首都伯恩也制定了一項擔保計劃，允許瑞士研究人員使用瑞士國內資金參與第二支柱計畫。

## 中國參與度降至歷史最低點

歐盟和中國之間不斷加劇的地緣政治緊張局勢似乎也反映在 2023 年的數據中，中國對「展望歐洲」的參與度降至歷史低點。2023 年參與專案並簽署資助的中方機構僅有 27 個。這一數字遠低於過去任何 3 個框架計劃期間，甚至必須追溯到 2000 年，才能找到中國參與度較低的時期，而那時中國的科學實力才剛開始登上世界舞台。

2024 年是「展望歐洲」科研框架計畫的第三年，合作應該真正開始啟動，因此 2023 年對中國來說仍然是表現嚴重不佳的一年，特別與 2016 年「展望歐洲 2020」計畫中有 124 家中國機構參與的情況比較。

Chinese participations in FP7, Horizon 2020 and Horizon Europe



Source: European Commission • Get the data • Created with Datawrapper

和參與度下降同時發生的事件，還包括歐盟執委會對中國更加尖銳的言論以及歐盟對不平等科學關係的擔憂。2023 年 3 月歐盟執委會主席馮德萊恩警告，歐盟必須確保其技術不會落入中國軍方手中。迄今為止，在「展望歐洲」科研框架計畫下與中國有關聯的計畫著重在環保議題上，而不是較敏感的領域，歐盟並且禁止中國加入貼近市場的創新行動。

## 2023 年最大的大學贏家

歐盟科研框架計畫最大筆資金贏家的排行榜不可避免地由國家研究機構：法國國家科學研究中心(CNRS)和德國普朗克研究院(Max Planck Society)主導，因為它們的規模太大。但如果剔除研究網絡和機構，只關注大學院校，就有可能更有意義地了解哪些機構在 2023 年表現得特別好。比利時、荷蘭、丹麥、義大利和愛爾蘭的大學院校在前 20 名受資助者中佔據顯著位置。

撰稿人/譯稿人：陳蓓蕾

資料來源：2024 年 1 月 18 日 SCIENCE | BUSINESS

<https://sciencebusiness.net/news/horizon-europe/horizon-europe-2023-winners-and-losers-revealed>

## Biggest university winners of Horizon Europe money in 2023

KU Leuven	€ 90.951.381,68
University of Copenhagen	€ 90.067.826,55
University of Gent	€ 75.009.823,03
TU Delft	€ 70.156.839,08
Lund University	€ 63.392.843,49
Technical University of Munich	€ 60.325.413,09
University of Utrecht	€ 60.287.571,94
Technical University of Denmark	€ 59.737.548,04
Tel Aviv University	€ 52.916.595,79
The Hebrew University of Jerusalem	€ 47.707.358,04
Polytechnic University of Milan	€ 46.864.939,17
University of Helsinki	€ 46.029.786,99
Aarhus University	€ 44.315.354,59
University of Bologna	€ 41.127.542,30
Leiden University	€ 40.814.220,42
University of Oslo	€ 40.339.886,03
Norwegian University of Science and Technology	€ 39.692.756,11
University College Dublin	€ 38.861.572,83
University of Twente	€ 37.196.258,08