

英國大學教職員罷工與新冠病毒對大學生受教權的影響

駐英國代表處教育組

自英國於三月中宣布各級學校、各大專院校皆停止上課，學生的受教權益在此次新冠病毒疫情影響下受損嚴重。尤其是高等教育，在大學全面關閉前，學生已遭遇了大學教職員工罷工十四天的波及，如今又受到新冠病毒疫情擴散的影響。

根據針對近 10,000 名學生的調查顯示，全國 33% 的學生處於無法接受其教育需負擔嚴重的風險，而 74% 的學生則擔心其最終學歷將受影響。同時，英國實施全國封鎖後所造成的經濟停擺，隨著收入的減少或面臨失業，多達 85% 的在職學生可能需要額外的經濟支持，81% 的學生對其工作前景表示擔憂。

英國國家學生工會（National Union of Students，簡稱 NUS）建議政府應該為目前正在接受擴充教育、高等教育的所有學生提供 6000 萬英鎊的全國性針對學生的紓困基金。英國國家學生工會主席 Zamzam Ibrahim 提出因應新冠病毒大流行的學生經濟配套，認為政府迫切需要為英國所有學生提供財務上的安全保護機制。此全國性針對學生的教育紓困基金將作為那些將在當前新冠病毒大流行期間完成學業的學生之經濟配套，主要提供培訓和技能發展上的補助。

此外，蘇格蘭政府已經承諾向大學生提供 500 萬英鎊的支持，並還呼籲學生能夠在沒有額外學費的情況下重讀受影響的這一整學年，並提供全面的學習及生活上補助，並敦促蘇格蘭各大專院校退還大學學費給已支付學費預付款的學生們。英國國家學生工會主席 Ibrahim 更進一步指出，英國政府應該為那些通過貸款支付學費的學生們註銷一年的債務。

在新冠病毒擴散流行前，英國大學生的學習已經被迫間歇中斷十四天。英國大學工會（University and College Union，簡稱 UCU）在今年 2 月 20 日至 3 月 13 日之間舉行罷工，其中有英國 74 所大學的工作人員參與對退休金，薪酬和工作條件進行的罷工行動。英國大學工會秘書長 Jo Grady 表示罷工主要有兩大訴求：爭取完善的退休金制度，以及合理的工作條件與待遇。

大學雇主協會（Universities and Colleges Employers Association，簡稱 UCEA）則表示遺憾，除了勞資雙方的協調無法以更理想的方

式進行，主要是因為此次罷工已有超過 100 萬的英國本國及國際學生受到影響，相關大學員工罷工行動也曾在 2018 年 2 月和 3 月舉行過，這意味著學生是第三次面臨學習被迫中斷，學生受教權益相對成為勞資雙方的犧牲品。

Birmingham University 教職員 Francis Clarke 表示他們別無選擇，只能以罷工行動來抗爭。因為大學教職員工的退休金，薪酬和工作條件不平等的這些問題已經形成多年，儘管當地以及全國性的英國大學工會的談判人員已做出了最大的努力，但大學雇主協會一直未能解決這些嚴重的問題。University of Southampton 大學校長 Mark Smith 表示，對於學校針對罷工行動對學生學習的影響，感到非常抱歉。Oxford Brookes University 大學副校長 Alistair Fitt 亦指出受罷工影響的各大學正在竭盡所能減輕對學生的影響。

上學期已受罷工影響的許多學生告訴 BBC 新聞，他們理解為什麼講師們必須採取罷工行動，但是多數學生依然很憤怒，因為他們在考試準備階段的講座和輔導課程都被迫中斷。同時，學生亦對學費的損失及學位的影響感到沮喪和困惑。Exeter University 的大一學生 Sarah Howlett 告訴 BBC：「因為教師們參與罷工，如果學生在學習上遇到問題或需要反饋，他們將無法獲得這些資訊，即使可以發送電子郵件聯繫導師，但是有些指導需要進行面對面的討論。學生可以理解教師為什麼會選擇罷工，但這已是第三次的罷工行動，大學的教職員應該要有一種破壞性更小，更有效的方法來獲得訴求的結果。」

英國大學生每年支付了超過 9000 英鎊的學費，大學教職員的罷工行動不僅影響學生受教權、其課程的成績表現，亦浪費了學生所繳交的高額學費。即使許多學生理解並支持教師的罷工行動，但是認為學生不應該處於被犧牲的不利地位，因而要求大學退還學費。Sheffield Hallam University 大約已有 14,000 份簽名請願書，並根據所支付的費用總額，要求每名受影響的學生為中斷學習十四天的費用報銷 863.33 英鎊。倫敦 University of Art London 研究設計管理和文化的國際學生 Eric Vu 指出，教師罷工意味著他將失去與導師聯繫討論的時間，據他估計，這相當於每週 200 英鎊。

英國大學生在經過十四天的大學學員罷工後，一週後則因新冠病毒疫情而全面停課。英國教育部發言人說明：「政府知道這對學生來說是一個艱難的時期，我們正在與各部門不懈努力，以確保學

生得到支持並能夠完成學業。在當前學年的剩餘時間內，學生將繼續獲得生活及貸款補助金，此外，許多大學已經設有學生紓困基金來協助支持遭遇特殊困難以及最需要幫助的學生。同時，擁有兼職工作合同的學生也可以使用受到新冠病毒疫情影響所設制的工作保留計畫。」

資料來源：

Times Educational Supplement (TES), 09 April 2020, Coronavirus college students welcome extra support

<https://www.tes.com/news/coronavirus-college-students-welcome-extra-support>

BBC News, 20 February 2020, Students hit by 14-day university staff strike

<https://www.bbc.co.uk/news/education-51533712>

The Guardian, 19 February 2020, UK university staff to strike for 14 days in pay and pensions row

<https://www.theguardian.com/education/2020/feb/19/uk-university-staff-strike-14-days-pay-pensions>