

英國政府提升中學的外語授課與學習狀況

駐英國代表處教育組

英國確定脫歐的公投結果之後，社會各界紛紛討論脫離歐盟此事對於英國的經濟、教育、勞動競爭力、企業經營等各方面的衝擊。在教育領域方面，除了高等教育首當其衝面臨研究人才、師資以及經費等不確定因素之外，中學教育部分，則是擔憂現今課程規劃能否培養學生國際觀、提升人力素質及勞動競爭力。其中，外語能力至關重要。

未來英國脫歐之後，無論在政治、外交、經濟、學術發展和商業活動，和其他國家的往來均需仰賴相當的外語能力。然而，近幾年英國許多企業主反應新進人員的外語能力不佳，無法使用流利的法文、德文或西班牙文處理相關業務。2017 年已有研究報告指出，僅有三分之一的英國人的外語能力達到可進行日常對話的程度。

不僅民間擔憂英國將逐漸喪失勞動競爭力，研究報告也顯示英國中學的外語學習狀況每況愈下。英國文化交流協會（British Council）在 2018 年公布的英國語言學習調查報告指出，自從英國教育部 2004 年將外語科目從基階四（key stage 4，相當於第 10-11 年級）的必修課程中拿掉，中學生在基階三（key stage 3，相當於第 7-9 年級）選修外語科目的人數逐年下滑，2011 年的人數嚴重下跌到 40% 左右。雖然 2017 年開始實施 English Baccalaureate Certificate（EBacc）（英國中學文憑制度）新制度後（註 1），外語課程選修人數開始止跌回升，當年度選修人數提高到 47%。但是，相較於 2002 年的 76%，目前英國中學生外語學習人數不但未過半，A-Level 課程的中學生選讀外語科目者人數也不到 30%。

另外，British Council 的調查報告也指出，中學的外語授課方面出現學校良莠不齊、授課時數不足的情況。2018 年當年度有超過三分之一的英國中學承認並未提供外語科目的課程，該比例高於 2016 年的 26% 以及 2017 年的 29%；有近六成的英國公立學校每週提供的授課時數少於 2.5 小時，部分學校的每週外語授課時數更低於 1 小時。British Council 發現未提供外語課程的學校具有幾個共通特性：

（1）該校有極高比例的學生需要接受免費營養午餐的補助；（2）學生的學科表現普遍低於標準值；（3）學校地點多位於郊區；（4）學校性質多屬於公辦民營的 Academies；（5）容易被英國教育標準局評鑑

為需要改善的學校。因此，除了升學制度的改變造成學生的學習意願和學校授課意願不高之外，另一個影響英國中學外語授課的因素是不穩定的教學環境，和學習資源落差。BBC 新聞調查「普通教育證書考試（General Certificate of Secondary Education，簡稱 GCSE）」（亦稱為中學會考）外語科目的學習狀況，發現 2017 年的數字已經顯現公私立學校間的學習落差，英格蘭境內約 137 個地區公立學校選修 GCSE 外語科目的學生人數，竟然少於伊頓公學（Eton College）這間私立學校的修習人數。

此外，中學生選擇的外語科目也較以往有顯著的轉變。雖然德國和法國是英國最重要的兩大貿易夥伴，近兩年德語和法語不再是熱門的外國語，修讀人數逐年遞減，反而是西班牙語和中文的修讀人數爆增，成為新的熱門選修對象。

面對英國中學目前疲弱的外語教學與學習，英國教育部學校成就標準司司長（Minister of State for School Standards）Nick Gibb 表示，政府將會採取一系列措施，例如建立中學外語教學經驗交流網絡、設置外語教學監測外語學習成果，以及提高學生學習外語興趣的計畫。其中，英國政府近年大力投資在中文科目的師資補充，目標是 2020 年修讀中文的中學生可以達到 5,000 名。此外，政府也會加強地方政府和公辦民營學校的合作，宣導學習外語的重要性、外語對於未來職涯發展的影響性，鼓勵青年學子及早投入外語能力的研習。

今年 1 月初，Gibb 司長也宣布 York 大學將啟動英國第一間外語卓越中心(the Centre for Excellence for Language Pedagogy)，該中心計畫串聯既有的 9 個中學外語學習據點，打造成國家級外語學習網絡，提升各校間外語教學經驗的分享與實例操作，以提高重要歐洲語系的學習人數（例如德語、法語和西班牙語）。該中心已獲得英國政府四年 480 萬英鎊的補助，準備逐步實施相關計畫以刺激青年學子對外語的學習動力。

註 1：2010 年英國當時的聯合政府引進「English Baccalaureate Certificate (EBacc)（英國中學文憑制度）」，開始進行中學制度與升學考試的革新。當時的英格蘭教育部於 2012 年決定 2017 年的應屆畢業生將第一批適用該套考試制度的中學生。English Baccalaureate 將中學會考訂為五大考試科目，包括英文、數學、自然科（生物、物理、化學，三選二）、人文科（歷史、公民、地理、宗教，選一）、語言科（法語、德語、西語，選一）。

資料來源：

2019 年 1 月 10 日，Gov. UK, Department for Education，‘New centre for excellence to boost modern foreign language skills’，

<https://www.gov.uk/government/news/new-centre-for-excellence-to-boost-modern-foreign-language-skills>。

2019 年 2 月 27 日，BBC News，‘Language learning: German and French drop by half in UK schools’，

<https://www.bbc.com/news/education-47334374>。

2019 年 1 月 3 日，TES News，‘Why total immersion is the best way to teach languages’，

<https://www.tes.com/news/why-total-immersion-best-way-teach-languages>。

2018 年 6 月，British Council，‘Language Trends 2018: Language teaching in primary and secondary schools in england survey report’，

https://www.britishcouncil.org/sites/default/files/language_trends_2018_report.pdf。

2017 年 11 月 14 日，THE News，‘A “critical juncture” for language learning in the UK’，

<https://www.timeshighereducation.com/blog/critical-juncture-language-learning-uk>。