

當膨脹的大學學費遇上刪減費用的利刃

駐芝加哥辦事處教育組

在 2013 年 1 月就任普渡大學校長之前，米區·丹尼爾（Mitch Daniels）擔任過兩任印第安納州州長。他也曾在 2001 年到 2003 年間擔任布希總統（George W. Bush）白宮預算辦公室的主任，總統稱他刪減成本的功力為一把利刃。他將這項技巧帶到了普渡大學。

丹尼爾認為美國的高等教育走入了學費膨脹與自滿的情況。他在普渡大學進行了創新、徹底的改革，影響了大學的財務，甚至給教育體系上了一堂課。他表示在教育這個隔離的市場裡，做為顧客的學生及家長將價格與品質劃上等號，造成教育的供給方因提高價格而受惠。

他最受矚目的成就為減低學生入學的成本。在 2020 年的畢業季之前，普渡大學的學費將預期連續八年未調漲。他表示：「我們現在面對的是上兆美元的學生貸款，金額甚至是信用卡貸款的兩倍以上。因為龐大的還款壓力，人們選擇延遲其他的人生里程碑，包括成家、立業、擁房。解決方案的第一步很明顯的是在一開始的時候就除去高額大學學費。」

在丹尼爾接任校長之前，普渡大學如同其他的高等教育機構，平均學費以每年 2% 至 3% 的速度連續 36 年的增加。丹尼爾起初建議停止這項慣例一年，以審視這項行為的影響。他原先擔憂普渡大學會因為沒有按照市場走向調漲學費而受到衝擊，但是相反的是，普渡大學因為學費未上漲反而吸引了更多優良的申請學生。

另一項在 2016 年啟動的改革是收入分享計畫。做為傳統學生貸款之外的選擇，該計畫資助學生的學費，以該學生畢業十年期間的一部分收入做為還款方式。該計畫由隸屬於普渡大學的非營利性機構提供信用額度，除了新生之外皆有資格申請。學生在學期間直到畢業後六個月內，或是畢業後待業中，或是年收入少於二萬美元的期間，均無須負擔還款責任。而總還款金額的上限設定在學費的 2.5 倍。

評論家稱這是另一種形式的終身契約，但是丹尼爾認為這些評論家的思考方向錯誤：「雖然無法與傳統補償式的學生貸款相提並論，

但這可以視為半工半讀的一種方式，只是在畢業之後開始工作才支付學費。」

在丹尼爾的任期中，最大的動亂同時也是他最成功的改革。做為公立學校，普渡大學在 2017 年初購買了卡普蘭大學（Kaplan University），一間營利性質的線上遠距教學機構。

關於線上教育，丹尼爾說道：「每年在聖誕節過後，到新年來臨之間，我都會進行自我評量並呈交給理事會。連續三年，我給自己最差的評量都是關於線上教育。」普渡大學當時面臨著應該自行投資成立線上教育體系，或直接購買現有的線上學院的問題。在 2017 年初，擁有卡普蘭大學的葛拉漢控股公司總裁唐納·葛拉漢（Donald Graham）連繫了丹尼爾，雙方在 15 分鐘內達成了購買卡普蘭大學的共識。這間學院在今年以非營利性質的普渡全球大學（Purdue University Global）之名重新啟動。期間，丹尼爾克服了來自擔憂普渡教育品質弱化的教授的抵抗。在 2017 年 11 月，超過 300 名教職員簽署反對購買卡普蘭大學的請願書，表明對學術標準、完整、以及自由的擔憂。

丹尼爾談到在這項對抗中獲得最終勝利時表示：「因為有更多的教職員期待能在 Purdue Global 的平臺上開啟新課程。雖然耗費了一些時間，但是最終我們的教職員理解了 Purdue Global 的使命。」

這所線上大學目前有二萬九千名學生入學。學校的目標是提供全國期望能完成大學學業，卻又因時間限制或地緣因素，無法參與正規課程的上班族得到教育的機會。丹尼爾將 Purdue Global 視為美國教育政策上兩項最偉大法案的繼承者。第一項法案於 1944 年支持第一次世界大戰退伍軍人進入大學；第二項法案於 1862 年在偏遠地區創立了包括普渡大學在內的贈地大學，這些大學由聯邦政府資助興建，最初的目的之一是教育勞動階層有關農業和科學知識。

丹尼爾對擴大教育的方便性表示：「最終目標是將教育帶到不易獲得教育的公民面前。今天，有約三千五百萬到四千萬的美國人曾接受大學教育，卻沒有機會完成它。我指的並不是在高中後就停止學業的人，而是曾經付出過、甚至借款支付過大學學費，但最終沒有完成學業的人。這個群眾的人數超過現今 18 歲到 24 歲的美國人口兩倍以上。」

丹尼爾表示：「因為在渴望獲得學位的同時，這些人在經濟上受苦。在現今的經濟體系憂慮著勞動力品質的情況下，讓這些人獲取學位格外重要。普渡線上大學的招生對象是 33 歲左右的上班族，更有可能是少數民族的女性，甚至有著家庭的責任在肩上。」

今年春天，做為對丹尼爾的改革的回報，普渡大學理事會在提前一年給予對方通知的條件下，同意無限期延長丹尼爾的校長任期。丹尼爾將這些改革視為普渡大學的一小步，若其他學校也跟進，則這將會是美國高等教育的一大步。

撰稿人/譯稿人：Tunku Varadarajan/Amber Lin

資料來源：2018 年 12 月 14 日，Wall Street Journal

College Bloat Meets 'The Blade' Retrieved from

<https://www.wsj.com/articles/college-bloat-meets-the-blade-11544829900>

