

法國擬調漲外籍學生註冊費，正反意見不一

駐法國代表處教育組

法國總理日前宣布將針對歐盟以外地區之外籍學生調漲註冊費，大學將由目前的 170 歐元漲為 2,770 歐元，碩博士則將由 243 及 380 歐元一齊漲至 3,770 歐元。面對這項改變，各方意見不一。世界報為大家帶來支持與反對的看法。

任教於勒芒大學（Université du Mans）的經濟學教授 Jean-Pascal Gayant 提醒讀者，高等教育 1 年需要的費用大約是 1 萬歐元。學生繳納金額與實際所需之間的差異，有 97 % 至 98 % 來自於納稅人，也就是法國學生的父母與祖父母。雖然外籍學生的家長並未繳稅給法國政府，亦能享有補助。然而法國政府的慷慨卻未獲回應。比方說，來自美國與中國的留學生可受惠於法國的低廉學費，但法國學生若赴美或赴中求學，1 年的學費都要超過 1 萬美金。

即使法國學費低廉是因為納稅人的付出，而不是因為該國教學品質不佳，但大家往往會將低學費和低品質劃上等號，不但整體而言對法國高等教育有不利影響，更難以吸引優秀學生。

在財政困難的情況下，法國高等教育院校期望能利用調整學費後的收入來提升教學與研究品質，並且避免將成本轉嫁到法國學生，特別是弱勢法國學生的身上。另一個公開的秘密，是這項政策有助於整頓碩士學位；某些碩士學位的存在幾乎完全仰賴程度不高的外籍學生，因此並未嚴格把關入學標準。由於博士生的存在對教授與研究者而言相當重要，而碩士生人數下降會妨礙博士招生，因此幾乎不可能減招。調漲註冊費雖然會導致碩士人數減少，但隨時間過去，釋放出的優質訊號能吸引更多程度更好的學生。因此，學費調整就是場為了提升法國高等教育卓越地位的賭注。

另一方面，巴黎第 8 大學的社會學教授 Éric FASSIN 及哲學教授 Bertrand GUILLARME 則認為，此一政策將加劇外籍學生之間的不平等。他們指出，法國目前已經是第 4 大留學國，國際學生人數近 2 年來更是不斷在增加，成長率達 4.5% 及 4.6%。若要說國際學生在法國真的面臨什麼問題，那就是排外的移民政策。他們質疑，難道國際學生不會因此轉而選擇前往其他歐洲國家甚至是北美留學？

一面宣示要吸引國際學生，一面將註冊費調高 10 倍，讓人明白

這項政策要吸引的其實是富裕的國際學生，以發展中國家（中國、印度、越南、印尼）和撒哈拉沙漠以南地區的非法語國家學生為主。然而，目前法國前 10 大國際學生來源中，有 6 個是非洲法語國家，45% 的外國學生為非洲人，顯見新政策要排斥的就是來自法國前殖民地的學生。總理表示未來的學費收入將用於增設獎學金，除了學校提供的 6 千個獎學金外，另外由國家提供 1 萬 5 千個獎學金。然而目前外籍學生有 32 萬 4 千人，當中有 15 萬為非洲學生，可說是杯水車薪。此外，法國政府表示「將提供伙伴國家年輕人留在當地於法國大學海外分校進修的機會。」這樣的高教政策隱含的訊息正是「別來法國」。

除了加深不同國家學生之間的不平等，新政策也會帶來法國各校之間的不平等，因為越受歡迎的學校越能招收到富裕的學生，而外國學生在付出高學費的同時，也使得各院校之間有了排名高低之分。這正是主導上海軟科大學評鑑的思維，沒有意義地將排名等同於卓越。此外，新的大學分發系統 Parcoursup 背後也是同一套邏輯，讓各校陷入競爭。

事實上，由於法國大學財務情況越來越艱困，下一步就是調漲法國學生的註冊費。雖然總理表示讓弱勢法國學生負擔與富裕外國學生一樣的註冊費不公平，但循同樣邏輯，也可調高家境富裕的法國學生註冊費。即使增設獎學金，也無法彌補造成的排擠效應。經濟不寬裕的學生，除非是放棄學業，否則只能選擇學費較低但也較不受歡迎的學校。

由馬克宏總統競選期間外洩的文件（MacronLeaks）顯示，他們希望將國家對學費的補助調整為約 50%。然而吸引外國學生的當務之急，是減輕赴法留學時必經的擾人行政程序，其次則是補助法國大學，勿使其陷入財務困境。FASSIN 及 GUILLARME 這兩位教授認為，拒絕補助高等教育，就是拒絕投資未來。

譯稿人：駐法國代表處教育組

資料來源：2018 年 11 月 22 日，《世界報》