

美國公立大學院校財政，愈來愈仰仗學費收入

駐舊金山辦事處教育組

美國「各州高等教育執行官協會」(State Higher Education Executive Officers, SHEEO)3月發布2017會計年度「各州高等教育財政報告」，數據顯示，公立大學院校依賴學費作為主要收入的趨勢並未改變，2017年更是首次有過半數州(28州)學生負擔超過50%的教育經費。

美國公立大學院校的經費主要來源有二：政府補助與學生學費。這兩個財源間的消長一直是美國政府及民間關心的議題；前者要管控政府支出，後者擔心學生負擔過重。根據統計，2017年公立大學院校獲得的政府補助款較2016年多了2.1%，達945億美金；同時，學費佔收入的比例為46.4%，較2016年的47.0%為低，但相較於金融危機的2008年，學費卻僅佔學校財源比例35.8%，可以發現，近幾年公立高教機構對學費的依賴明顯增加很多。

「全時等量」(full-time-equivalent, FTE)是統計學用以計算人力和資源分配時常用的觀念，也就是將兼職人員的數量以全職人員的方式來顯示。相較2016年，2017年有27個州的FTE學生獲更多政府補助款，以伊利諾州(32.8%)、南達科他州(15.7%)為最。以實際金額來看，每位FTE學生分配到最多補助款的是懷俄明州，達18,200美元；最低的是佛蒙特州與新罕布夏州，不足3,000美元。

「平均學費淨利」(net tuition revenue per student)是用來計算學校在扣除給予學生的補助後，從學費中獲得的淨利。2017年時有33個州的公立大學院校從每位學生身上得到更多的「平均學費淨利」。路易斯安那州(22.6%)最高，也是唯一高於10%的州；密蘇里州(-10.8%)最低。以金額來看，密西根州從每位FTE學生獲得最高收益，約15,000美元；加利福尼亞州最少，約2,000美元。

「全時等量註冊率」(FTE enrollment)是計算學生人數的指標。自2011年起，美國公立大學院校的FTE註冊率每年都呈下降趨勢，2017年的FTE註冊人數為1,100萬人，較2011年時下降了5.2%。50個州

中，僅有 20 個州的 FTE 註冊率上升，增加最多的是猶他州(11%)，減少最多的是路易斯安那州與新墨西哥州(-4.7%)。

另外，以 FTE 學生為單位對政府補助款的分析顯示，2017 年的全國平均值為\$7,642/人，較 2016 年高出 3%；扣除各項補助與獎助學金，學生學費淨支出平均值為\$6,572/人，較 2016 年稍高，但不超過 1%。這二項數據表面上反映了美國政府在減輕學生經濟負擔上做出的努力，但每位 FTE 學生從州政府獲得的補助款較 2007 年次貸危機爆發時低了 10%，較 1992 年股災時低了 8%。以金額計算，各州在 2017 年補助款比 2007 年時少了將近\$1,000/人。然而，學生的學費淨支出與 2007 年和 1992 年相較，各成長了 36%與 96%。換句話說，各州對高等教育的資助難以回復到次貸危機前的水準。

「葡萄藤調查」(Grapevine survey)預測，2018 年州政府補助款將微幅上漲 1.6%。而公立學校除了學費外，州政府補助款一直都是主要的財源，2017 年州政府補助款占 85%，其餘 15%來自地方政府補助款(10.8%)、樂透公司(3.4%)、政府資助的基金會(0.6%)、以及石油和礦業開採公司支付的回饋補助(0.1%)。可以想見，公立大學生與研究生今年依舊要負擔高額學費。

公立學校支出的成長，主要原因為：一、經常性支出的增加：如：教職員工薪資與福利大幅成長；二、硬體與軟體設備的維護費用逐年增加，特別是歷史悠久的大學；三、20 世紀中葉以前，大學院校傾向錄取家境富有、或是中產階級的白人學生。基於公平正義原則，學校現在必須錄取家境較貧困的學生與在職、有家庭的成年人，並給予獎助學金幫助他們完成學業，導致學生補助費用與教育成本的上升。

如果大專校院希望減輕學生的經濟負擔，並增加教學與研究的競爭力，勢必得積極籌措財源、並改革校務以節省支出。

資料來源：2018 年 03 月 29 日

<https://www.insidehighered.com/news/2018/03/29/state-support-higher-ed-increased-2017-so-did-tuition-revenue>