

淺論中共發展「一體化聯合作戰軍事訓練協作區」之研析

作者/張少華 少校



作者簡介：

陸軍官校專科85 年班、飛彈砲兵學校正規班185 期、情參班52 期、曾任觀通組長、副連長、連長、連絡官、營參謀主任、訓練官、教官，現任職於步兵學校軍一般組(情戰)。

提要

一、中共隨著世界軍事變革的潮流動向，正在逐漸改變以往作戰模式，從以往協同作戰方式朝向一體化聯合作戰邁進，藉由軍事訓練協作區，將每個軍區的訓練標準化及模式化，同時針對每個軍區和戰略方向擁有獨特的作戰和訓練需求組織聯合演習和聯合訓練的方法，以做好奠基工作。

二、軍事訓練協作區機構，是以解決軍（兵）種協同訓練中指揮控制、情報信息、聯合打擊與後勤保障等要求，所進行的聯合組訓模式。

三、軍事訓練協作區依據總參謀部制定的《軍事訓練區域協作暫行規定》，全面規範了區域協作訓練的組織領導、任務分工、訓練內容、組織與實施等問題，藉由多種形式的聯合訓練與實兵演習編寫出《聯合戰鬥訓練綱目》。

四、軍事訓練協作區于2001 年由濰坊率先正式成立，2004 年經中央軍委會批准，解放軍在濰坊、大連、西安等地成立了14 個軍事訓練協作區。

五、2009 年1 月1 日起解放軍和武警部隊依新編「軍事訓練與考核大綱」施訓。

關鍵詞：解放軍軍事訓練協作區、中共軍事未來發展、中共軍事訓練與考核、解放軍一體化聯合訓練、解放軍聯合作戰、解放軍發展歷程。

壹、前言

自美國歐巴馬政府上台後，相繼自中東、阿富汗撤軍，並將軍力重心由歐洲調轉至亞洲；在菲律賓、越南、泰國相繼開放重要軍事基地供美軍駐紮，美軍重回亞洲圍堵中國之軍事作為已明顯浮現；共軍自改革開放後，中西交流密切，西方軍事科技陸續流入中國，隨著世界軍事變革的潮流動向，解放軍面對未來六維空間作戰型態，正在逐漸改變，從以往協同作戰方式朝向一體化聯合作戰邁進，並藉由一體化聯合作戰訓練試驗，發展出一體化聯合作戰軍事訓練協作區機構，對於這些訓練協作區所扮演之角色，主要在支援每個軍區的聯合演習扮演著重要的協調機構角色，況且軍事訓練協作區是解放軍實現轉變和現代化的關鍵手段，如今解放軍正在努力將每個軍區的訓練標準化及模式化，同時針對每個軍區和戰略方向擁有獨特的作戰和訓練需求，而進一步探索規範組織聯合演習和聯合訓練的方法，為了實施解放軍在信息化條件下作戰的新基本形式，著力提升戰術兵團聯合獲取情報能力、聯合指揮控制能力、聯合火力電子打擊能力、聯合保障能力，有效達成作戰任務，為戰力轉型與提升做好奠基工作。

貳、一體化聯合作戰軍事訓練協作區

一、何謂一體化聯合作戰軍事訓練協作區

所謂「一體化聯合作戰軍事訓練協作區」，為中共依聯合作戰觀念，使三軍部隊、院校相對集中的地區所建立起來的一種新的區域性軍事訓練協作機構(簡稱軍事訓練協作區)，以解決軍(兵)種協同訓練中指揮控制、情報信息、聯合打擊與後勤保障等要求。可說是跨越其現行訓練體制編制的一種組合訓練行為，更是解放軍現階段展開一體化聯合訓練的重要形式。

二、軍事訓練協作區運作方式

各「軍事訓練協作區」依據總參謀部制定的《軍事訓練區域協作暫行規定》，與各大軍區年度任務需要，組織駐地陸、海、空、二砲、武警、預備役部隊等軍(兵)種部隊和軍隊院校，建立區域協作訓練的會議、考評、監督檢查、情況通報、聯訓激勵等各項制度，全面規範了區域協作訓練的組織領導、任務分工、訓練內容、組織與實施等問題；並藉由軍事訓練協作區域內結合軍兵種部隊、武器裝備科技，充分掌握協作區內部教學資源，並採取互派教員輔導講課、互相觀摩交流、組織交叉培

訓等方法，提升軍兵種知識、信息化知識、一體化聯合作戰訓練理論知識的學習觀摩、研討等多種形式的聯合訓練與實兵演習，採計畫協調與隨機協調相結合的方法，編寫出《聯合戰鬥訓練綱目》，初步踏進了一體化聯戰聯訓的新管道。

三、軍事訓練協作區施訓內容概要

究其目的中共主在藉各軍（兵）種聯合協訓機制，充分發揮區域內三軍部隊訓練資源優勢，積極展開互為條件、互助合作、互相協同的軍事訓練實踐活動，採首長機關作業、指揮所演習、網上推演等方式，檢驗各參加演訓單位協同、實戰、對抗演練之聯合作戰能力，增強訓練之積極性、針對性與有效性，是一種跨越以往協同作戰編制的組合式訓練模式行為，也是中共現階段開展聯合訓練和一體化訓練的體制編制重要方式。

叁、軍事訓練協作區發展歷程

一、1991 年至1995 年，中共受到美軍波斯灣戰爭及蘇聯解體之影響，積極致力於軍事現代化，以及打贏高技術條件下之局部戰爭，突顯出區域強權之企圖，並同時調整軍事戰略方針。

二、1996 年至2000 年，中共積極強調質量建軍、科技強軍，提升國防和軍隊建設，並將軍事發展重點，朝向以威赫能力與一體化聯合作戰能力，並逐漸發展應急聯合作戰反應部隊。

三、2001 年至2011 年，中共注重於科技強軍戰略，積極提升國防科技和武器裝備發展，並藉由培養高科技與高技術之軍事人才，建立新型指揮體制編制，結合聯合作戰演習，發展出聯合作戰理論，以加強聯合作戰、跨軍區機動作戰及同時執行多種任務之能力。

四、濰坊軍事訓練協作區於2001 年率先正式成立，由濟南軍區某集團軍牽頭，陸海空部隊10 多個單位組成。

2004 年，經中央軍委會批准，解放軍在濰坊、大連、西安等地成立了14 個軍事訓練協作區。

肆、軍事訓練協作區層級定位區分

解放軍從2004 年開始，由軍事訓練協作區發展出實驗性質的聯合訓練計劃，並藉由年度系列演習實施驗證，經過演習所獲得之經驗，進而改進聯合指揮結構與訓練方式，從聯合演習中將不同組織梯隊編成，不斷分析解放軍未來在聯合作戰編成中的地位與級別。然而軍事訓練協作區在制定聯

合作戰計畫層級定位區分兩種：

一、聯合戰術兵團：

聯合戰術兵團部隊是由陸、海、空三軍戰術兵團所組織而成，其層級包括師、旅級部隊，然而各戰術兵團指揮官由陸軍副師長、海軍艦隊支隊長(師長)、空軍副參謀長共同組織聯合戰術兵團。

二、聯合戰役兵團：

聯合戰役兵團是由集團軍所編成，並由集團軍軍長擔任，負責軍事訓練協作區與演習總導演之指揮，統籌聯合戰役兵團演習。

三、未來可能發展型態：

面對解放軍未來發展，可能藉由航母或航母打擊群，來編組聯合組織架構及其指揮權責，亦可能由航母打擊群指揮官成為聯合戰役兵團司令。

伍、各軍區軍事訓練協作區之範圍

軍事訓練協作區之範圍，是由七大軍區下轄訓練基地所建立區域性協作訓練機構，主要協調戰區內由集團軍帶頭，陸、海、空、二砲、武警、預備役部隊與軍隊院校等單位，組成多種形式的聯合訓練，其軍事訓練協作區範圍，是以各

軍區訓練基地為主體，成立一到四個軍事訓練協作區，然而各軍區訓練基地包括：

- 一、南京軍區：安徽三界訓練基地
- 二、廣州軍區：廣西鹿寨訓練基地
- 三、濟南軍區：河南確山訓練基地
- 四、北京軍區：內蒙古朱日和訓練基地
- 五、瀋陽軍區：吉林洮南訓練基地
- 六、蘭州軍區：寧夏青銅峽訓練基地
- 七、成都軍區：四川大涼山訓練基地

陸、軍事訓練協作區之訓練要求標準及考核

一、軍事訓練與考核大綱概述：

中共在2006 年全國軍事訓練工作檢討會議中，全面針對部隊整編、組織編組調整以及解放軍軍事訓練轉型，積極檢討並於會議後，開始對「軍事訓練與考核大綱」進行為期兩年修編工作，並於2008 年進行演訓驗證，隔年2009 年1 月1 日起解放軍和武警部隊依新編「軍事訓練與考核大綱」施訓，目的在組織實施訓練，加強首長機關指揮訓練，強化指揮資訊系統和資訊化武器裝備操作訓練，提升使命課題訓練，推進維護海洋、太空和

電磁空間安全的研究與訓練，有針對性地開展非戰爭軍事行動訓練。並強化研究電子對抗裝備技術性能和戰術運用特點，加強抗干擾訓練、電子對抗訓練，開展複雜電磁環境下作戰行動演練，並且有基礎法源可供遵循。

二、軍事訓練協作區之訓練項目：

(一)聯合作戰訓練組織：

以情報偵察、指揮控制、通信保障為重點的聯合專業項目訓練，加大跨軍種與跨軍區集成訓練力度；組織實兵聯合訓練編組和指揮所編組聯訓，深化區域協作訓練，提升聯合作戰能力，並將聯合基礎架構訓練結合各軍(兵)種訓練大綱之中，創新各部隊聯戰訓練層次及內容。

(二)軍事任務訓練課程模式：

解放軍以突出要地防空、邊境防衛、邊海空防管控、應對突發事件等使命課題的針對性訓練；加強反恐、處理突發事件、維權、維和、搶險救災等非戰爭軍事行動訓練，提高應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的能力，並針對未來可能軍事行動及非軍事行動，確立訓練模式及重點。

(三)強化指揮機構訓練：

加強資訊化條件下作戰訓練基礎理論學習和基本技能訓練，強化指揮和謀略訓練，同時開展非戰爭軍事行動指揮、協同和保障基本方法演練，突出因應各種突發情況的應變能力訓練，並強調複雜惡劣信息化條件下，實施聯合作戰訓練，藉以提升指揮領導才能。

(四)複雜電磁環境下作戰訓練：

把複雜電磁環境下，融入部隊正常訓練，突出電子對抗和資訊保障，以增加信息裝備訓練課目比重，積極創新複雜電磁環境適應性、研究性、對抗性及檢驗性訓練方式，並建立完善職能檢驗標準，有效深化相關訓練及評鑑。

(五)訓測考核革新：

中共以現代化軍隊為總方針與總任務，積極組建海軍、空軍以及其他技術兵種，逐漸朝向發展機械化武器裝備和威赫性的核武器，建立正規化軍事制度和院校教育體系，在軍隊指揮、編制、訓練、制度等方面展開一系列變革，以改變舊有階段性考核與年度考核方式，建構全程基地訓練評鑑標準系統與流程，以評

定整體訓練成效及考核部隊整體戰力水平。

三、訓練層面與重點：

(一)訓練層面區分

在「軍事訓練與考核大綱」中，縱向分為聯合訓練和軍兵種訓練兩個層面，橫向包括諸軍(兵)種專業協訓，以提高聯合作戰能力為主線，按照軍種戰役、合同戰術、分隊訓練和戰技、術基礎架構設立訓練內容與體系，拓展了非戰爭軍事行動訓練內容，增加了信息知識技能和飛機、艦艇、導彈等高科技新武器裝備模擬訓練比重。

(二)訓練重點

規劃了網路訓練、基地化訓練和對抗訓練的方法步驟和標準，明確了複雜電磁環境下訓練、夜間訓練、複雜氣象條件下訓練以及心理承受能力訓練的條件、形式、方法和要求，建立了以能力為核心的訓練標準考核考評體系，細化合提高了基礎訓練標準，擴大了四級制考評範圍，增設了百分制考評項目，確定了管理調控模式，規範了各級組訓職責，明確了解訓練大綱修訂權限。

柒、軍事訓練協作區未來訓練之方向研析

中共不斷強調立足機械化與信息化複合式發展，推動新階段軍事訓練創新發展和有效落實，並從難從嚴實施一體化訓練，自2009年起已將軍事訓練提升戰略層級，並推動實戰化、科學化及正規化等訓練改革方法。就其未來訓練規劃重點研析如下：

一、持續規劃人才培訓：

軍隊人才培訓一直是中共訓練重點，然而聯合作戰指揮人才、信息化建設管理人才、信息技術專業人才、新裝備操作和維護人才培養，是為深化軍隊人才戰略工程，加快推進信息化人才培養除提升高科技素質技能，及增加軍事院校重點建設，另於2011年3月，中央軍委頒發施行《2020年前軍隊人才發展規劃綱要》。

這是中共期望對未來10年人才建設和發展做出的中長期戰略規劃，總體目標將於2011-2020年，實現人才建設大躍進，屆時將提升部隊現有信息化條件下一體化聯合作戰指揮和建設「指揮軍官、參謀、科學家、技術專家與士官」等複合型人才。

二、多樣化聯戰訓練：

聯合行動能力是多樣化軍事能力的核心，應當根據不同軍兵種的作戰使用特點，以界定協同、合同及聯合層次，確定訓練層級。

所以多樣化軍事能力，除了打贏戰爭之外，還包括執行危機處理、反恐維穩和搶險救災等非戰爭軍事行動的能力，進而提高這些能力，要求把使命任務與訓練任務銜接起來，構建與多樣化軍事任務相適應的訓練內容體系。再藉由美軍聯合作戰實驗室方式，用以研究聯合作戰模式與戰術戰法，並透過科學理論和研究驗證相互結合，對整體訓練流程分析何優化作用，將所獲各項成果結合實戰演訓，採邊試邊訓、邊演練、邊運用及編檢驗方式進行持續性改革，以提升多軍種聯合作戰水準。

三、多樣化聯戰演習訓練：

未來中共演訓，將採多樣化聯戰能力的訓練，並著力設置與實戰相似的敵情背景，構設與任務性質相符的自然人文環境，按照實際場景的要求，組織全員額、全要素、全過程的實兵檢驗性演習，演習課題採多樣式、高強度和晝夜連貫實施、把練指揮、練戰法、練保障透過軍事訓練協作區相互協調，並檢視指揮員的謀劃決策

能力、指揮控制能力和組織協調能力，準確評估部隊的情報獲取、攻防作戰、野戰生存、綜合防護等能力水準，針對暴露的問題，修改和調整訓練方案，全面改變以往傳統作戰模式，以創新的軍事訓練發展思維，使訓練更趨務實和挑戰性。

四、完成聯戰準則修訂：

1991 年至1995 年，中共受到美軍波斯灣戰爭及蘇聯解體之影響，軍事科學院透過軍事訓練協作區聯合作戰演習，修訂相關戰術戰法準則，應用於軍事訓練演習與兵力架構中，充實應急作戰為重點訓練內容，並將聯戰聯訓納入各軍兵種、專業、層次訓練準則中，實現推動軍事訓練轉型，在實務層面更進一步展開。

五、加強演訓驗證考評：

從2006 年起，共軍以北斗衛星網路系統廣泛運用部隊演習評估，驗證各項聯合演訓，檢驗與評估訓練成效與戰力，並將演習所獲得戰鬥參數，納為隔年訓練重點及未來訓練大綱修定方針。另評估系統結合軍事訓練協作區，可營造「測驗、模擬、效仿、評鑑、控制」多維一體複雜戰場條件，使演訓方式更具真實合理，並能

貼近未來戰爭型態，訓練考核方式亦由原概略評估轉變為精準量化。

捌、共軍軍事協作區對聯戰戰力提升個人啟示：

一、個人對於中共近年來不斷打破以兵種為中心的思維模式，用以改善聯合作戰指揮能力，同時加強官兵的聯合作戰知識，並且透過軍事訓練協作區平台，發展一體化聯合作戰能力相關的試驗論證工作，也為因應現代戰爭戰場的複雜性與多變性，積極針對衛星、通信與信息技術上尋求突破，不斷在各軍區設置「軍事訓練協作區」，從事不同規模的軍兵種聯合作戰演練，相互提供訓練資源，使得中共對於一體化聯合作戰確立新方向與目標。

二、解放軍為了讓訓練資源在統一規劃下推行共用，並嚴格規範戰區內諸軍(兵)種師、旅級以上單位的訓練協作內容，統一安排訓練任務與實施計劃，並把駐地預備役部隊等相關機構納入聯戰聯訓行列，形成了一套有序的聯訓保障模式，藉由軍事訓練協作區機構，以提供三軍部隊訓練資源共享，這也是一種軍事改變。

三、中共在歷經部隊精簡整編、體制調整及軍事訓練等軍隊轉型，特別是信息化條件下及聯合作戰等整體戰力有待

提升，未來要全軍進行全面現代化，仍需持續觀察，所以中共近年檢討軍事訓練內容，普遍認為複雜電磁訓練中仍有許多無法相互結合之處，尤其在聯合作戰指揮、技術專業及武器設備操作與後勤保障等訓練不足與專業人員缺乏，是無法提升現代化建軍主因，且軍事訓練協作區成立時間約十年，時間尚短對重大聯合演訓驗證次數尚不足夠，且無實戰驗證，而陸、海、空三軍之間有裝備新舊共存之現象，規格、模式目前尚無法統一標準，對於陸軍裝備，尤其缺少網路化與信息化，嚴重制約了聯合訓練的發展，各軍區也因任務特性易陷入良莠不齊，重點軍區與非重點軍區戰力差距大，缺乏相互支援之彈性編制體制等問題。

玖、結語

解放軍發展一體化聯合作戰軍事訓練協作區，目的是為了一體化聯合作戰之基礎，也是目前世界先進國家共同主題，隨著中國科技發展突破，正逐漸成為武力強權國家，所以依據國家情勢不同，聯合訓練的重點與模式也不盡相同。然而國軍以往就相當重視三軍聯合作戰，但大多依賴武器與指揮系統的協調，近期國軍積極進行三軍戰力評估，以做為訓練發展的重點方向，經過各軍種實際評估後，除肯定官兵的戰

技與士氣之外，也體認到我們必須對軍事訓練革新帶來的轉變加以因應，並必須強化以資訊戰為核心的聯合作戰，目前國軍現積極規劃建立國軍聯合作戰指揮機制，並加速建置包括指揮、管制、通信、資訊、情報、監視、偵察等「網路資訊」系統，未來的戰爭必然是一種具科技化、數位化、資訊化、網路化特性的資訊戰爭型態，而快速主宰戰場與戰爭勝負的主要關鍵之一。

故我們應著眼於「帶著敵情練兵」、「以敵為師」的精神，先行瞭解解放軍軍隊內部結構和部隊作戰方法的變革，強迫地改變聯合作戰的型態，使聯合作戰向更高層次方向發展，所以國軍在「有效嚇阻、防衛固守」戰略指導原則下，因適時及早建立一支「量適、質精、戰力強」的現代化國防勁旅。

參考文獻

1. 軍事新聞網(淺探中共成立「軍事訓練協作區」意圖)國防大學陸軍學院上校教官 劉宜友2008-12-03 09:12:59
www.youth.com.tw/ab/epaper/es001008/m980618。
2. 詹姆斯敦基金會”網站6月3日刊發了“中國簡報”專題
<http://tw.myblog.yahoo.com>。
3. 蔡和順／青年日報 98年2月18日 第7版
www.youth.com.tw/ab/epaper/es001008/m980710。
4. 中國時報 2008.01.21 中國今年將從八個方面加強軍隊訓練發表於2009/05/05 03:23 PM www.poba.com.tw。
5. 中國2010年軍事安全發展報告／中文版 2010-08-20 09:59:57 中華網
big5.china.com/hate/big5/shibin280.blog.china.com/201008/6820899.html。
6. 中國網 china.com.cn 強軍之本--軍隊實施人才戰略工程十年回顧與展望2011年04月20日 21:39:24 (解放軍軍事人才改革歷程)。
7. 解放軍報：把「多能化」訓練納入訓練體系 (解放軍訓練體系「多能化」) 2008年06月03日 www.pladaily.com.cn。