

英國大學學費政策概述

駐英國代表處教育組

英國高等教育早期以免學費或低學費為導向，但 1980 年代後，隨著經濟蕭條、大學數量的擴增和政府高等教經費的緊縮，自 1998 年起放棄高等教育免學費傳統。英國高等教育學費徵收標準僅訂定上限，實際收費標準是學生家庭所得而定，而學生貸款金額則根據其居住地以及是否獨立生活等條件而定。

自 1997 年公布之《Dearing 報告書》開始，英國政府採納建議，允許高等教育機構收取及調高學費，並且以教學及研究評量結果做為分配教育經費的參考，當時就讀於高等教育機構的學生，根據其家庭收入狀況，每年約繳納 1,000 英鎊之學費，學費則依物價指數調整。為了避免低收入或社會弱勢家庭子女無法負擔就學學費，同時因應學費的逐年提高，2004 年英國政府成立「公平入學辦公室」(Office for Fair Access, OFFA)來保障弱勢學生之就學權益，其中要求各高等教育機構必須提供公平入學機會，簽訂「擴大參與策略之評估」(widening participation agreement, WPA)，以及實施「擴大參與策略之評估」(widening participation strategic assessment, WPSA)，才得以調漲學費。

英國不斷調漲的學費造成許多家庭負擔，抗議聲浪不斷。然而英國大學收費標準屬於行政機關之裁量權，國會並不多做干涉。面對學費調漲爭議，英國政府於 2009 年組成調查研究委員會，2010 年時公布《Browne Review 報告書》，復於 2011 年公布《高等教育：以學生為制度之心 - Higher Education: Students at the Heart of the System》白皮書（註 1），成為迄今英國高等教育學費政策依據。

以下摘譯該白皮書有關學費制定原則：

1. 政府透過高等教育經費撥款委會補助大學之經費將會減少；透過學生貸款，從畢業生回饋還款撥款給大學的比率將會增加。
2. 從 2012 年開始，對全時進修(full time)學生，各高等教育機構可將大學部學費調漲為每年 6,000 英鎊，經過審核，學校如有特殊需求可再提高學費至每年 9,000 英鎊上限。而對於以部分時間進修(part time)學生，最高學費以 6,750 英鎊為限。
3. 學生入學不需先繳納學費(No upfront costs)，政府將依家庭收入提供獎學金、學費及生活費貸款(living cost loan/maintenance loan)。
4. 學生畢業後年所得超過 21,000 英鎊時，才需依所得之 9%來償還學費貸款(tuition loan)及利息，利息隨每年物價指數

調整。且還款年限最多 30 年。若貸款人在未還清貸款前過世，此筆貸款即予註銷，貸款人遺屬並不需要代其清償貸款。

5. 對家庭收入未超過 25,000 英鎊者，將提供全額獎學金(full grant)每年為數 3,250 英鎊，此為無須償還之獎學金。若家庭年收入介於 25,000 英鎊至 42,600 英鎊之間者，可獲得之獎學金將依收入而定，上限為 3,250 英鎊，日後也無須償還。
6. 英國大學學費調整超過 6,000 英鎊之收入，必須與其「公平入學辦公室」(OFFA) 每年簽訂「入學協議書」(access agreement)，才允許其調整學費至 9,000 英鎊，並且優先用作擴充公平入學機會之需。

雖然上述高等教育白皮書以英格蘭為主要適用範圍，而威爾斯、蘇格蘭以及北愛爾蘭三地區則授權由各地方政府自行決定，但其他地區也都受到英格蘭政府政策的影響。因此在不同地區大學就讀的英國學生，常常會因其所屬居住地居民身份而有不同的學費收取規定。不斷調漲的學費亦讓社會大眾憂心對英國弱勢學生可能造成的負面影響。

註 1：白皮書原文請參見

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/31384/11-944-higher-education-students-at-heart-of-system.pdf

提供日期：民國 104 年 3 月 3 日

資料來源：

Department for Employment and Learning (n. d.). Annual Report, <http://www.delni.gov.uk/es/index.htm>

Higher Education Funding Council for England (n. d.). Annual Report, <http://www.hefce.ac.uk/>

Higher Education Funding Council for Wales (n. d.). Annual Report, <http://www.hefcw.ac.uk/home/home.aspx>

Higher Education Authority (n. d.). Annual Report, <http://www.hea.ie/>

Scottish Funding Council (n. d.). Annual Report, <http://www.sfc.ac.uk/>

The Guardian (2012, August 17). Save £25,000 at university and join the 'tuition fee refugees',

<http://www.theguardian.com/money/2012/aug/17/save-25000-universitytuition-fee-refugees>

University of Edinburgh (n. d.). Annual Report,

<http://www.ed.ac.uk/about/annual-review/archives>