

美國高等教育歷程與學費不斷上漲的因素分析

駐洛杉磯辦事處教育組

美國高等教育學費近年不斷上漲，各地家長埋怨四起。以亞利桑那州為例，大學學費已經上揚 77%，喬治亞州 75%，華盛頓州 70%。全美國大概以奧克拉荷馬州漲幅最小，但是學費仍然不斷向上攀升。

研究機構 Urban Institute 的學者 Baum 見此廣大的學生與家長的無奈，也著手進行研究學費高漲所顯示的問題。她指出，過去幾年經濟蕭條，失業率激增，收入不增反減，面對學費攀升，讓想要靠教育翻身的小市民，變成最沉重的負荷。但是許多家庭仍然得要咬牙撐下去，因為教育小孩仍然是報酬率最好的投資方式。

從歷史看，早於 70 年前，大多數美國人認為高等教育是為有錢人設置的。根據肯塔基大學教授 Thelin 所撰寫的” A History of American Higher Education” 介紹，這種觀念一直到 1944 年通過的軍人福利法案(Servicemen’ s Readjustment Act，又稱為 GI Bill of Rights)才扭轉過來。當時為了協助長期從軍的士兵完成高等教育，因此設立這個法案。此法案讓許多以為自己只能有高中學歷的阿兵哥上了大學，大學學費是平易近人可負擔的。沒想到施行結果超過想像，約有 8 百萬退伍軍人重回校園，這比預期人數超過 10 倍。面對全國各地戰後湧入校園學習的學生，當時的美國沒有提高高等教育學費，反而因為戰後蓬勃發展的經濟，讓政府投注更多金錢來擴大高等教育。當時政府面臨的問題是，如何更快速的建造更多的大學。

各地州政府投入更多金錢在高等教育，而聯邦政府也修正自己的角色--幫助更多的家庭支付大學學費。聯邦政府開始提供國防學生貸款(National Defense Student Loan)，後來變為聯邦柏金斯貸款(Federal Perkins Loan)，此舉讓大學之門更加寬廣。

隨著民權運動的興起，1965 年美國高等教育法案(Higher Education Act)更明確開放少數族裔與女性就學權益。於此同時，1965 年至 1972 年美國各高等院校開始從自校經費中提供獎助金，亦或與聯邦政府貸款進行不同形式的合作。值此，大部分美國人已經期待政府可以為高等教育負擔部份費用，也希望能有更多人接受高等教育。

時間走到 70 年代，高達兩位數的通貨膨脹，以及石油禁運，展開了一場完美風暴。大學學費快速飛漲，在這個時期，私人貸款漸漸

取代了專門為窮人與中產階級設置的]聯邦教育補助。此時開始美國家庭收入減少，借貸漸漸成為支付學費的主流方式，政府的協助逐漸退場。學者認為，這也是種下日後高等教育學費不斷爬升的因素。

表面上看來許多大學增加經費去擴建校舍充實軟體，但實際上只是補足原本由政府資助的經費。現在這些經費要由大學完全承擔，因此也只能跟學生調漲學費來補足這些開銷費用。

專家指出，有些大學試圖降低開銷來減緩學費上漲幅度，實際上高額的學費應該也意味著高品質的教育內涵。在大部分家長無法評量大學教育品質狀況下，有些人會認為高價就代表優質，這也造成一些學校在學費訂價上做文章。這更使得想進入高等學府的學生跟家長，陷入選校與學費支付方式的迷宮之中。

不過專家也發現，學生家長也漸漸成為聰明的高等教育消費者，他們開始選擇便宜又好的教育單位，比如說社區學院，這仍是完成大學學歷的方式之一。對於 30 到 40 年之前的美國人來說，大學學歷只是夢想。今日，要完成大學學歷已經不再遙不可及了。

譯稿人：沈茹逸摘譯

資料來源：2014 年 3 月 18 日，美國國家公共電視廣播電台

連結網址：

<http://www.npr.org/2014/03/18/290868013/how-the-cost-of-college-went-from-affordable-to-sky-high>