

英國移民及簽證制度影響非歐盟國際學生入學意願探討

駐英國代表處教育組

提供日期：民國 103 年 2 月 11 日

根據英國高等教育統計局（Higher Education Statistics Agency，簡稱 HESA）於 2014 年 1 月 16 日所公佈的非歐盟國際學生人數的資料（註 1），英國的非歐盟國際學生總人數在 2012/13 學年度下降約 1%。這是高等教育統計局自 1994/95 年開始統計至今，該群組學生人數首次出現下滑的指數。而其中來自印度的國際學生人數下滑比例最明顯，2012/13 學年度的印度學生總人數比前一學年減少了 25%。

英國東英吉利大學（University of East Anglia）的 Edward Acton 教授表示，此一現象跟英國國境局（UK Border Agency，簡稱 UKBA）近年來的新移民政策走向有很大的關係。他進一步表示，印度和中國大陸成長快速，是世界上最大的市場之一，而英國國境局的移民及簽證政策扼殺了這些學生來英國就讀的意願，如果英國國境局沒有因應的策略，英國在全球高等教育界的影響力也會明顯減弱。

此移民及簽證制度上的變革，指的是英國國境局於 2012 年 4 月停止了原本的學成後工作簽證（Post-study Work Visa，簡稱 PSW）。此簽證原本讓國際學生在英國取得大學以上學歷者，畢業後仍可停留英國兩年尋找就業機會。然而，在英國國境局頒布的新政策中，非歐盟國際學生在畢業後僅能在英國停留四個月的時間。若畢業生希望能繼續留在英國工作，則必須在這四個月內成功找到工作，並向英國國境局申請第二級工作簽證（Tier 2）。要成功申請到第二級工作簽證，申請人除了必須成功得到工作合約外，其雇主也必須是合法跟英國國境局登記的公司單位，並願意資助申請人進行工作簽證的申請。此外，申請人的年薪也必須高於兩萬三百英鎊（約合台幣一百萬元），才符合申請第二級工作簽證的資格（註 2）。

此一政策的變動，在某些程度上直接影響了非歐盟國際學生來英國就讀的意願。英國泰晤士高等教育報（Times Higher Education，簡稱 THE）針對移民及簽證制度的變革對有意願來英國求學的印度學生所造成的影響，有更深入的報導。該報導指出，有相當多的印度學生希望在英國高等教育機構畢業後，能留在英國就業市場尋找更好的工作機會，但新的移民及簽證制度讓一切變的較不可行。在此影響下，他們開始質疑來英國接受高等教育的必要性，有些學生因而選擇

至其它地區如美國、澳洲等地就學，也因為如此，近年來英國的印度國際學生人數有大幅度下滑的趨勢。

針對非歐盟國際學生人數下滑的現象，英國上議院的科學及科技委員會（The House of Lords, Science and Technology Committee）已經從 2014 年 1 月起，著手要進行調查。此委員會將蒐集相關數據資料，針對英國移民政策影響國際學生來英國接受高等教育的意願，以及近年來國際學生總人數的變動及趨勢，進行更深入的探討。此外，英國高等教育機構也陸續針對此現象有了因應的政策。在 2012 年 10 月，西英格蘭大學設立了 UK/India Grad Link 網站，希望能連結印度、中國大陸、以及馬來西亞的畢業生以及當地的公司，成立一個有利雙方溝通的管道，協助來自這些地區的國際學生，拓展他們畢業回國後的工作機會。於同年 11 月，位於倫敦的十六所大學，包括倫敦大學國王學院（King's College London）、倫敦南岸大學（London South Bank University）等等，也共同設置了 FirstNaukri 入口網站，讓畢業生能上傳自己的學經歷到網站平台上，加強畢業生和印度當地公司的互動機會，使他們畢業後回國能有更佳的工作選擇。

綜合以上，英國高等教育統計局的這份調查報告指出了新的移民及簽證政策所帶來的影響，也顯示了英國政府在實務面上需要改善的地方。這些政策上的改變，不僅僅對印度國際學生，對所有的非歐盟國際學生來說，都帶來相當大的影響。最直接的影響，就是有意願來英國接受高等教育的非歐盟國際學生人數下滑。若英國官方及高等教育機構希望能維持英國在全球高等教育界的競爭力，他們就必須在實務上做出相應的政策，持續吸引國際學生選擇來英國求學。目前為止，相關單位已經逐漸重視此一現象，也陸續發展出因應方法，輔助這些國際學生面對未來就業市場的挑戰，希望增加他們來英國就讀的意願。如何因應時代的快速變動，來發展出適宜的政策，是現今全世界的高等教育機構在未來都要面對的重要課題之一。

註 1：關於英國高等教育統計局（Higher Education Statistics Agency，簡稱HESA）所公佈的資料，請參考：

http://www.hesa.ac.uk/index.php?option=com_content&task=view&id=3103&Itemid=161

註 2：如果該國際學生是在英國修讀博士班的課程，2013 年 4 月起可依法備妥相關資料向英國國境局申請延長簽證，在畢業後可合法留在英國一年的時間尋找工作機會。相關資料請參考：

<http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/sitecontent/newsfragments/81-tier4>

資料來源：

Times Higher Education, published 16 January 2014, accessed 2 February 2014, "Immigration policy to come under Lords microscope", <http://www.timeshighereducation.co.uk/news/immigration-policy-to-come-under-lords-microscope/2010578.article>

Home Office UK Border Agency, accessed 2 February 2014, "Visas and Immigration", <http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/visas-immigration/working/> University of York, accessed 2 February 2014, "Working in the UK after your studies", <https://www.york.ac.uk/students/support/international/after/working/>

Times Higher Education, published 2 January 2014, accessed 2 February 2014, "Non-EU scholars struggling with the UK's visa policy", <http://www.timeshighereducation.co.uk/features/non-eu-scholars-struggling-with-the-uks-visa-policy/2010106.article>

Times Higher Education, published 23 January 2014, accessed 2 February 2014, "Anglo-Indian ties have been 'butchered' by May", <http://www.timeshighereducation.co.uk/news/anglo-indian-ties-have-been-butchered-by-may/2010735.article>

Higher Education Statistics Agency, published 16 January 2014, accessed 18 January 2014, "Higher Education Student Enrolments and Qualifications Obtained at Higher Education Institutions in the United Kingdom for the Academic Year 2012/13", http://www.hesa.ac.uk/index.php?option=com_content&task=view&id=3103&Itemid=161

