

英國計畫放寬大學招生人數

駐英國代表處教育組

提供日期：民國 103 年 2 月 11 日

英國高等教育學生人數向來有逐漸上升的趨勢，舉例來說，1962-63 年英國高等教育學生人數僅有 21 萬 6 千人，到了 2011-12 年已經遽增為 178 萬人次。據調查，2013 年英國勞動市場上持有大學學歷的比例已經達到百分之 38，即便是高等人力的市場供給上升，高等學歷的薪資仍在穩定成長。高等教育人數大幅度增加的原因在於科學技術的躍進，導致於高等人力的需求擴張。投資高等教育的報酬率很高，據研究估算，平均多拿一個學位將會多帶來超過 10 萬英鎊的淨收入，使得不少學子趨之若鶩。這樣的現象可以由調整學費後的入學申請人數看出。英國政府在 2012 年調高學費至 9 千英鎊，即便如此，高等教育學府仍然收到強勁的入學申請量。

雖然有超額入學申請，但英國高等教育學府受限於 2009 年以來限制招收學生人數的影響，許多高等教育學府即便是學生申請成績有達到標準，也無法超額收學生入學。當初想控制高等教育品質的美意，現在卻變成為英國就業市場提供高等人力的阻礙，英國政府不得不進行檢討。英國政府在 2013 年秋季宣布英國公立高等教育學府招生上限將於 2015-16 年全面取消，預估相會有約 6 萬人，成績有達到標準的青年受惠。2014-15 年政府逐步對於部分政府補助的高等學府放寬招生上限，預計會多收 3 萬名學生。英國廢除大學招生人數上限，意味大學可自行決定招生人數，也是高等教育近 50 年來最大的擴招計畫。英國財政部長 George Osborne 也指出，高等教育是全球化時代確保經濟命脈的根基，然英國大學生比率卻低於美國及南韓等國家，每年英國都有 6 萬名成績及格的學生因高等教育招生人數受限，而未能進入大學，對於提供英國就業市場高等人力反而是傷害。英國曾於 1963 年發布的《羅賓斯報告》(Robbins Report)指出：高等教育應接納所有資質足夠且有意願就讀的學生。承繼這個精神，英國政府希望讓有能力念大學的學生都能如願念大學。為因應更多的學生到來，英國政府於 2013 年 11 月將 1990 年代部分學生貸款債權(約 8 億 9,000 萬英鎊)，以 1 億 6,000 萬英鎊售與一家債權管理銀行團籌措財源。英國政府自 2015-16 年將挹注一學年約 5 千萬英鎊的助學貸款給入學的學生，到 2018-19 年，挹注的金額更可達到 7 億 2 千萬英鎊。

英國政府藉由拋售資產籌得此一變革所需財源，英國大學協會

(Universities UK)表示，學界樂見此一發展，業界也需要更多大學畢業生，但這項新措施是否可長可久也有待觀察，英國頂尖大學則憂心此一變革重量不重質，認為放寬大學招生人數有影響教育品質的疑慮。然而，從另一個面向觀察，英國大學評價主要來自學生就業展望與退學率，大學為維持聲望不墜，會極力維持其教學品質。因此廢除招生上限是否對於學校教學品質發生不利影響，仍須仰賴後續產業對於高等人力的強大需求以及政府相關的配套措施是否做好而定。目前可以確定的是，英國政府體認到供給高等人力市場需求，英國已經逐漸不如美國，如果繼續限制大學招生，長期下來會招來經濟成長的反效果，故開放大學自主招生，已經是時勢所趨。

資料來源：

HM Treasury, Autumn Statement 2013, December 2013, page 53-55,
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/263942/35062_Autumn_Statement_2013.pdf

GOV.UK, Consultation outcome, Future of apprenticeships in England: Richard Review next steps, Department of Business, Innovation & Skills and Department for Education, 28 October 2013,
<https://www.gov.uk/government/consultations/future-of-apprenticeships-in-england-richard-review-next-steps>

Autumn Statement: Cap on student numbers to be lifted, Angela Harrison, 5 December 2013, <http://www.bbc.co.uk/news/education-25236341>