

英國高等教育機構因應新簽證制度變革處理成本增加與影響

駐英國代表處教育組

提供日期：民國 102 年 7 月 22 日

根據英國致力於制定大專院校資訊透明標準之高等教育高標準組織 (The Higher Education Better Regulation Group, HEBRG) (註 1) 最新研究資料顯示，英國大專院校為符合英國內政部 2012 年 4 月以後第四級簽證 (Tier 4) 的變革，2012-13 年已經支出總計 6700 萬英鎊用於因應新簽證制度變革，比原先的預估多出了 2700 萬英鎊。簽證制度的變革，乃針對非歐盟國家之學生，於入學英國高等教育機構前，需累計一定積分以獲得入境英國之簽證。有鑑於過去許多沒有審慎發放入學通知的教學機構，因發放了第四級簽證予有心來英國從事打工的國際學生，使得英國就業市場遭受侵蝕，從 2009 年開始英國移民局決定開始實施一連串的簽證變革制度，藉更嚴格的把關使第四級簽證不再被無心求學的人過度使用。

然而，為了符合移民局更嚴苛的簽證發放，英國大專院校確實也付出不少處理成本。這些處理成本包括，從申請前到申請時入學通知的發放，簽證系統的建置和維護管理，學生報到後的點名與登記，監管學生簽證到期後的動向，以及協助學生轉學或續簽等繁瑣手續，大專院校付出了額外的人力物力以及設置相關簽證諮詢人員進駐，已經遠超過當初簽證制度變革前之設想。根據高等教育高標準組織調查 24 所大專院校後，發現大專院校彼此間為符合規範所花出的成本，有相當大的高低差異。大學花在處理或提供簽證諮詢的成本，從最低每個學生 46 英鎊到最高 2392 英鎊都有，一年平均付出最低 4366 英鎊到最高 77 萬 2537 英鎊之間。也就是說，同樣都是符合規定，有些高等教育機構就付出比別的機構多 50 倍的成本來符合英國移民局的要求，顯示英國大專院校對於新簽證制度有相當高度的重視。大專院校處理簽證成本雖然增加，但該份報告也發現，大學為了降低成本逐漸開始標準化內部處理簽證的流程，並更嚴格的管控國際學生的動態，同時也集中在尋找資質優異的國際學生，不再像過去不審慎的發放。此外，英國大學更重視國際學生的入學率、畢業率，有些學校更是積極改善課程進行方式以剔除資質不佳的學生。

除了大專院校要付出處理成本以外，國際學生同等也因為新簽證制度而付出相當的成本。平均來說，國際學生因應新簽證制度變革，比起過去總計多支出 31 萬 2 千元英鎊至 35 萬 8 千元英鎊之間的花費。

正因為成本增加，今年英國整體境外移民人數創下十年來最低，但頂尖高等教育學府的入學人數卻微幅增加了百分之 5，顯示英國頂尖高等學府仍然吸引著優秀且具相當財力之國際學生。由上所述，簽證制度的變革雖然使英國大專院校和國際學生的成本都增加了，但國際學生因大專院校提供更優質的課程而受惠，大專院校則是吸引到優秀且有相當財力的國際學生。

註 1：高等教育高標準組織（The Higher Education Better Regulation Group, HEBRG）成立於 2010 年，由三個單位出資設立（Higher Education Funding Council for England, the Scottish Funding Council, Department for Employment and Learning（Northern Ireland））並由Universities UK與GuildHE贊助。雖然英國大學有校園自主，但由於大專院校均或多或少有接受政府補助，為使各大學處理標準一致，各項資訊均能透明化，高等教育高標準組織致力於大專院校處理標準之統一化，以期使大學生在校園的學習經驗更加愉悅。詳細請見
<http://www.hebetterregulation.ac.uk/Pages/default.aspx>

資料來源：

BBC News, Katherine Sellgren, 'Student visas cost universities £67m', 11 July 2013, <http://www.bbc.co.uk/news/education-23256293>

Higher Education Better Regulation Group, HEBRG estimates the higher education on Tier 4 immigration regulation, <http://www.hebetterregulation.ac.uk/NewsEventsPublications/News//Pages/HEBRGestimatesthehighereducationsectorspends£67MonTier4immigrationregulation.aspx>

Higher Education Better Regulation Group, Final Report, Cost and benefit analysis project on immigration regulation, 11 July 2013, [http://www.hebetterregulation.ac.uk/NewsEventsPublications/News/Documents/HEBRG%20Tier%204%20Final%20Report%20\(11%20JULY%202013\).pdf](http://www.hebetterregulation.ac.uk/NewsEventsPublications/News/Documents/HEBRG%20Tier%204%20Final%20Report%20(11%20JULY%202013).pdf)