

美國公布 2012 年國家學前教育年鑑報告

駐美國代表處教育組

美國「國家早期教育研究中心」(National Institute for Early Education Research, NIEER) 於本(2013)年 4 月 29 日公布《2012 年國家學前教育年鑑》(The State of Preschool Yearbook 2012)，該年鑑除指出美國各州 2012 年投入學前教育經費大幅減少之問題，並指責各州怠忽對學前教育的投資，將美國帶向危機之境。

根據「國家早期教育研究中心」(NIEER) 的年鑑報告，2011-12 學年度與前一學年度相比，各州提供 3 至 4 歲幼兒早期學習教育的經費減少了 5.48 億美元，相當於每生減少 450 美元，這是從 2002 年「國家早期教育研究中心」開始進行本項調查以來最大之降幅，自從 2001-02 學年度以來各州的幼兒早期學習教育經費，在 2011-12 學年度降至平均每生 3,841 美元，為 10 年來對幼兒早期學習教育資助不足 4,000 美元的首個年份，遠低於 10 年前的全美平均 5,020 美元，10 年來降幅達 1,179 美元。

設於羅格斯大學 (Rutgers University) 的「國家早期教育研究中心」(NIEER) 在公布這份年鑑報告的記者會上，以非常嚴肅的口吻指責各州怠忽對學前教育的投資，將導致美國走向危機之境。

由於該報告指出各州幼兒早期學習教育經費減少了 5.48 億美元，引起美國各界關注。美國教育部長鄧肯(Duncan)及健康與人類服務部長 Kathleen Sebelius 也於本年 4 月 29 日出席記者會。鄧肯指出：「這種情況是無法創造出世界級的教育系統的……，更無法在此知識經濟及全球經濟競爭時代為學生鋪起邁向大學與職涯準備度之路。」他呼籲各州：「要想縮短成就與機會落差，各州在聯邦的支持下必須投入更多，…提供所有孩童均等的機會，尤其是處境不利的孩童，…在幼稚園階段讓他們有同一起跑線…」(U. S. Department of Education, 2013)。

《2012 年國家學前教育年鑑》報告是針對 2011-12 學年度各州所投入支持早期學習教育的概況進行調查分析的年度報告，該年鑑報告包括三個部分，第一部分是全美各州學前教育入學、政府支出及品質概況報告，第二部份是分析各州實際推展幼兒學前教育情形，包括政策、方案、入學方式、品質指標及資源等，並且特別提供各州變革、特色及未來發展分析；第三部份是方法與執行說明及相關附錄圖表

等。

根據該年鑑報告顯示(Barnett, Carolan, Fitzgerald & Squires, 2012), 各州提供的幼兒早期學習教育計劃不盡相同, 由於資金缺乏, 幼兒教育的質量受到影響。報告指出, 僅有為數不多的幾個州能夠達到該研究所制定的 10 個早期教育的評估標準(perfect 10), 如教師資質、教學標準及班級規模等, 其中, 提供幼兒早期學習教育計劃最好的州包括阿拉巴馬、阿拉斯加、北卡羅萊納、羅德島等。

各州辦理的學前教育計畫起始年齡不同, 在奧克拉荷馬州、西維吉尼亞州為 4 歲; 目前全美還有 10 個州政府並未提供幼稚園之前的早期學習教育方案, 分別為夏威夷、愛達荷、印第安納、密西西比、蒙大拿、新罕布什爾、北達科他、南達科他、猶他及懷俄明州。

以各州而言, 在 40 個推動早期學習方案的州當中, 有 27 個州經費對每生的補助經費是縮減的; 其中更有 13 個州減少比例超過 10% 以上, 只有 12 個州及哥倫比亞特區在 2012 學年度是增加的。

該年鑑報告也指出, 2011-12 學年度是第一次看到早期學習方案服務學童人數沒有增加比例, 2012 學年度有 28% 的 4 歲兒童及 4% 的 3 歲兒童進入州政府支持的幼兒早期學習方案中, 與 2011 學年度相同, 當中有 16 個州是減少的, 只有 17 個州及哥倫比亞特區是增加的。

其實各州兒童並不全仰賴州政府辦理的早期學習教育, 事實上聯邦政府補助的起始計畫(Head Start)及特殊教育的學前教育已服務了約 40% 的 4 歲兒童及 15% 的 3 歲兒童, 此外還有私立的教育機構及托育中心等, 提供其他早期學習教育機會。

撰文: 張佳琳

參考文獻:

- Barnett, W.S., Carolan, M.E., Fitzgerald, J., & Squires, J.H. (2012). *The state of preschool 2012: State preschool yearbook*. New Brunswick, NJ: National Institute for Early Education Research. Retrieved May 16, 2013 from <http://nieer.org/publications/state-preschool-2012>
- U. S. Department of Education. (2013, April 29). Opening Statement, U.S. Secretary of Education Arne Duncan--Release of NIEER's "The State of Preschool 2012" Yearbook. *U. S. Department of Education*. Retrieved May 16, 2013 from <http://www.ed.gov/news/speeches/opening-statement-us-secretary-education-arne-duncan-release-nieers-state-preschool-20>