

〔中教〕

受教育機會均等正在動搖（每日新聞 2005 年 7 月 17 日）

「公教育」之理念正在動搖，尤其是上高中與大學。在保障人民應有受教育權利與受教育機會均等之下，在「在受益者負擔」之名目下，學費持續漲價。根據每日新聞之調查，今年度 47 都道府縣中有 18 都道縣的公立高中學費（全日制）漲價，平均年額約 11 萬 5000 円。這 10 年內上漲了 1 萬 1600 円。國立大學之學費過去 30 年內上漲約 15 倍。中山成彬文部科學大臣在國會答稱：「上漲太快了」。對於家計之壓迫度增加。

事實上公立高中之學費是由政府決定的。每年總務省會依據文部科學省之調查為基準決定「補助金單價」，都道府縣則依據該決定之單價作標準制定條例。該單價於 1996 年以後每隔 3 年，每年上漲 3600 円，所有之都道府縣多採取同一步調。文部科學省舉出單價上漲之主要原因之一是「少子化」的關係。並說明 1989 年高中之在校生達到最高人數之 564 萬人，以後逐年減少，2004 年降到約 3 分之 2 的 372 萬人。但是「在國中與小學，一位導師可以教授複數之教科，高中則不同，多少教科就需要一定人數之教師，入學人數減少，固定之經營費用卻無法減少，只有將單價上漲」。並表示學費上漲是在「適當範

圍之內」。

但是在這段期間內實質之薪水全產業平均減少 1.4%，家長無法繳納學費，接受減免學費之比率（減免率）1993 年為 3.3%至 2003 年上升到 7.7%。

地方財政惡化對於學費上漲也有很大影響。從 1998 年起連續財政危機決算透支之大阪府，在 2000 年制定公立學校改革計畫時，將府立高中之學費調高，每個月比補助金之單價高 3000 円而達到每個月 1 萬 2000 円，為全國最高學費，減免學費率去年為 24%也是全國唯一超過 20%者。

另一方面，減免學費率 12.5%，僅次於大阪府之鳥取縣從 1998 年起學費維持著 9000 円成為全國最低者。藤井喜臣副知事稱「財政狀況相當困窘，但因水壩建設計畫之中止等公共事業之重新檢討，及從 2002 年起縣職員之人事費一律削減 5%等使得財政有所寬裕」。

但是高中費用對於家計之波及，並不只是學費而已。

神奈川縣之某縣立高中男性教師，因去年學校經常以社團活動名義向家長收取費用而抱著懷疑之心調查由該縣分配給各校之預算，並與 10 年前之預算額來比。一校有數百萬円之預備桌椅等備用品經費減到只有 6 分之 1，圖書費也減到一半以下，只有數十萬円。並稱：「減少之部份由家長處收來填補。少子化與財政窘困狀況之下，經常

費靠家長來維持是很奇怪的事，因學校不同而產生差距，縣應該去調查」。

國立大學之學費上漲是非常驚人的，1975 年當時年間 3 萬 6000 円，現在之學費則為 53 萬 5800 円，與私立大學之差距由 5.1 倍縮少為 1.6 倍。文部科學省國立大學法人支援課也稱：「像中山大臣在國會答復的一樣，認為『稍微有點高』」。

據國民生活金融公庫總合研究所 2004 年度「教育費對於家計負擔之實態調查」得知，國公立大學 4 年間 1 名小孩所花費之教育費平均 425 萬円。兄弟姊妹也合計的話，一戶家庭之年間教育費用（在學費用）超過 150 萬円，年收未滿 400 萬円之低所得，實際收入之 6 成弱用在教育費上。

從國際標準來看，日本投注在高等教育之政府經費是非常的不足。據 OECD（經濟合作暨開發組織）2001 年之統計得知，國內生產總額（GDP）對高等教育之財政支出比率加盟之 29 國中日本僅次於韓國為倒數第 2 位。

法國與德國等 12 國家之大學是免學費。日本是「聯合國人權條約」中「高等教育逐漸免費化」之條項加盟國，在加盟之 151 個國家中至今尚保留該條款之國家只有日本、馬達加斯加與盧安達 3 國。

舉出日本與他國相比較私立大學比較多之理由，但中央教育審議

會於今年 1 月之諮議報告中建議並警告稱：「假如造成現在以上之家計負擔的話，會產生失去接受高等教育之機會，恐怕會無法保障實質的學習機會」。

都道府縣立高中之學費

1 萬 2000 円 大阪府

9800 円 北海道、青森、岩手、宮城、

秋田、山形、福島、茨城、栃木、

群馬、埼玉、千葉、東京、神奈川、

新潟、富山、石川、福井、山梨、

長野、岐阜、静岡、愛知、滋賀、

兵庫、奈良、和歌山、島根、廣島、

岡山、山口、愛媛、香川、高知。

9500 円 德島、佐賀、大分、沖繩。

9400 円 三重、熊本、長崎、宮崎、鹿兒島。

9300 円 京都、福岡

9000 円 鳥取