

## 加州大學系統掀起經費分配公平性的討論

駐洛杉磯辦事處教育組

儘管加州大學定位為一所系統大學，但其 28 萬 6,000 名學生無法在其 10 個校園中獲得平等的資源和服務。其中，加州大學河濱分校 (UC Riverside) 除了設施嚴重失修，學生們忍受著天花板掉落、屋頂漏水，員工士氣低落，人員流動率高，教授們也遭受設備失調和空氣傳播的污染損害研究之苦，除此外，學生在獲得基本服務，如轉學學生輔導及諮詢、學術建議等方面，也遠遠落後於同儕學生。

然而論受教人口，這所位於南加州內陸帝國的校園招收貧困學生所佔比例相當高，約一半是低收入、代表性不足的少數族裔或家庭中第一個上大學的學生，僅次於加州大學默塞德分校 (UC Merced)，但因為默塞德分校規模較小，反而獲得較高比例的經費。

分歧加劇下，河濱分校支持者指控這事實上等同是對該校學生的種族歧視，呼籲對不平等現象進行深入的研究。河濱該地選出的民主黨加州眾議員 Jose Medina 已要求加大總校長 Michael V. Drake 解決這些問題。數名河濱分校的系主任聯名致函 Drake 總校長和董事會的一封信中明指「該校為一所為至少 85% 為有色人種學生服務的學校，這種系統性的忽視和長期經費不足的模式，已超過底線。」

這些擔憂促使加大系統開始對如何將納稅人支持的州教育經費分配給各個分校進行新的評估。但加大的財務分配十分複雜，其中涉及政治性敏感的公平分配或優先發展 (equity and privilege)，階級和種族等棘手問題。

這些動作可能對加大系統造成巨大影響，因為在各校之間重新分配意味著不可避免地會有贏家及輸家。是否應該從洛杉磯分校 (UC Los Angeles)、柏克萊分校 (UC Berkely) 和聖地牙哥分校 (UC San Diego)，這些有能力募款數十億，並從非居民學生的學費中獲得了數百萬美元的學校挪走經費，重新分配用於規模較小、處境艱難的校園，如河濱或默塞德分校，用於弱勢學生身上，任何解決提案都注定會引起激烈的爭論。

加大首席財務長 Nathan Brostrom 表示，他的辦公室正在為 Drake

總校長建構包括基於需求分配的各式模型。Brostrom 補充說，所有的加大分校都面臨財務挑戰，因為在過去的 20 年中，他們增收了 11 萬多名學生，卻沒有獲得足夠的州補助來支付全部的教學費用。加上這次新冠病毒大流行，加劇了財務困難，例如在柏克萊分校造成了 3.4 億美元的赤字。

但是經費問題在河濱分校引起了軒然大波。校長 Kim Wilcox 最近告訴加大董事會，該校正在考慮取消整個體育項目，並削減赴海外等的學生計畫，而且用於大學部學生研究的津貼已被刪減。校內教職員所撰的信已在 Change.org 上獲得了 1,200 多個支持，教師們打算為學生們努力一戰。

相較其他校區，加大河濱分校只有一名全職員工為 5,220 名轉學生提供服務，這是加大系統學校中最高的工作量。而爾灣分校（UC Irvine）有 9 名員工（5 名職員和 4 名工讀工），可輔導 6,655 名轉學生。柏克萊分校有 5 名員工和 28 名工讀生為 6,334 名轉學生提供服務。

河濱分校的輔導人員也是不足，平均是 1 比 1,958 名學生，幾乎是加大系統目標的 2 倍。該校的學業輔導員（academic advisors）、精神醫生、教職員工總數也都少於系統平均數。如果要達到均等，河濱分校將需要再僱用 760 名員工，以滿足校園範圍內的系統平均學生人數與員工比率 5.6:1 的要求。該校轉學生表示：「我和其他人支付一樣的學費，但沒受到一樣的待遇，這不公平。」

在呼籲提高公平性的同時，加州大學在 2012 年採用了新的分配方式，以每招收 1 名健康科學專業的學生，學校可以獲得 3 萬 5,600 美元，每名博士生為 1 萬 7,800 美元，每名大學部學生為 7,100 美元，其中的差異基於每種類別學生的受教成本，通常根據師生比例計算而得。

但是，由於河濱分校教育的博士和健康科學專業學生較少，因此總體上獲得的招生補助也較少。這筆經費如不分類別平均計算，河濱分校每名學生分到 8,600 美元，相較下洛杉磯分校為 1 萬 1,500 美元，柏克萊、戴維斯（UC Davis）、爾灣和聖地亞哥分校為約 1 萬美元。

更有甚者，河濱分校還未有能力透過私人慈善事業、非居民學生

學費，或如洛杉磯或聖地牙哥分校的程度，靠醫療中心等豐厚的收入來補充經費。

河濱分校在上一輪募款活動中募集 3.13 億美元，而洛杉磯分校籌集了 55 億美元，柏克萊分校在這輪籌中，目前募到 43 億美元。就額外的非居民學費收入，河濱分校僅有約 2,200 名學生，而聖地牙哥分校為 1 萬 0,200 名、洛杉磯分校為 1 萬 0,500 名。河濱加大校長 Wilcox 說：「我們是一所大學，學生應該能獲得相近的資源和服務。」

加大系統主管表示，經費分配情形十分複雜。河濱分校實際上在 10 所分校中獲得的總撥款中排名第 5，因為分得醫學院、農業研究、學生服務、基本需求和其他計畫的額外撥款 8,400 萬美元的補充。

但是，河濱分校表示，這些特殊撥款不能像學費補助那樣靈活地使用，只能專用於教學、研究和學生服務，因此這種陳述具有誤導性。例如，專門用於醫學院的錢就不能轉用來輔導轉學生。

認識到兩者之間的差距，去年 10 所分校校長和當時的總校長 Janet Napolitano 同意在未來 3 年中，將更多新經費分配給健康科學和博士生人數較少的校園，包括河濱、聖塔芭芭拉（UC Santa Barbara）和聖塔克魯斯分校（UC Santa Cruz）。

柏克萊分校校長 Carol Christ 表示，儘管她的校園不會受益，但她支持改變的共識。但是她說，任何進一步的改革都應該意識到，高成本的博士教育應適當地獲得較多經費。她補充說，她不喜歡某些校園是為特權學生服務，而某些校園服務處於不利地位學生的暗喻，並指出柏克萊分校事實上也招收了許多低收入和第一代學生。在任何新方案下，洛杉磯分校可能是最大的輸家。

當前系統的批評者正在努力推動變革。一些專家呼籲由加大校園每年收取的 12 億美元非居民補充學費應該拿出來平分或將一部份重新分配。Brostrom 首席財務長表示這項提議有其道理，因為董事會在 2017 年將州外大學部學生的招生人數上限定為 18%，但允許洛杉磯、柏克萊、聖地牙哥和爾灣分校維持其現有的最高限額 24%。

河濱分校副教務長 Jennifer Brown 說，加大的經費分配公式應該認知到處境不利的學生需要更多的支持，就如同州政府為中小學低收入、英語學習者或寄養的學生提供額外的補助一樣。該校成功地教育

了代表性不足的少數族裔，幾乎沒有種族成就差距，因此贏得了全國讚譽。儘管如此，河濱分校學生 6 年的畢業率為 79.6%，10 所分校中只高於默塞德和聖克魯斯分校。

公平性問題已被提到董事會上，其中一些董事已表示有必要檢視分配方式。董事 Lark Park 在 1 月份的董事會會議上表示，如果為學生爭取更多的平等是大家一致的目標，確實必須認真考慮服務最多低收入、代表性不足及在歷史上處於邊緣地位學生的校園。

撰稿人/譯稿人：藍先茜

資料來源：

資料來源：2021 年 4 月 8 日，洛杉磯時報

<https://www.latimes.com/california/story/2021-04-08/uc-grapples-allegations-funding-inequities-racism>

