

## 日本大阪府推行高校完全無償化新制度，私立學校發出哀鳴

駐大阪辦事處（派駐人員）

正在推行高校學費無償化（免學費政策）的日本大阪府，近日公佈取消家庭年收入限制的新制度草案，但私立高中對此發出哀鳴。如果實現，這將是日本全國首例，大阪府設定了學費的標準並決定了補助上限，取消家庭年收入限制將使學校增加更多負擔。在府內經營私立學校的法人和由學生家長組成的團體在 2023 年 7 月 27 日與文部科學大臣永岡桂子會面時表示「教育內容可能無法維持」，為此表達擔憂。

關於私立高中的學費，日本政府根據年收入，對全國家庭年收入低於 910 萬日圓的家庭提供補助。在此基礎上，各地都道府縣自行判斷增加補助。就大阪府而言，作為基準的「標準學費」（包括設施維護費）設定為 60 萬日圓，作為補助的上限。

如果府民就讀府內的私立高中，在現行制度下，年收入低於 590 萬日圓的家庭將可獲免除每年最多 60 萬日圓的標準學費。590 萬日圓以上、910 萬日圓以下的家庭，家長負擔的比例根據收入和子女人數而不同。實際學費超過 60 萬日圓的學校，年收入低於 800 萬日圓的家庭，由學校負擔與標準學費的差額，年收入超過 800 萬日圓以上的家庭，則由家長負擔與標準學費的差額。

然而，在新的制度草案中，預定從 2024 年度開始逐步取消家庭年收入限制，到 2026 年度實施全年級所有家庭的家長負擔為零的「完全免費化」。對於私立學校來說，不論家長的收入高低，將由校方全面負擔與標準學費的差額。雖然加不加入該制度是各校的自由，但目前府內所有 97 所全日制私立高中已有 96 所參加。大阪府表示，其中 41 所的年度學費超過 60 萬日圓，收入限制取消後學校的負擔預計從目前的約 9.5 億日圓增加到約 17 億日圓。府的每年支出將從約 159 億日圓擴大到 323 億日圓以上。

大阪府某私立高中的理事表示「照這樣下去，私立學校會失去其獨自性」，對新制度草案感到頭痛。該校每年的學費在 70 多萬日圓，每個學生與標準學費的差額超過 10 萬日圓以上。如果全部由校方承

擔的話，一年約為 1.5 億日圓。該校以獨特的教育為目標，制定了長期計劃，例如引入 ICT（資訊和通信技術），並致力於改善設施。但該校理事表示「無法維持計劃，教育質量必然降低」。

以國際色彩濃厚的小班制教育聞名的關西學院千里國際高中（大阪府箕面市），以每年學費 124 萬日圓（包括設施維護費）為由，並未參加該制度。該校學費與標準學費的差額為 64 萬日圓。該校承辦人表示「為了進行獨自的教育需要花費人力成本，若參加該制度而增加的負擔有可能會轉嫁到學費以外的部分。我們不能忽視年收入 800 萬日圓以上的家庭和來自其他府縣的學生之間的不公平」。

有一位其長子、女分別就讀公立中學 3 年級和私立高中的 49 歲的母親對該制度表示感謝說「女兒的學費每月近 6 萬日圓，如果沒有大阪府的該制度，應該不會選擇該私校就讀」。但她也表示「一般收入的家庭已經是免學費的對象，好像沒有必要取消收入的限制？私立學校除學費以外的開支也很多。所以希望我兒子能進入公立學校就讀」。

取消收入限制是在 2023 年 4 月的知事選舉中再次當選的吉村洋文知事的政治承諾，大阪府計劃在 8 月定案，並在 9 月的議會中提出。吉村知事表示「標準學費是以私立學校獨自教育所需費用算出的平均值。希望學校在基準範圍內做努力」，用來尋求各界理解，並提出透過利用捐款等方式確保財源。

然而，由於大阪府對府內的私立高中削減了旨在促進健全的學校經營等目的的國家補助金，導致每名學生的補助金額在全國排名第二低位。只要參加府的制度，除非府方承認有必要提高學費，否則校方就不能擅自提高學費。為整建因學費免費而增加的學生的校舍，也可能不得不依賴借款。可說是被該制度「五花大綁」。

近畿地區的私立學校家長團體會長松井次郎於 27 日向永岡文科大臣提交的意見書中提及「為了推進政治承諾，學生將成為犧牲品」、「若有學校被排除在學費免費之外，將給至今受到補助的學生帶來不公平的結果」，表達了擔憂。同席的大阪私立中學高中連合會副會長草島葉子也表示「獲得永岡文科大臣『以孩子為優先考慮，引導結果』的提示。不是像價格統制那樣，希望與府方進行協商」。

撰稿人/譯稿人：駐大阪辦事處派駐人員

資料來源：2023年7月28日 每日新聞 第12版

