

聯邦最高法院裁定學貸減免計畫違憲，加州債務人該何去何從？

駐舊金山辦事處教育組

美國大學院校學費高昂，許多學生被迫向銀行貸款以支付學費，因此拜登總統提出學貸減免計畫來降低人民的經濟壓力。不幸的是，聯邦最高法院於 2023 年 6 月 30 日宣佈該計畫違憲，多達 4000 萬名美國人將繼續面對沉重的學貸壓力（參考資料 1）。

在已申請學貸減免的借款人中，約有 9% 是加州居民，年收入一般低於 12.5 萬美元。若學貸減免計畫順利實施，每人約可減免 1 萬美元的債務。此外，符合學貸減免資格的加州公民約有 66% 是佩爾獎學金（Pell Grant）獲獎者，他們將享有 2 萬美元的債務減免金額。加州州長已簽署禁止對學貸減免金額課稅的法案，這相當於 13 億美元的稅務減免，聯邦政府亦同樣對學貸減免金額不課稅，藉此紓緩債務人的經濟壓力。然而，隨著聯邦最高法院在「內布拉斯加州訴拜登案」（Nebraska v. Biden）中以 6 比 3 的表決結果宣告學貸減免計畫違憲，以上的希望都落空了。

聯邦最高法院在判決中表示，聯邦法律並未授權政府豁免近 5,000 億美元的學生債務，此政策已明顯侵犯立法權（參考資料 1）。然而，法界人士表示這份判決有二個爭議點：聯邦最高法院有何理由受理此案？終止債務減免計畫的法律基礎為何？

按照聯邦最高法院的判決先例，原告必須符合三項原則才能獲得起訴資格（原告適格）：原告受有事實上損害、該損害係由被告的行為直接造成，以及法院必須有能力補救或糾正該損害。在本案中，提起訴訟的數個州政府雖然皆聲明其財政和稅收將因學貸減免計畫而蒙受重大損失，但聯邦最高法院在判決中指出，該計畫直接損害的對象並非州政府，而是以學貸管理為主業務的組織或企業，例如可能失去 4,400 萬美元收入的密蘇里高等教育貸款管理機構（Missouri Higher Education Loan Authority, MOHELA）等。由於 MOHELA 是密蘇里州政府成立的單位，學貸減免計畫造成該組織公共職能的減損將直接損害該州權利，所以大法官們認為密蘇里州具備起訴資格。然而，反對

者指出這個理由並不充份，因為下級法院的聯邦法官已查明 MOHELA 和州政府的財務各自獨立，且該組織也公開表明其並未參與本訴訟。

聯邦最高法院裁定學貸減免計畫違憲的立論基礎則是根據「重大問題原則」(major questions doctrine)。該原則規定為：根據美國憲法三權分立的精神，除非國會明確授權，否則政府無權擅自制定與「重大問題」有關的政策，以維持國會立法權的完整；然而，由於此原則讓法院擁有巨大的自由裁量權干涉行政部門，故亦招致不少批評。

白宮指出，根據 911 事件後通過的「英雄法案」(HEROES Act)，當國家處於戰爭、重要軍事行動、或緊急狀態時，國會同意授權美國教育部豁免或變更與學生經濟援助計畫相關之法定條文及條例。由於美國早已宣佈 COVID-19 疫情為國家緊急狀態，因此拜登總統主張聯邦政府有權免除一定比例的學貸金額。然而，大法官們在多數意見中指出，英雄法案僅允許聯邦政府適度調整和補充規定，而不是大幅改變它們。

現今美國學生貸款的規模已和過去大不相同。教育資料倡議組織 (Education Data Initiative, EDI) 指出，截至 2022 年止，學貸借款人的平均債務為 37,600 美元，較 15 年前 (2007 年) 的 18,200 美元多出一倍，讓許多學生一畢業就面臨沉重的經濟壓力。EDI 的另一項調查發現，在 2020 年時，9% 的公立學校借款人曾延遲清償學貸，私立非營利學校的比例為 7%，但私立營利性學校有多達 24% 的借款人無法按時還款。

在 COVID-19 疫情期間，聯邦政府允許學貸債務人自 2020 年 3 月起暫停償還學貸，同時也停止計息。在學貸減免計畫因聯邦最高法院做出違憲裁決而中止後，借款人將在 2023 年 10 月開始還款。消費者金融保護局 (Consumer Financial Protection Bureau) 在 2023 年 6 月提出警告，未來可能有 20% 的借款人難以按時還款。學生債務危機中心 (Student Debt Crisis Center) 在 2022 年時發現，將近 90% 的學貸借款人認為他們無法支應每月還款金額。此外，2017 年的一份調查更指出，50% 的學貸借款人曾因擔心無法還款而失眠，財務壓力讓不少人的身心狀態惡化，甚至罹患憂鬱症。批評者認為聯邦最高法院的裁

決延續了一個將金融機構利益置於個人福祉之上的價值觀和社會體系。

白宮在得知聯邦最高法院的裁決後，已宣佈相關補救措施。比如說，學貸借款人將有一年緩衝期，在 2023 年 10 月至 2024 年 9 月間若無法按時還款，將不會被判定為違約，個人信用資料亦不受影響。拜登總統也表示將依國會在 1965 年授權教育部調整學貸政策的「高等教育法」制定新方案，希望用其他方式減免學貸金額。白宮並未透露新計畫的內容，由於細節規劃需要幾個月甚至一年的時間才能完成，完成時間將落在 2024 年總統大選前的幾個星期。

撰稿人/譯稿人：陳鐘民

資料來源：2023 年 07 月 06 日，**“What Next For Student Loans? SCOTUS Ends Biden Forgiveness Program, Hitting Millions of Californians”** , Written by Jonathan Vankin, and Retrieved from California Local,

<https://californialocal.com/localnews/statewide/ca/article/show/45818-joe-biden-student-debt-loans-supreme-court-california/>

參考資料

「美國最高法院又出招，判決拜登學貸減免計畫無效」，經濟日報，2023 年 06 月 30 日：

https://money.udn.com/money/story/5599/7270353?from=edn_search_tag_result