

展望歐洲任務—頂尖大學呼籲反思

駐歐盟兼駐比利時代表處教育組

很少有科學家和研究人員有足夠的靈感去爭取歐盟旗艦計畫「展望歐洲」(Horizon Europe)的資助--許多研究人員可能從未聽說過這些價值數十億歐元的計畫，這些計畫旨在匯集歐盟成員國的資源，幫助歐洲轉變為一個更環保、更健康、更包容和更具彈性的大陸。

因此，當作為 2021-27 年 959 億歐元 (1040 億美元)「展望歐洲」研究和創新計畫的一個重要特徵而啟動的歐盟任務準備進行首次評估時，歐洲研究型大學的兩個領先網絡發出了警告，這是展望歐洲大計畫中期審查的一部分。

這五項任務的設計符合歐盟執委會的優先事項，其中包括透過支持至少 150 個歐洲地區和社區成為氣候適應者來為氣候變化做準備，以及透過「戰勝癌症計畫」中的預防、治療和解決方案幫助改善 300 萬人的生活。

這些任務是從前任歐盟執委會繼承下來的，目的是使研究和創新 (R&I) 更接近於解決歐洲面臨的關鍵挑戰，與整個歐洲大陸的區域和國家當局一起，並動員公民行動。

狹窄的範圍

歐洲研究型大學聯盟 (LERU) 研究和教育高級政策官員 Laura Keustermans 表示，然而，其狹窄的範圍和對快速、具體、高端成果的關注意味著只有極少數科學家聯合體能夠考慮滿足歐盟執委會的期望。

她告訴《大學世界新聞》，迄今為止，展望歐洲任務一直專注於最高的技術準備水平 (Technology Readiness Levels, TRL) 尺度，歐盟執委會用它來表明計畫成果離商業化或社會直接使用有多遠。

這意味著任務目標是如此規定和雄心勃勃，以至於對任務的回應如此之少也不足為奇了。

Keustermans 說，LERU 希望歐盟執委會擴大範圍，為研究創新活動提供更多的資助機會，並透過資助更多側重於中低 TRL 的顛覆性研究，加強任務的突破性特徵。

她還說，歐盟執委會應確保更多的公眾和研究人員更好地了解任務目標，並建議如果執委會不把任務放在單獨的工作計畫中，而是將其納入「正常」的工作計畫中，會有所幫助。

申請率低

Keustermans 的評論與歐洲研究密集型大學協會發表的聲明相呼應，該協會建議這些任務應與其他倡議更明確地保持一致，例如由展望歐洲資助的夥伴關係。

協會的聲明強調，在所有研究與創新任務的許多招募中，申請率非常低，幾個主題只收到幾份申請，導致異常高的成功率。

協會秘書長 Jan Palmowski 教授表示，從第一輪招募中獲得的經驗應導致仔細分析這些招募未能吸引更好響應的原因，並在未來重新定位其範圍。

他告訴《大學世界新聞》，協會擔心歐盟任務背後的勢頭正在失去，因為缺乏來自政府、民間社會和研究界（包括大學）的一系列關鍵行為者的支持，並建議在評估計畫於 2023 年進行的任務方法時「恢復一個強有力的研究重點」。

一位歐盟官員向《大學世界新聞》承認，與歐盟任務的成功實施相聯繫的「有針對性的招募組合」可能無法吸引更多研究與創新人員，但聲稱「任務正在動員展望歐洲內部和外部的廣泛的利益相關者」。

該官員指出，城市有興趣成為「氣候中立城市」試點小組的一部分，並建議「對幾個非常具體的招募的回應並不是衡量任務作為一種工具的吸引力的好辦法」。

這位歐盟官員接著說，雖然任務招募的申請數量總體上低於其他的招募，但這可以解釋為所涉行動的新穎類型和某些招募的具體特徵。

例如，「海洋任務」已經將污染的挑戰定義為其戰略的一部分，在這個初始階段，正在解決像地中海這樣的特定海洋盆地。

任務是一個不斷發展的政策工具，根據定義，它帶來了實驗和變化。歐盟官員表示，即將進行的對五個任務和任務領域的審查和評估工作預計將確定優化的領域，其結果將為我們未來的工作提供參考。

協會秘書長 Jan Palmowski 參加了 2023 年 1 月 25 日由任務跨國

合作組織 (TRAMI) 舉辦的進展會議，該組織受歐盟執委會委託，負責協調各種公共和私人參與者的參與，直到建立一個永久性的展望歐洲歐盟任務網絡。

他表示，為了吸引頂尖科學家的貢獻，只有專注於研究和創新的行動才應該在展望歐洲計畫下得到資助，以避免沖淡其重點或與其他歐盟計畫的任務重複。

Palmowski 說："對區域合作或其他與政策制定有關的活動的資助應來自歐洲區域發展基金或與任務主題相關的其他主題計畫，如 EU4Health 計畫或用於氣候相關合作的 LIFE 計畫"。

他說，TRAMI 會議的與會者提出的一個關鍵點是，為了實現轉型，任務必須由高層領導。

他告訴《大學世界新聞》：任務必須是為了加強對研究和創新的關注和影響，而不是淡化和削弱它。

與登月任務的比較

Palmowski 將展望歐洲任務的雄心壯志比作美國最初的人類登月任務，並告訴《大學世界新聞》：登月任務是由變革性的研究和創新支撐的，並激勵了一代科學家、公司和公民朝著一個共同的目標前進，如果不是以新的方式進行合作，這個目標是不可能實現的。

歐洲的公民不會善待那些因為缺乏研究投入或政治干預而無法透過研究和創新在應對癌症、氣候變化和生物多樣性方面取得突破性進展的歐盟任務。

登月之所以成功，是因為它擁有所需的能量和資源，匯集了一些最傑出的人才，並透過承認和加強不同行動者的優勢找到了一種新的合作方式。除此之外，它還有強有力的指導和領導。

然而，隨著歐盟任務的設立，政治進程削弱了許多目標。例如，一個旨在改善 300 萬患者生活的癌症任務在多大程度上會比一個專注於癌症研究的 R&I 計畫更有效？

Palmowski 告訴《大學世界新聞》，歐盟任務只有透過以新的方式真正將研究人員聚集在一起，並探索基礎研究、應用研究和創新以及病人護理和診斷之間的新的互補性，才能顯示其價值。

新的招募

到目前為止，展望歐洲預算中的 18 億歐元已經用完，在通過展望歐洲 2023-2024 年工作計畫後，歐盟執委會剛剛為 2023 年發起了新的招募，價值超過 6 億歐元，以支持五個歐盟任務下的研究和創新。

歐盟執委會研究和創新總署概述了其最新招募的細節，表示五個展望歐洲任務旨在透過將研究和創新置於一個新的角色，將其與新的治理形式和公民參與相結合，在 2030 年前為我們的一些最大挑戰帶來具體的解決方案。

歐盟執委會聲稱，這項投資預計將使地方和區域當局更好地準備面對氣候相關的風險，優化微創癌症診斷干預，恢復至少 25000 公里的自由流動的河流，與 100 個城市簽訂氣候城市合約，並推出土壤任務生活實驗室。

治理

歐洲地區研究與創新網絡（European Regions Research and Innovation Network, ERRIN）主任 Pirita Lindholm 在接受《科學》雜誌採訪時說，隨著政治當局和研究人員慢慢學會說對方的語言，建立治理似乎是最難的部分。

TRAMI 的奧地利成員 Wolfgang Polt 加強了這一點，在歐洲，以任務為導向的政策發展是非常不平衡的，甚至在國家和行政部門內部也是如此。他補充說，高層的政治協議和緊迫感並沒有被全面感受到，特別是在烏克蘭戰爭和能源危機成為全球矚目的議題時。

荷蘭教育與研究機構的歐盟政策顧問 Joep Roet 告訴《科學與商業》，這些任務旨在將歐盟的研究和創新政策與其他政策聯繫起來，並將研究放在首位，但到目前為止，人們更覺得其他政策領域現在對研究政策有發言權，而這五項任務只是整個拼圖中的一小塊，與它們設想的「登月」不同。

撰稿人/譯稿人：林雅婷

資料來源：University World News

<https://www.universityworldnews.com/post.php?story=20230131104422794>