

美國各州正討論建立學生個人教育儲蓄帳戶並推動自由擇校計畫

駐舊金山辦事處教育組

美國的義務教育制度一般採「就地入學」政策，學生會到離家較近的學校上課，只有少數富裕家庭或有宗教信仰要求的家庭才會讓子女改讀私立學校或教會學校。然而，現代美國教育愈來愈多元化，許多州正在討論「教育儲蓄帳戶」(educational savings accounts, ESA) 或類似法案，藉以推動自由擇校計畫，讓家長安排學生進入最適合的學校就讀。

亞利桑那州是全美第一個立法通過 ESA 計畫的州份，並在 2022 年 6 月決議擴大資格，讓該州所有 K-12 學生都能加入。州政府會從原本支付給公立學校的教育費用中挪出約 90% 的金額，將這筆錢存入學生個人的 ESA，家長再用這些資金為孩子報名私立學校或教會學校、接受家庭輔導、或支付教材費用等。

2023 年初，愛荷華州議會率先通過「學生第一法案」(Students First Act)，並由該州州長於 2023 年 1 月 24 日簽署生效。該法案將分階段為學生建立 ESA，中低收入家庭優先獲得補助，每人每年的額度約為 7600 美元，並計畫在三年內擴大適用於所有學生。ESA 內的資金可用於支付私立學校、線上教學平台、或輔導課程的學費，以及其他相關教育費用等。

猶他州議會近期也通過「猶他州全民適用獎學金計畫」(Utah Fits All Scholarship Program, H.B. 215)，並經現任州長於本(2023)年 1 月 28 日簽署生效，成為 2023 年美國第二個立法擴大自由擇校計畫的州份。H.B. 215 法案是為幫助中低收入家庭而設計，未來將撥出高達 4200 萬美元作為自由擇校計畫的基金，並以每人每年 6000 美元的額度來增加教師薪資與福利。

美國兒童聯盟(American Federation for Children)的資深研究員 Corey DeAngelis 在受訪時指出，其它州政府也在推動類似立法，例如阿肯色州、佛羅里達州、內布拉斯加州、奧克拉荷馬州、南卡羅萊納州、和德州等。

南卡羅萊納州參議院已批准一項為中低收入家庭建立 ESA 的法案，並已提交至眾議院等待表決。該法案通過後，每年最多可讓 1 萬 5 千名學生獲得約 6000 美元的教育資金，用以支付私立學校學費及其他相關費用，例如交通費、網路使用費、和書籍費等。在佛羅里達州，「選擇學校相關法案」(An Act Relating to School Choice, H.B. 1) 已於 1 月 19 日提交至州議會等待表決。奧克拉荷馬州議會則有二項以促進自由擇校為目標的法案 (S.B. 822、S.B. 943) 在討論中，未來將允許父母使用孩子的一部份人均學校支出 (per-pupil school spending) 來支付不同的教育服務費用。

反對者認為學校獎學金、教育券 (school voucher)、和 ESA 計畫其實無法促進自由擇校，反而是有害的，例如公立學校系統被削弱、教育資金過度流向私立學校等。然而，研究顯示事實並非如此。美國兒童聯盟的研究報告指出，目前已有多數可靠的證據表明，擴大自由擇校計畫不僅能提高公、私立學校的學生成績，還能夠為納稅人節省荷包，對不同背景、各族裔學生間的交流也有助益。猶他州的公共政策智庫索塞蘭研究所 (Sutherland Institute) 也說明，公共教育的重點是支持學生找出最佳學習方案，必須以最有效的方式幫助猶他州所有學生接受教育，因此社會大眾應將「提供最佳學習方案」視為公共教育的使命之一，並支持學生與家庭的選擇。

現代義務教育的教學方式和課程內容已有很大變化，對於較傳統、保守、或有著宗教世界觀的家庭來說，充滿著社會、道德、和政治上的挑戰，因此美國社會一直都有呼籲立法擴大自由擇校權的聲音。事實上，讓未成年子女接受適當教育是父母的權利和責任，而且家長比較了解孩子的興趣和學習方法，自由擇校計畫正能讓父母選擇最適合孩子的教育方式。

撰稿人/譯稿人：Jeff Johnston/陳鐘民

資料來源：<https://dailycitizen.focusonthefamily.com/utah-passes-school-choice-bill-more-states-move-toward-educational-freedom/>