

英國教育部徵求協助各級學校改善學生高缺席率之策略

駐英國代表處教育組

根據英國教育部最新的學校出席率資料，各級公立學校的學生缺席率有升高的趨勢，在 2020 年的秋季學期，各級中等學校的學生長期缺課人數為 501,642，對比 2019 年同期的 454,167，增加了約 6 萬人，且這還不包括因為新冠肺炎導致的缺課人數，若加上肺炎影響的缺席數量會更加可觀。以單日的缺席率來說，例如 2022 年 1 月 20 號的資料顯示，當日約有 415,000 位公立學校學生缺席，其中約有 2/3 確診新冠肺炎，其餘則因新冠肺炎相關因素無法到校上課。而因應缺席率過高的狀況，不同地區、不同學校的作為也不盡相同，譬如有些地區以罰款的方式，迫使父母親送小孩到學校上課，但在某些地區卻完全看不到任何政府介入的痕跡。因此，英國教育部決定採取作為以提高學生出席率，希望讓各種可能的介入手段齊一，也希望清楚規範這些介入方式，讓各地政府可以依循。但在提出政策之前，英國教育部希望透過大規模的徵詢，了解實際教育現場的狀況，探討學生缺席率過高的原因，並盤點政府可以採取的各項政策工具之後，再提出可行性較高的改善策略。

英國教育部希望各級學校能夠重視學生的出席率，將敦促各級學校採取更強力的方式提高學生的出席率，教育部了解疫情之中，不論學生或學校教職員，都可能因為健康因素無法出席，教育部也不斷強調實體課程的重要性，到校學習不僅是學生的權利，也是義務。若學校依舊忽視高缺席率的問題，英國教育部可能提高到校視導的頻率，要求學校配合。教育大臣 Nadhim Zahawi 表示，教育部會全力支持學校不受疫情影響維持開放，不論是空氣清淨設備、肺炎篩檢試劑或是疫苗注射等，也唯有到校接受教育才有機會讓孩子的天賦發光。Zahawi 教育大臣認為，此刻英國社會正學習與新冠肺炎病毒共存，教育部希望竭盡可能讓學生都能到校上課，新冠疫情導致缺席情有可原，但還有更多學生因為其他因素未到校上課，教育部希望找出原因，對症下藥，支持學生盡可能到校接受教育。國務大臣 Robin Walker 也認同教育大臣的說法，Walker 國務大臣認為，學生在校園裡面和師長、

同儕的互動及學習，會影響其發展與教育，是未來成就的基石，新冠肺炎疫情持續影響學生的出席率，但這也是個討論如何改善缺席率的契機。

依據目前教育部的資料，99.9%的學校維持開放，約 87.4%的學生到校上課。政府的首要任務還是維持實體課程不變，符合資格也已經申請空氣清淨設備的學校近期都會核撥，英格蘭國民保健署（NHS England）也會持續其疫苗施打計畫，盡可能透過提高疫苗覆蓋率，提升師生對抗病毒的免疫力。教育部期待地方政府與地方教育當局一同協助學校支持學生到校上課。目前各級學校都被要求每日要上傳當日學生出席率，這些資料由學校直接提供教育部，以求快速蒐集資料，並節省行政資源，這項資料蒐集計畫也是教育部規劃提高出席率的一項實驗內容，這項實驗是否能達到教育部預期目標，也將在這段時間過後獲得驗證。

英國教育部發布的徵詢內容包括（註 1）：

- 學校明確對應出缺席的方針。
- 全國一致性針對長期缺課的裁罰內容或法律手段。
- 所有公立學校准假方式的一致性規範。
- 針對出缺席率管理和改善機制的指引方針。
- 地方政府改善出缺席率的服務指引。

針對學校對應出缺席率的方針，教育部特別強調，重點在全體教職員、學生及家長都了解正常出席上課的重要性，學校的方針應該包括下列重點：

- 學校對學生及其父母的期待為何。
- 當學生無預期缺課時，學校的反應作為（例如父母親會接到學校的關心電話等）。
- 學校如何維持學生的高出席率。
- 學校內負責掌握學生出席率的單位或教職員。
- 學校如何應對部分學生長期缺課的策略。
- 學生不斷無故缺席時，學校的陳報管道。

英國教育部這項諮詢，將持續開放至 2022 年 2 月 28 日的晚上 11：45 分為止。

註 1：諮詢細節可參考英國政府網站 https://consult.education.gov.uk/school-attendance-policy-and-strategy-team/school-attendance-improving-consistency-of-support/supporting_documents/Attendance%20consultation%20document.pdf

撰稿人/譯稿人：駐英國代表處教育組

資料來源：Gov UK, 6 Jan 2022, Improving school attendance: support for schools and local authorities, <https://www.gov.uk/government/publications/school-attendance/framework-for-securing-full-attendance-actions-for-schools-and-local-authorities#principles-of-an-effective-whole-school-attendance-strategy>

Gov UK, 25 Jan 2022, New measures to increase school attendance, <https://www.gov.uk/government/news/new-measures-to-increase-school-attendance>

TES, 25 Jan 2021, Schools face more scrutiny on 'avoidable absence', <https://www.tes.com/magazine/news/general/schools-set-face-more-scrutiny-avoidable-pupil-absence-attendance-dfe-nadhim-zahawi>

TES, 25 Jan 2022, Covid: Pupil absence jumps by 100K in two weeks, <https://www.tes.com/magazine/news/general/covid-pupil-absence-jumps-100k-two-weeks>