

法國代課教師荒 學生課程進度嚴重落後

駐法國代表處教育組

曾幾何時，透過分類廣告招聘教師是一個荒謬的點子。但如今，情況已然不同了。法國的高中校長希望提醒大眾代課教師缺乏的現象，以及政策無法對症下藥的困境。

找尋代課教師的難題年復一年地出現，許多校長坦承自己曾經採取各種變通手段。不但在二手商品網站 Leboncoin 或是當地報紙上發佈徵人訊息，也尋求國家就業徵才輔導中心（Pôle emploi）協助，另外也會請教學助理（assistant d'éducation，負責在中學課堂上協助老師管理學生或進行教學活動）或身心障礙學生照護員臨時充任教師。受訪校長告訴記者，有時甚至會以「教師之間的團結」為由要求校內其他老師為缺席的同事代課，並以獲得加班費或是與原本的老師交換課程作為補償。

相同的窘境也出現在小學校園之中。在找不到代課老師的情形下，只得讓同一位老師奔波在兩間教室之間，或是將學生分配到不同的班級。一位來自法國北部省（Nord）的校長憤怒地表示，根據防疫措施，根本不應該混合不同班級的學生。

不僅是教師，學生家長也對代課老師荒之危機深有所感。在巴黎西南郊的凡爾賽學區（académie de Versailles），某初中三年級的一個班總共少了兩個月的數學和法文課。在巴黎東北郊塞納聖但尼省（Seine-Saint-Denis）的一所中學裡，兩個初中二年級的班級沒有法文課，甚至有四個班沒有史地課。

在塞納聖但尼省的一所小學中，因三年級其中一班的老師病假而找了代課老師，但九月時代課老師竟然也請了病假。有學童母親表示：「有些日子，他們就把孩子留在走廊上玩耍或是畫畫。接下來，代課老師的代課老師缺席……。」在一間幼兒園裡也發生了一樣的情況。兩週之間，有四位代課老師相繼出現在學生面前。一位家長感嘆地說：「就這樣，沒有孩子知道老師到底是誰。」

壓力來源

2020 年，教育部在疫情肆虐時宣布了一項「特殊措施」，要為小

學增加六千名約聘人員、為初中及高中增加八千名教學助理。本措施隨著 2021 年暑假結束告終，然而這些名額並未招滿。即使之前曾有這項措施，教師工會仍強調，「代課教師的人才庫已經枯竭」。法國最大的教師聯合工會 FSU 指出，代課人員在疫情之前就相當不足，教師甄選又未能滿額錄取，只能大量指派代課老師充任全職教師，目前又有越來越多教師離職，更是雪上加霜。

國民教育部則反駁道，在小學，投注在代課教師的資源佔了教師人數的 9% 以上。中學的情況則與小學不同。雖然在各學區有一批正職中學代課老師（titulaires sur zone de remplacement, TZR）來支援缺席 15 天以上的教師，但如果只是暫時、不連貫的缺席情況，則是由校長來尋找解決方案。這往往成為一個令人頭痛的問題。病假或產假這種長期的缺勤不難找到代課老師，但短期暫時缺勤則對這個系統構成挑戰。事實上，10 年前的一份相關調查早就點出此一問題。

無論需要支援的期限長短，代課教師的問題現已成為教學現場的一大壓力來源：代課需求具有季節性（如病毒肆虐期間）、地區差異（教學壓力大的知名地區需求更高）以及科目差別（科學、數學等科目較其他科目更受影響）。全國中等教師工會（SNES-FSU）的維尼迪泰（Sophie Vénétitay）表示：「我們向學生和家長保證能繼續維持公共服務，但最後卻不得不接受學生有數週、甚至數月之久的課程落後，這在道德與社會層面上都是難以接受的！」

根據家長的計算，在塞納聖但尼，小學生整學年因為教師缺勤而落後的學業可能高達一年的進度。此外，並非只有法蘭西島（Île-de-France）的學區遭遇這一問題。法國最大的家長聯合委員會 FCPE 創建了一個網路平台 Ouyapacours，讓所有家長回報缺課情況。九月至十一月之間的缺課時數即有 12,180 小時左右。FCPE 指出，這還是低估了的數字，因為這是基於家長的聲明計算。FCPE 的聯合主席杜高（Carla Dugault）表示：「這項行動不是在針對教師，反之，這是要讓家長能夠要求設立長期的職位以及安排長期代課老師。」

專家指出，問題的癥結在於應該要讓「真正的教師」擔任職位，而不是找「一日臨時教師」充數。由於缺乏正式教師，國民教育部只好大量招募背景不一的臨時約聘人員。審計法院（Cour des comptes）

於 2018 年提出的報告指出，這是一種「結構性現象」，而 2019 年的公職轉型法（la loi de transformation de la fonction publique）某種程度上亦將之常態化。

教育部提出的 2020-2021 年「社會總結報告」（bilan social）也證實了這一點：在五年之間，所有行業總計增加雇用了 107,243 個非正職教師（含長短期約聘教師），而正職教員（考過國家考試的正式教師）的數量則維持穩定。

撰稿人/譯稿人：駐法國代表處教育組

資料來源：世界報 Le Monde

