

英國政府公布強化保障高等教育言論自由法案

駐英國代表處教育組

英國政府於 2021 年 5 月 12 日公布一項加強英格蘭大學保障校園言論自由的法案以抗衡日益盛行的取消文化(cancel culture)。這項高等教育言論自由法案 (Higher Education (Freedom of Speech) Bill)將要求大學依據該法案規定保障言論自由，杜絕任何違反言論自由的行為，以維持向英國學生事務辦公室(the Office for Students)註冊的資格。位於英格蘭的高等教育機構不只須採取行動保障言論及學術自由，也須積極宣揚其價值。這也是英國首次將學生會納為法律適用對象，受言論自由的權利保障，也與大學相同負有保障言論自由的義務，個人可因在大學或學生會的言論自由受到侵害而採取法律途徑，任何違反義務的行為也將受到如罰金之裁罰。

學生事務辦公室將負責執行違反大學言論自由保障的裁罰，新上任的言論及學術自由主管 (Director for Freedom of Speech and Academic Freedom)將成為學生事務辦公室的一員，負責進行違反保障言論自由義務事件的調查，包括執行一套適用學生的新方針、教職員及訪問學者因違反言論自由行為致權利遭侵犯的申訴制度。英國政府認為區分合法但可能令人不愉快的觀點以及無法接受的暴力及恐嚇行為言論至為關鍵，並希望透過這項法案能使大學教職人員對於發表爭議性或非主流的言論能感到自在並不會因此而遭受解聘。

英國教育大臣 Gavin Williamson 說明要求大學正視學術自由的重要性是一項重要的里程碑，這將保障學生及大學教師的權利，同時對抗校園審查制度造成的寒蟬效應。大學國務大臣 Michelle Donelan 亦說明英國政府此舉是為解決校園中監控學生、教職員及客席講者的言論或使其不敢自由發表言論的各種外力，並強調這項法案將促使大學提倡學術自由的重要性。

這項法案則引發大學端及相關團體的激烈論辯，英國大學協會 (Universities UK, UUK)的發言人表示大學對於保障言論自由已有明定的程序規章並持續更新，這項法案僅是為因應少數違反言論自由案件而定。大學普遍認為關鍵在於不需要增加非必要的行政程序，羅素

集團大學發言人回應大學將積極配合政府捍衛既有法規或任何需改善的行動，但現行大學已經受到一套複雜的言論自由法規規範，政府應考量這些改變或附加事項是否必要，是否能保障大學自主同時避免增加非必要的行政負荷。大學學院工會(University and College Union)理事長回應大學確實存在侵犯言論及學術自由的問題，但是違反言論自由的主體通常是政府或大學管理者而非教職員及學生，政府想要強化言論自由保障重點不在管控校園能發表那些言論，而應鼓勵大學管理者保障教職員的聘任。全國學生會也表示目前並沒有充分證據顯示校園產生言論自由相關的危機。

英國三個與維護人權及言論自由相關組織(Index on Censorship, English PEN and Article 19)亦聯名向英國教育部提出反對意見，他們認為新法案中設立對大學裁罰之執法者的相關規範以及受害者得提出法律救濟補償的機制可能導致反效果，造成各方爭辯究竟校園中教學及學術的範圍中怎樣的言論可被接受。不夠縝密細緻的規範也無法區辨比較各種情境中的不同權利，例如發言者的權利以及學生反抗發言者的權利。這些權利的平衡應交由大學依據當下情境自行判別而非由國家立法者或法院判斷，校園中言論自由表達的議題應該依據現有的法規交由大學和學生會自行處理。他們要求這項與學術自由相關的法案應該經過完整、公開透明的公民諮詢程序。

撰稿人/譯稿人：駐英國代表處教育組

資料來源：

1. <https://www.gov.uk/government/news/universities-to-comply-with-free-speech-duties-or-face-sanctions>
2. <https://www.bbc.co.uk/news/education-57076093>
3. <https://www.theguardian.com/education/2021/may/12/campus-free-speech-law-england-likely-opposite-effect>
4. <https://www.walesonline.co.uk/news/uk-news/new-free-speech-laws-could-20571128>