

歐洲醞釀後疫情時代新全球科研願景(下)

駐歐盟兼駐比利時代表處教育組

確定方向

歐盟新計劃的核心內容是恢復近年來逐漸衰弱的全球合作計劃，並制定目標，以反映和擴大歐盟內部的政治議程。

「歐盟必須成為全球領導者，在氣候中立和以人為本的技術發展方面確定方向，但它也必須建立和加強雙邊和多邊夥伴關係，以應對全球挑戰」草案如此寫道。

草案中提及建立全球氣候論壇之構想，「在論壇中，國際夥伴確定研究和創新的優先事項，作出承諾，共同解決問題。同時確定策略，使解決方案可以有效執行。」該論壇形式將參照政府間氣候變化小組、地球觀測和任務創新小組等現存制度框架。

執委會也希望擴大現有兩個氣候相關計劃的成員——「創新任務」(Mission Innovation)是一個由 24 個國家和歐盟組成的聯盟，旨在加速綠色轉型的步伐；「大西洋海洋科研聯盟」(All Atlantic Ocean Research Alliance)是一個海洋研究專門組織，成員包括美國、加拿大、巴西、南非、阿根廷和佛得角。

計畫草案提出將「加強參與北極研究」，並鼓勵全球參與歐盟即將開展的癌症、智慧城市和氣候中立城市的研究計劃。

另一個大型目標是促進人工智慧和量子計算等顛覆性技術的「倫理發展」。歐洲應該在新技術的國際標準化進程中擔任領航者，與理念相近的國家基於共同的價值觀和共同的原則共行。草案表示，歐盟的恐懼，是像中國這樣的國家利用高科技強化統治，這個國家(中國)正在大規模試用人臉辨識和人工智能系統來追蹤其人民。

該計劃也鼓勵歐盟成員國更積極地參與全球研究規劃。目前，歐盟在雙邊基礎上談判研究和創新的框架條件。委員會將鼓勵這些國家與歐盟成員國一起探索深化合作的潛力。

跨大西洋紐帶

顯然歐盟新倡議的合作對象是美國。前總統川普對與歐盟合作興趣極低。他對全球論壇不屑一顧，從他放棄巴黎氣候協議和試圖退出

世界衛生組織就可以看出，他在布魯塞爾被視為不可靠的人物。

在拜登的領導下，跨大西洋關係發展的前景也有所改善。上週，執委會主席馮德萊恩在與美國總統的電話會議中提議成立跨大西洋貿易和技術委員會，雙方可以共同制定 5G 移動網路和人工智慧等技術標準。本週，美國氣候特使 John Kerry 訪問布魯塞爾，以重啟氣候合作。

歐盟的議程上還有一個目標，即與非洲在可再生能源等領域建立更強的紐帶。

目前，歐盟與南非、阿爾及利亞、埃及、摩洛哥和突尼斯五個非洲國家簽訂了正式的雙邊科學協定。目的是與撒哈拉以南的國家加強合作—包含奈及利亞、肯亞、衣索比亞和盧旺達。

除了與理念相同的國家合作之外，還有像俄羅斯這樣政治上棘手的專制政權，草案禮貌地將其列入「其他國家」。

面對中國

比歐俄關係更難預測的是歐中科研關係。歐盟研究與創新國際合作主任 Maria-Cristina Russo 近期承認，為與北京合作制定新規則並非易事。

儘管該草案幾乎沒有給出具體的內容，但歐盟似乎將採取溫和的措施，說服中國承認歐洲的研究和技術發展規範。其中一個想法為舉辦一次關於研究價值的活動，暫定名為「國際倫理和開放科學會議」，要與外國行為者就知識產權管理、研究倫理和誠信、學術自由和外國干涉、科技之倫理開發和應用等問題達成「共識」。

歐盟表示將限制與那些「過去沒有為歐盟研究和教育合作框架下產生的知識產權提供足夠保護」的國家的合作—這裡的暗示就是中國。

該文件籠統地談到了歐盟企業在非歐盟國家面臨的困難：「包括知識產權保護方面。研究人員和學生需要對他們建立的夥伴關係充滿信心，歐洲需要確保其利益受到保護，特別是在處理敏感技術和關鍵價值鏈，以及涉及知識產權和安全時議題。」

與中國的政治分歧意味著布魯塞爾不可能在未來的「展望歐洲」研究計劃下發展廣泛的夥伴關係。這與向加拿大和日本等其他非歐盟國家提供更廣泛的合作形成了鮮明對比，歐盟官員正在爭取這些國家

成為該計劃的「準成員」。合作水準的提高為外國提供了與歐盟成員國同等條件競爭資金的機會。

歐盟官員承諾，在這個為期 7 年、耗資 944 億歐元的計劃下，將引入一種更風險趨避的途徑與第三國合作，以防止不必要的技術轉移。

對於「關係到歐洲技術領先地位或安全」的敏感研究領域，歐盟將把合作範圍限制在成員國和準成員國。

與非歐盟國家的合作限制以及執委會如何界定，已經確定是有爭議的議題。

根據「展望歐洲」的最新計劃草案，將對歐盟在幾個量子 and 太空競賽中最親密的研究夥伴進行限制。直到現在，這些計劃還對準會員開放，這些國家已經通過談判得到了參與歐盟研究計劃的門票。

布魯塞爾的官員表示，研擬中的排除措施背後有幾個重要因素，主要是量子技術和太空有望成為國家安全中越來越重要的內容。然而，研究人員擔心這些禁令將創下惡例，可能被用作加深歐盟與其它國家之間技術壁壘的理由。

撰稿人/譯稿人：鄒楷

資料來源：Science|Business, March 11, 2021, EU prepares new global research vision fit for post-COVID world, < <https://sciencebusiness.net/news/eu-prepares-new-global-research-vision-fit-post-covid-world>>.