

加州 K-12 學生人數 因疫情大幅減少 15 萬人

駐舊金山辦事處教育組

K-12 公立學校的學生人數為全美之冠的加州，在新冠肺炎 (COVID-19) 疫情爆發的前 2 學年(2018/19、2019/20)，學生人數分別減少 2 萬及 3 萬多人，過去 10 年(2011-2020)學生人數累計減少約 5 萬 8 千人。疫情發生後，學生人數迅速下降，根據預測，減少人數將達破記錄的 15 萬 5 千人，是前一學年的 5 倍之多。以洛杉磯聯合學區 (Los Angeles Unified School District, LAUSD) 為例，這個加州最大的學區去(2020)年幼稚園的註冊人數較往年減少了約 6 千人，下降幅度高達 14%。

學生人數的大幅下降顯示疫情已嚴重影響由超過 1 千個學區與 6 百萬學生組成的加州 K-12 公立學校系統，待加州教育局於本年春季公佈詳細統計資料後，可就年級、學生群體、或學區、以及潛在的長期影響等作進一步分析。

可以說，學生人數大幅下降是多個因素綜合造成的，除了疫情之外，還包括出生率降低、家長拒絕讓幼童進入幼稚園就讀、以及偏高的學生輟學率等。

加州公共政策研究院 (Public Policy Institute of California, PPIC) 在去年 2 月疫情爆發前進行的研究顯示，公立學校的學生人數未來 10 年將減少 7%。洛約拉法學院青年司法機構 (the Youth Justice Clinic at Loyola Law School) 與許多寄養照護與少年司法系統單位常有業務上的往來，該機構的主任 Megan Stanton-Trehan 認為這份數據與實際情況相符，疫情則讓情況惡化。Megan 發現，由寄養照護與少年司法系統單位看管的學生在遠距學習上面臨嚴峻障礙，使得他們的學習意願低落，導致輟學率增加，這些學生原本就已落後的學習進度變得更糟。此外，在加州各地，許多學生處於缺乏適當電腦與網路設備的困境，讓他們無法和學校與教師保持聯繫，確認教學進度與學習成果。在洛杉磯聯合學區，學業成績拿 D 和 F 的學生比例快速上升，學區不得不延長秋季班的評分周期，希望學生能利用這個機會趕上進度。

私立學校的吸引力增加，可能也是公立學校學生人數下降的原因。

在都會區的公立學校從去年秋天維持關閉時，許多私立學校因積極尋求豁免 (elementary waiver) 而能保持開放，吸引不少學生入學。今年許多家長在安全的考量下，選擇讓子女就讀私立學校或在家接受家庭教育 (homeschool)，使得公立學校學生人數減少。不過，私立學校今年也受到學生人數大幅下降的衝擊，總註冊人數目前下降 6%，累計減少約 3 萬人。

另外統計資料不健全，可能也造成 K-12 學生人數減少的假象。跟一般學生比起來，需要領取補助金的學生人數減少得比較快，這個現象可能是因為聯邦政府為了應對疫情而緊急鬆綁學校營養午餐的費用減免資格，許多家庭來不及完成州政府規定的申請手續，因而未被納入統計中，使得統計結果的準確性欠佳。

加州教育預算委員會於本年一月底發佈的聽證會新聞資料指出，學生人數大幅下降對 K-12 公立學校在經濟上造成的長期影響仍是未知數。許多學校相當依賴以學生人數為計算基礎的齊頭式補助金來維持運作，州政府將對這些學校提供財務保護措施直到本學期末，以免學校因學生人數下降而無法獲得足夠經費。部份教育倡議者更主張州議會應就以低收入戶學生、英語學習者、及被收養的青少年人數計算的補助項目提供更長期的財務保護。

舊金山公共倡議組織 (San Francisco-based Public Advocates) 主持律師 John Affeldt 表示，加州政府的教育部門正面臨相當急迫的二個問題：如何讓更多學生回到課堂上？如何儘快並安全地完成這件事？John 認為，當學校將學生找回來後，學校必須確保學生的學習過程仍然是豐富有趣並有吸引力的，而且也得顧及學生在社交與情緒等心理健康上的需求，才能讓學生表現出良好的學習效果。

撰稿人/譯稿人：駐舊金山辦事處教育組 編撰

資料來源：2021 年 01 月 26 日, Ricardo Cano, “California public schools suffer record enrollment drop”, Retrieved from CalMatters, <https://calmatters.org/education/2021/01/california-schools-record-enrollment-drop/>