

民主黨掌控聯邦參議院將改變任何事但無法為高等教育做任何保證

駐芝加哥辦事處教育組

美國參議院佔多數的民主黨日前宣布了一些好消息，其中包含拜登總統的高等教育規劃以及他們將為大學提供更多緊急資金，以彌補新冠肺炎疫情造成的經濟損失。然而國會的分裂提高重大法案通過的困難度，例如重新批准《高等教育法》、籌足學生免除貸款或是通過聯邦的大學免學費計畫的資金。

本週兩位民主黨候選人本週在喬治亞州進行參議員複選勝出，這意味民主黨及共和黨雙方各擁有 50 個席位。然而由於賀錦麗(Kamala Harris)副總統可投決定性 1 票，該議院的控制權將落在民主黨手中，民主黨在眾議院中的席位也擁有些微過半數席次。

美國教育理事會政府關係資深副總裁特里·哈特爾(Terry W. Hartle)說：“如果民主黨掌控參議院，它將改變一切，然而它無法保證任何事情。”哈特爾表示，民主黨在參議院擁有多數席位的優勢是他們能夠讓拜登的所選內閣人選以及需要獲得國會批准的其他職位獲確認。拜登總統目前提名康乃狄克州教委員米格爾·卡多納(Miguel A. Cardona)出任教育部長。參議院民主黨將決定參議院各項委員會主席，並決定立法議程，選擇將哪些法案排程進行表決。這也意味著來自華盛頓的民主黨參議員帕蒂·穆雷(Patty Murray)可能成為參議院衛生教育勞工和退休金委員會的主席，他被認為是高等教育的支持者。

高等教育機構希望國會通過的法案非常多，包括因疫情產生經濟損失的補助資金，佩爾獎助金的增長，提供免學費或免除大學生貸款的計劃以及保護未成年無證移民的居住權的《夢想法》。

霍夫斯特拉大學(Hofstra University)教育領導力和政策學助理教授麗貝卡·納托(Rebecca S. Natow)表示，各高等教育機構校長無法預期高等教育法案大量地在議院獲通過。納托表示，民主黨不太可能獲得某些高門檻法案通過所需的 60 票，在許多情況下，也很難在一些法案獲得全部 50 席民主黨人的票，例如對《高等教育法》進行

全面重新授權，以處理例如第九條性別平等法執行之類的複雜問題。Third Way 的教育主管塔瑪拉·希勒 (Tamara Hiler) 表示，國會可以通過其他法案來製定高等教育政策，包括其他刺激方案和預算程序。舉例來說，去年 12 月通過的刺激法案對學生資助計劃帶來重大改變，資助大學和學生近 230 億美元。希勒表示，預算和解的特殊立法也可以用來推動一些政策修改，但這些修改可能難以在參議院獲得 60 票。

高等教育倡導執行董事朱莉·佩勒 (Julie Peller) 提倡制定政策來提高學生的學習成績，他表示兩黨預算和解可能為政策和支出帶來變化但原有的立法的規則仍有嚴格限制，若無法創建新議事規則，可能會排擠免費大學計劃的支出。佩勒表示民主黨須要減少其他項目的支出來抵消已通過增加支出預算的平衡。因此除非規避這些規定或削減支出，包括免除學生貸款在內的計劃可能很難透過預算和解來實現。

美國教育委員會的哈特爾 (Hartle) 期望民主黨主政下，所推出經濟刺激方案中使用預算和解。但是，這需透過兩黨艱難的談判。哈特爾表示“如果在法案上先達成預算和解的共識就可以順利實施，但是要將兩黨所需的內容都納入同一項法案是有壓力的。”

撰稿人/譯稿人：Eric Kelderman/ Alison Lang

資料來源：The Chronicle of Higher Education