

新冠疫情對美國高教財務影響持續擴大

駐洛杉磯辦事處教育組

代表美國 2 年及 4 年制大學校院的美國教育委員會（American Council on Education, ACE）表示，隨著新冠病毒疫情持續肆虐，對於美國的高等教育機構所造成的財務損失，估計超過 1,200 億美元。

美國經濟繼續努力從大流行的影響中恢復，眾議院日前研商財政紓困措施，將為美國人民提供刺激經濟支票以及失業救濟，同時將為中小企業、各州政府防疫以及各級教育提供更多的資金，ACE 於是致函美國眾議院領袖們爭取。眾議院民主黨人在 9 月間提出紓困金法案——名為《英雄法案》（Heroes Act）的第二輪振興方案，規模為 2.2 兆美元，內容包含了 5 月份通過的第一次紓困方案中許多項目，但總金額卻減少了 1 兆美元。

ACE 的信中提到：「此前本協會預估此次疫情對於對大學院校的影響至少是 1,200 億美元。在秋季班開學後一個月，各會員學校的回報顯示，他們的短少收入及新增成本已經大幅超過預期，特別是用於檢測、確診者接觸追蹤、隔離、治療和教育科技等。同時許多學生的家庭陷於收入減少或失業而辛苦掙扎中，從而需要增加數十億美元的學生就學援助。基於目前情勢，我們提請於法案中納入至少 1,200 億美元的高等教育援助經費，以部分緩解學生和高教學府所面臨的挑戰。」

由於校園迫於疫情關閉及各州開始減少補助，今年春季開始，全美各大學便開始採取權宜之計，提出凍結招募和提前退休以節省預算。隨著夏季到來，疫情持續蔓延，在部份州甚至更為惡化，經費短缺也就更多。時至秋季班開學數週，預算再度被削減，助長裁員或推出無薪假措施，以因應運營減少、教育補助減少，以及入學人數降低和學費收入降低，所造成日益嚴重的損失。

德拉瓦大學（University of Delaware）宣布面臨 2.5 億美元的預算缺口，將被迫採取一系列嚴厲措施。包括教職員工休假、裁員和減少退休福利等。約在同時間，紐澤西州立羅格斯大學（Rutgers University）

也宣布，最大也是最主要的新布藍茲維分校（New Brunswick）寫作系的所有兼任教師將在 2021 年被裁員。

除了上述 2 校，9 月初其他一些大學被迫採取額外措施減少開銷，平衡他們所面臨的收入縮減，例如：

科羅拉多大學（University of Colorado）：宣布鑒因入學人數下降，今年還要再削減 1,700 萬美元的預算。

馬里蘭大學（University of Maryland）：疫情迫使校方研議削減 2.92 億美元的預算，該校主管形容這是全校「有史以來最大的財務危機。」

阿拉斯加大學（University of Alaska）：至今已因疫情損失了近 1,500 萬美元，到本財政年度結束時，損失有可能增加一倍。

另據紐約時報報導，美國俄亥俄衛斯理大學（Ohio Wesleyan University）一次關閉 18 個科系。佛州大學董事會 9 月採取初步措施，目標是讓校方有權放教師無薪假。加州大學柏克萊分校則暫停招收人類學、社會學和藝術史的博士生。而且就連坐擁 419 億美元辦學基金的哈佛大學，也出現 1,000 萬美元預算赤字。專門研究高等教育的薛頓賀爾大學（Seton Hall University）Robert Kelchen 副教授一直在關注校方對疫情的反應，他說：「這是一個世代以來從未見過的預算危機，在這種關頭，沒有什麼不能碰。」

早在疫情爆發前，美國大學校院就為日益嚴重的財務危機而掙扎，原因是州政府補助日漸減少，學費高漲，再加學生因不願背負沉重學貸導致註冊人數下滑。賓州州立大學系統董事會表決通過，大力推動將 6 個小規模學院整併為 2 個，當時總校長 Daniel Greenstein 對董事會說：「我們積極進行衰退問題管理，已有至少 12 年以上的時間。」如今，疫情擴大了整個高教體系財務問題，諾大的預算缺口，刪減的支出可能長期都無法恢復。

鑒於美國高教學府面臨與 COVID-19 相關開銷急遽增加，無論將來是否通過新的財務救助方案，各校的預算危機都將持續數年。

資料來源：2020 年 9 月 29 日，富比世雜誌；10 月 26 日，紐約時報

<https://www.forbes.com/sites/michaelnietzel/2020/09/29/pandemics-impact-on-higher-education-grows-larger-now-estimated-to-exceed-120-billion/?sh=31911a0022bd>

<https://www.nytimes.com/2020/10/26/us/colleges-coronavirus-budget-cuts.html>

