

美國高等教育受新冠疫情影響，損失達 45 億美元

駐洛杉磯辦事處教育組

美國各大學正在為秋季新學年的國際學生入學人數減少預做準備，這個情況可能導致高達 45 億美元的財務損失，並且進一步減緩海外招生的動能。多項研究新冠疫情對美國高等教育影響的報告也指出，如果公共衛生的不確定性造成美國學生的出國留學機會大幅限縮，長期潛在危機還包括工作機會的減少，以及國際學習機會的喪失。

非營利的國際教育協會（Institute of International Education, IIE）所調查的 599 所學校中，近 90% 預估今秋的國際學生入學人數將減少，其中 30% 的學校預期會有「大幅」的下降；而在美國學生出國的部份，大約 85% 的學校預測 2020-21 學年學生出國學習的意願將減少。

國際教育者協會（NAFSA）對 346 所大學調查的分析顯示，由於預計 2020 年秋季國際學生入學人數下滑，美國高等教育整體將損失至少 30 億美元。另外，由於今年春季和夏季出國留學計畫的縮短或取消，已經損失了將近 10 億美元，又在春季花費超過 6 億美元來支持改成線上教學後還留在校園的國際學生、研究人員及教職員。

NAFSA 呼籲美國國會支持援助計畫和振興方案，認為這有助於「復甦和恢復」由於冠狀病毒大流行及其全球應對措施而停滯的國際學生入學和出國留學計畫。

根據美國教育委員會（American Council on Education, ACE）的推估，2020 年秋季國際學生入學人數預計將下降 25%，NAFSA 依此估算，美國經濟將損失約 100 億美元和 114,000 個工作機會。

而如果美國高等教育機構，由於入學率下降而被迫縮減規模，或甚至關閉學校，那將產生重大的滾雪球效應，因為許多教育機構是帶動當地的主要經濟引擎，並且是社區就業機會的創造者。

因此，NAFSA 向國會提出的建議中包括，聯邦政府應支持交流。另外，IIE 的報告也指出，美國應該彰顯全球交流的重要性，並在移民、簽證政策和旅行限制方面更加明確，以贏回國際學生的信心。

美國吸引國際留學生的少數亮點之一，是畢業後的實習計畫（Optional Practical Training, OPT），可以讓外國學生在美國停留一段時間接受實務訓練。然而去年秋季川普總統就明確表示計劃修法。今年 5 月初，4 名參議院共和黨議員還要求暫停 OPT 計畫，以提高美國

國內因為新冠病毒而失業者的就業前景。

儘管每天情況多變，但目前為止，許多跡象顯示，多數 4 年制大學將在秋季重新開放校園。美國教育委員會上週發布的一項對 310 位大學校長的調查顯示，53% 回復者表示「非常有可能」重新開放校園恢復面對面授課，31% 表示「是有可能」。

影響學校定其中一個關鍵是，美國國會是否同意萬一學生因重返校園而染病，學校能否免責？在週四美國參議院健康教育委員會的一場今年秋季如何安全開放校園的聽證會中，將會進行討論。而《高等教育內幕》雜誌也報導，預計一群大學校長將在週一的白宮會議上與川普政府官員討論這個問題。

不少大學已經宣布秋季開學的計畫。一些學校區隔開不同的學期開學日期，以減少學生搬到校園時接觸的可能性。有些學校打算比原本日期更早的時間開學，也有不少學校宣布在感恩節後即結束面授課程，以減輕今年稍晚時疫情可能再爆發的潛在影響。

即便如此，回復 IIE 調查的機構中有 70% 預計一些國際學生將無法在秋季參加實體的面授教學。各大學校院一直為國際學生思考各種選擇，例如第一學期完全採用線上課程，或者持續提供線上課程，直至可以重返校園為止。

IIE 調查顯示自從新冠疫情開始之後，92% 的外國學生仍然滯留在美國。而有將近 2/3 的大學回復表示，已經取消海外招生的旅行計畫，IIE 發現，其中 57% 取消了針對國際學生的招生活動，而因應調整作法包括虛擬的校園參訪，或是網路招生活動。為了簡化流程，一些學校放棄了提交成績單或是標準化測驗的要求，也延後申請截止日期及錄取日期，甚至主動提供已錄取新生可推遲入學時間，高達 75% 的學校允許新生選擇延後入學到秋季後，甚至是 2021 年春季。

在美國學生出國方面，回復 IIE 調查的大多數機構（83%）已取消其暑期出國學習計畫。有相對少數的機構（17%）連秋季的出國留學計畫都已經全部或部份取消。IIE 表示，大多數大學推遲宣布出國留學計畫的時程，並可能將根據疾病管制與預防中心（CDC）和美國國務院全球衛生諮詢會的指南做出決定。

譯稿人：沈茹逸

資料來源：2020 年 5 月 30 日, University World News

<https://www.universityworldnews.com/post.php?story=20200530072612612>