

## 美國教育部調查哈佛、耶魯大學，未申報來自境外的數億元美金捐贈款

駐紐約辦事處教育組

美國教育部已宣布將針對哈佛大學及耶魯大學展開調查，其指控上述兩所長春藤名校均未申報來自境外的數億元美金捐贈款。教育部近期持續針對全美各大學之境外來源資金進行調查，該部門公文顯示目前已揭發各個大學高達 65 億美元未申報的境外資金，而這些資金主要來自中國、沙烏地阿拉伯、卡達、及阿拉伯聯合大公國。美國教育部已於 2 月 11 日分別向哈佛及耶魯兩校發函，要求其配合調查並提供相關捐款資金與合作專案相關契約紀錄。

近年美國教育部正積極查辦高等教育機構收受的外國捐贈資金，根據美國高等教育法第 117 條(Section 117, Higher Education Act)，美國大學受領境外來源之捐贈款或合作契約專案資金，只要在同一年度單項或合併金額超過 25 萬美元，則必須向教育部申報。雖然此法規已存在多年，但教育部最近才開始積極執行。教育部此次調查中懷疑耶魯大學隱瞞共計 3.75 億美元之境外捐贈資金，亦認為哈佛大學同樣未盡申報義務。

教育部公文指控，美國高等教育機構已形成了價值數十億美元的跨國事業體，利用不透明的基金會、設立於國外的分支校園、以及其他複雜法人組織為學校創造收入。

美國教育部長德沃斯(Betsy DeVos)表示，調查行動宗旨為提高透明度，其說明「假如美國大學與學院有接受外國資金或贈禮，該校學生、捐款人、及納稅人都有權利知道這些資金的數目及來源」。

根據華爾街日報報導，美國教育部官員認為美國高等教育界過去積極招攬外國政府、企業、和私人名義之人士募集資金，其中包括明確對美國懷有敵意之對象，其可能企圖竊取研究成果並「大作宣傳、使外國政府受益」。川普政府與國會議員紛紛表示擔憂中國或其他國家正在利用捐款或研究合作計畫取得美國科技知識，以利發展自身國家策略目標並縮短其與美國在經濟或軍事方面的差距。

此時針對耶魯大學展開調查中，教育部認定該校雖自 2014 年到 2017 年期間未申報任何境外來源資金，但其實漏報至少 3.75 億美元相關款項。美國教育部主要副法務長(Principal Deputy General-Counsel)

魯賓斯坦(Reed Rubenstein)於日前去函耶魯大學校長，信中論及該校未提出申報之事，惟該校於數十個國家已設立分支校園，故懷疑耶魯大學申報不屬實。教育部於信函中要求耶魯大學向該部門提供所有涉及特定外國對象的捐贈資金紀錄與合作契約，調查範圍涵蓋：沙烏地阿拉伯或沙國公民、中國以及中國籍的華為技術與中興通訊等企業、北京大學燕京學堂、新加坡國立大學、卡達及其他對象。前述兩家中中國籍科技公司已遭美國政府列為黑名單制裁對象。教育部也要求校方公布該校兩所院所之經費來源，即耶魯大學法學院蔡中曾中國中心、和耶魯大學杰克遜全球事務學院。

同時，魯賓斯坦也向哈佛大學發出類似信函告知教育部將對該校展開調查，並質疑該校缺乏適當的制度化內部監管機制。先前於一月底，哈佛大學化學暨化學生物學系主任利爾波(Charles Lieber)因涉及中國政府「千人計畫」被聯邦調查局(FBI)逮捕，並於公訴指控利爾波教授為了隱瞞其參與「千人計畫」之事實，向美國國防部作出「重大虛假、虛構和欺詐性陳述」。聯邦調查局在法院聲明書中指出，長期研究奈米科技的利爾波教授在哈佛大學不知情的情形下，於中國武漢成立研究實驗室，在領用美國政府提供的 1,500 萬美元研究補助款同時還接受中國政府數百萬美元的相關經費。教育部此次除了對利爾波案表示關切，亦要求哈佛大學提出來自中國、卡達、俄羅斯、沙烏地阿拉伯、與伊朗等國家政府捐贈款或合作案契約資料，以及涉及中國籍企業華為技術與中興通訊、俄羅斯的卡巴斯基實驗室(Kaspersky Lab)與 Skolkovo 基金會、伊朗 Alavi 基金會等海外企業和機構相關資料。

據報導，假如大學校方不願配合教育部調查而提供相關資料，該部門可將案件轉交美國司法部進行民事或刑事訴訟。

美國教育部此次調查行動是該部門廣泛針對全美大學捐款來源之調查的一部分。教育部稱，自從 2019 年 6 月展開強制執行行動，至今包含私立與公立大學在內之學校已申報了之前未列出的 65 億美元境外來源捐贈款，而這些資金多數來自中國、沙烏地阿拉伯、卡達、及阿拉伯聯合大公國。根據其調查行動，教育部自今已發函至多所著名大學，包含康乃爾大學(Cornell University)、喬治城大學(Georgetown University)、麻省理工學院(MIT)、德州農工大學(Texas A&M University)、羅格斯大學(Rutgers University)、以及馬里蘭大學(University of Maryland)。

美國政府尤其關切中國在美國教育體系的舉措。聯邦參議院就此議題於 2019 年 2 月公布了一份調查報告，文中形容中國對美國教育界的影響力「如同黑洞」，因為美國大學普遍未依照法規要求申報包括中國在內的境外捐贈資金。教育部主要副法務長魯賓斯坦亦於 11 月致函聯邦參議院負責撰寫上述報告的委員會主席波特曼 (Rob Portman)，魯賓斯坦於信中指出中國共產黨正於美國教育體系進行策略性投資，主要藉由其孔子學院等機構，且因 70% 以上之大學在收受孔子學院的捐贈款後均未申報，民眾對於中國的相關投資缺乏精確或完整的理解，而中國提供的資金往往帶有附加條件，或可損害學術自由。

譯稿人：駐紐約辦事處教育組

資料來源：2020 年 2 月 13 日，National Public Radio (NPR) 報導及華爾街日報 (Wall Street Journal) 綜合編輯

<https://www.npr.org/2020/02/13/805548681/harvard-yale-targets-of-education-department-probe-into-foreign-donations>

<https://www.wsj.com/articles/education-department-investigating-harvard-yale-over-foreign-funding-11581539042>

National Academy for Educational Research