

# 專任運動教練制度 面面觀

## [從業務推動觀點談薪資待遇與 教師之差異]

楊金昌 國立臺灣師範大學體育學系研究所博士生

### 前言

專任運動教練制度法制化，始於2003年1月13日立法院第5屆第2會期第17會議三讀通過「國民體育法」第13條修正案且經由總統於同年2月6日修正公布，此外，立法院亦同年12月4日三讀通過「教育人員任用條例」修正第2條及增訂第22-1條，並經由總統12月17修正公布。此舉，從法制面而言，專任運動教練的制度終於有法源依據，不再是計畫型方式進用，而是給與各級學校依法有據聘任具有編制內教育人員的專任運動教練。歷經17年漫長的推動制度化法（1986年至2003年），「國民體育法」、「教育人員任用條例」的修正，在我國體育運動法制上可謂是立下重要的里程碑。

然而，筆者於2011年至2017年期間辦理專任運動教練業務，在執行業務積極瞭解投入各地基層專任運動教練們所面臨的問題與困難，

從與他們互動中深刻的體認到其對於薪資待遇制度與現行教師待遇經常感到疑惑，例如專任運動教練反映為國家打拚努力考上專任運動教練起薪卻以170薪額起跳，卻比不上倘自己以打拚而考上正式體育教師以190薪額起跳，似乎在制度上呈現不公平現象，乃引發筆者撰寫本文之初始動機。此外，就業務推動的觀點而言，公共行政就是推動政府機關或公務機構的業務，而筆者身為公務員，除依法行政辦理外，亦為民服務直接有關業務的專任運動教練，在整個專任運動教練服務業務推動上更臻有感，不但落實有效率的業務之推動、提升為民服務之品質，亦能隨時掌握訊息而搭起即時解決需求或問題之溝通、對話橋樑，最後使此政策能夠推動順利與達成目標。

基於，為使專任運動教練能有進一步的認識與瞭解薪資待遇制度，進而有助於行政機關在專任運動教練政策之各項制度的推動，正是引領筆者著手本文初衷。

職此，本文探討專任運動教練薪資待遇的設計理念，初步瞭解薪資待遇輪廓；其次，透過蒐集、閱讀當初薪資待遇制度文獻資料後加以分析，就專任運動教練角度對於諸多實務感到疑惑點進行扼要剖析，在教育人員的定位中，深入瞭解專任運動教練與現行教師待遇制度面兩者的差異。

## 現行專任運動教練薪資待遇內涵及其設計

專任運動教練與教師各有其專業性、特殊性且基於教育人員的衡平性，而使其待遇在法律層次上獲得法律保留，定位永業制，其內涵

及設計理念，茲分述如下：

### 一、政策決定討論係爭永業制或績效制之定位

教育主管機關雖將專任運動教練正式納編為編制內教育人員，但由於專任運動教練工作其性質較具特殊性（即職業特殊性），希望制定專任運動教練差別待遇，有別於一般教育人員的設計理念，具體落實人事保障措施，不過也就因此衍生專任運動教練定位是績效制抑或永業制的問題（許馨文，2009；黃志雄，2005；詹俊成、陳素青，2010）。可見，釐清專任運動教練定位是薪資待遇設計的重要開端。

整合相關文獻可瞭解，教育部認為專任運動教練制度應採績效制方向，在正式教育人員中以約聘（僱）制方式，使其專任運動教練以服務期間的績效做為去留（即帶隊成績換得工作的永業保障），既可在不受員額總量管制的規定，能立即實行聘用專任運動教練的現行體制，亦可提高專任運動教練薪資待遇，期待合理「高績效、高報酬」的薪資規劃（洪嘉文、尤杏暖，2006；黃志雄，2005）；組織改造前的原行政院體育委員會（以下簡稱原體委會）則主張永業制，認為專任運動教練已適用教育人員的對象；基於公平對待原則，應比照教師薪資待遇相關之規定辦理，以確保其工作權益，且享受如教師般保障待遇退撫等措施（黃志雄，2005）。

歷經中央行政機關、地方行政機關、各級學校、中華民國運動教練協會等單位不斷地共同協商，給予各式的意見管道與利害關係人

（即專任運動教練）充分溝通後，教育部將所提之「國民體育法第13條修正案」於2005年11月18日提送立法院進行審議，期間經過立法院多次的黨團協商後，獲立法院教育與文化委員會於2007年6月15日一致通過並完成三讀程序，其中該條文第2項「各級學校得遴選優秀運動人才擔任專任運動教練；其任用依教育人員任用條例之規定；其資格，由中央主管機關定之；其待遇、服勤、職責、解聘、停聘、不續聘、申訴、福利、進修、成績考核、獎懲、年資晉薪及其他權益事項，由教育部定之。」。此次修訂對於專任運動教練的權益事項，提供具體的法源依據，且待遇從立法意旨獲有永業制的保障。

## 二、參照教師薪資待遇制度之設計

專任運動教練政策方向經立法院朝野協商後為永業制，之後，教育部積極規劃薪資待遇的設計，考量專任運動教練職業與其他教育人員的衡平原則，在教師待遇條例法制化前，參照專科以上學校教師與高級中等以下學校教師的敘薪等級制度之設計，以及參酌原體委會依國民體育法授權事項訂定「各級學校專任運動教練資格審定辦法」（以下簡稱審定辦法）規定區分初級、中級、高級及國家級等四級專任運動教練資格，而依不同級別的專任運動教練分別訂定適用起敘的薪級（額）（該級的職務所列最低薪級起敘）、本薪最高級（專任運動教練在該薪級下所可領取的基本金額）與年功薪（專任運動教練高於本薪最高薪級上所可領取的基本金額）（行政院，2017a、2017b、2017c、2017d）：

### （一）初級及中級專任運動教練

教育部參考「公立各級學校教職員敘薪標準表」所列國內外大學或獨立學院者作為初聘時起敘基準，以及審定辦法有關資格審定以大學學歷作為基本條件與從事專任運動教練職務工作三年，做為初級及中級專任運動教練兩者之區隔。

因此，規劃初級專任運動教練從170薪額開始起敘，本薪的薪額範圍170-450，年功薪範圍475-625，其中，本薪與年功薪最高級比照高級中等以下學校教師分別為450薪額、625薪額；中級專任運動教練已擔任工作三年以上，自以200薪額開始起敘，本薪的薪額範圍200-450，年功薪範圍475-650，其中，年功薪最高級比照助理教授650薪額。

### （二）高級及國家級專任運動教練

教育部考量專任運動教練指導運動選手或團隊獲得亞洲運動會前三名、奧林匹克運動會前三名之成績的運動成就做為依據，區隔高級及國家級專任運動教練兩者。

因此，規劃高級專任運動教練比照大專校院講師從245薪額起敘，本薪的薪額範圍245-450，年功薪範圍475-680，其年功薪比照教授本薪最高級680薪額；國家級比照大學助理教授310薪額起敘，本薪的薪額範圍310-680，年功薪範圍710-770；其中，因成績優異，故將

本薪與年功薪最高級比照教授分別為680薪額、770薪額，以資鼓勵。

綜合上述，各級學校聘任初級專任運動教練者，從170薪額開始起敘每年可晉升一級，服務到17年後，此專任運動教練的本薪薪級已達到最高，亦即450薪額；之後，隔年開始仍可繼續晉級，只是在第18年以後的晉級則進入年功薪的範疇，最高可領到625薪額。

## 專任運動教練與教師薪資待遇之差異

專任運動教練與教師雖在性質上及諸多制度上，兩者間亦有甚多類似之處，不過，就薪資待遇方面，在參照教師薪資制度的基礎，設計專任運動教練薪資待遇，對於差異點，說明如下：

### 一、差異點1：薪級之起敘設計

教師聘任到職後，學校按其所具學歷之資格條件，依公立各級學校教職員敘薪標準表規定，由學校人事單位認定後起敘，其主要針對起敘制度設計之基本原則，教師因具備學歷、專業訓練程度不同，在平等對待，設計合理差別待遇的起敘。因此，我們可以瞭解到下列關於現行教師制度之起敘（汪耀文，2016；張貴山，2013）：

- （一）教師在1994年公布師資培育法施行之前，僅「具備一般大學之畢業學歷」，但「未具備合格教師證書」者，以170薪額給予敘薪。

(二) 教師在1994年公布師資培育法施行之前，業已登記方式取得，仍依學歷分別起敘，於師範大學、師範學院結業或大學教育系教育學院各學系畢業者，以180薪額起敘；師範大學或師範學院各學系結業後實習期滿畢業者，以190薪額起敘。

(三) 教師在1994年公布師資培育法施行之後，具大學畢業且修畢職前教師課程，且經初檢、教育實習、複檢程序，取得合格教師證書者，在擔任高級中等以下學校教師時，自以190薪額起敘。

(四) 教師具備「碩士學歷」，以245薪額給予敘薪；具「博士學歷」，以330薪額起敘。

相較於此，專任運動教練之分級、職務等級之規定，主要是依據審定辦法，明訂各級專任運動教練的之薪額，非屬以單一學歷敘薪的薪級方式，因此初級專任運動教練起敘以大學學歷作為基本條件，以170薪額起敘。

綜上前述，從專任運動教練設計建構的角度，無偏離教師制度，同一以大學學歷作為思考，但在實務教育現場領域，係因為專任運動教練與教師制度採分離的關係，專任運動教練按分級制度訂定各級不同的標準起敘，故具「大學學歷」之初級專任運動教練以170薪額為起敘基準；教師具有「大學學歷」且「取得合格教師證」者，適用之190薪額起敘。反之，具有「大學學歷」且「未取得合格教師證」者，其起敘薪額為170元。

## 二、差異點2：薪級之範圍

現行專任運動教練薪級核敘依據「各級學校專任運動教練聘任管理辦法」的規定按學校聘任之級別起敘及高級中等以下學校合格教師依據「公立學校教師職務等級表」之規定辦理，對比兩者間的薪額範圍，從表1可發現專任運動教練起敘薪額均較國民小學、國民中學及高級中等學校（以下簡稱中等學校）教師較高。

表1  
專任運動教練、國民小學及中等學校教師薪資任用薪額差異表

| 對象<br>薪資任用 | 專任運動教練                                            | 國民小學                            | 中等學校                            |
|------------|---------------------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| 薪額範圍       | 初級170-450<br>中級200-450<br>高級245-450<br>國家級310-680 | 120-450<br>碩士最高至525<br>博士最高至550 | 150-450<br>碩士最高至525<br>博士最高至550 |

資料來源：筆者自行整理。

## 三、差異點3：薪資差距

設計專任運動教練薪資待遇的標準時，從定位永業制、專業領域出發外，且必須考量與教育人員的教師薪資待遇具有衡平。因此，除了專任運動教練起敘與高級中等以下學校教師不同外，在年功薪已具一致性。換言之，專任運動教練的薪資普遍與教師聘任薪資差距不大。

但是，從水平式的角度觀察兩者間的薪資差距，發現初級專任運動教練服務年資第20年起薪資差距較具大學學歷之中小學教師大且高於（如表2），中級專任運動教練服務年資第17年薪資差距較具碩士學歷之中小學教師大且高於（如表3），高級專任運動教練服務年資第13年薪資差距較具博士學歷之中小學教師大且高於（如表4）。顯現，專任運動教練之薪資普遍並無特別低落，以及亦無外界認為與教師聘任薪資多而有所差距。

表2  
初級專任運動教練與具大學學歷之中小學教師薪資比較表

| 年資 | 薪額  | 本薪<br>(A) | 專任運動教練 |           | 教師     |           |
|----|-----|-----------|--------|-----------|--------|-----------|
|    |     |           | 專業加給   | 月薪        | 學術研究費  | 月薪        |
|    |     |           | (B)    | (A) + (B) | (D)    | (A) + (D) |
| 1  | 170 | 20,440    | 20,130 | 40,570    | -      | -         |
| 2  | 180 | 21,110    | 20,130 | 41,240    | -      | -         |
| 3  | 190 | 21,775    | 20,130 | 41,905    | 20,130 | 41,905    |
| 4  | 200 | 22,440    | 20,130 | 42,570    | 20,130 | 42,570    |
| 5  | 210 | 23,105    | 20,130 | 43,235    | 20,130 | 43,235    |
| 6  | 220 | 23,770    | 20,130 | 43,900    | 20,130 | 43,900    |
| 7  | 230 | 24,440    | 20,130 | 44,570    | 20,130 | 44,570    |
| 8  | 245 | 25,435    | 23,160 | 48,595    | 23,160 | 48,595    |
| 9  | 260 | 26,435    | 23,160 | 49,595    | 23,160 | 49,595    |
| 10 | 275 | 27,435    | 23,160 | 50,595    | 23,160 | 50,595    |
| 11 | 290 | 28,435    | 23,160 | 51,595    | 23,160 | 51,595    |

|    |     |        |        |        |        |        |
|----|-----|--------|--------|--------|--------|--------|
| 12 | 310 | 29,435 | 23,160 | 52,595 | 23,160 | 52,595 |
| 13 | 330 | 30,430 | 23,160 | 53,590 | 23,160 | 53,590 |
| 14 | 350 | 31,430 | 26,290 | 57,720 | 26,290 | 57,720 |
| 15 | 370 | 32,430 | 26,290 | 58,720 | 26,290 | 58,720 |
| 16 | 390 | 33,430 | 26,290 | 59,720 | 26,290 | 59,720 |
| 17 | 410 | 34,430 | 26,290 | 60,720 | 26,290 | 60,720 |
| 18 | 430 | 35,425 | 26,290 | 61,715 | 26,290 | 61,715 |
| 19 | 450 | 36,425 | 26,290 | 62,715 | 26,290 | 62,715 |
| 20 | 475 | 39,090 | 31,320 | 70,410 | 26,290 | 65,380 |
| 21 | 500 | 40,420 | 31,320 | 71,740 | 26,290 | 66,710 |
| 22 | 525 | 41,755 | 31,320 | 73,075 | 26,290 | 68,045 |
| 23 | 550 | 43,085 | 31,320 | 74,405 | 26,290 | 69,375 |
| 24 | 575 | 44,420 | 31,320 | 75,740 | 26,290 | 70,710 |
| 25 | 600 | 45,750 | 31,320 | 77,070 | 26,290 | 72,040 |
| 26 | 625 | 47,080 | 31,320 | 78,400 | 26,290 | 73,370 |

資料來源：筆者自行整理。

表3  
中級專任運動教練與具碩士學歷之中小學教師薪資比較表

| 年資 | 薪額  | 本薪<br>(A) | 專任運動教練 |           | 教師    |           |
|----|-----|-----------|--------|-----------|-------|-----------|
|    |     |           | 專業加給   | 月薪        | 學術研究費 | 月薪        |
|    |     |           | (B)    | (A) + (B) | (D)   | (A) + (D) |
| 1  | 200 | 22,440    | 20,130 | 42,570    | -     | -         |
| 2  | 210 | 23,105    | 20,130 | 43,235    | -     | -         |

## 專任教練 制度

|    |     |        |        |        |        |        |
|----|-----|--------|--------|--------|--------|--------|
| 3  | 220 | 23,770 | 20,130 | 43,900 | -      | -      |
| 4  | 230 | 24,440 | 20,130 | 44,570 | -      | -      |
| 5  | 245 | 25,435 | 23,160 | 48,595 | 23,160 | 48,595 |
| 6  | 260 | 26,435 | 23,160 | 49,595 | 23,160 | 49,595 |
| 7  | 275 | 27,435 | 23,160 | 50,595 | 23,160 | 50,595 |
| 8  | 290 | 28,435 | 23,160 | 51,595 | 23,160 | 51,595 |
| 9  | 310 | 29,435 | 23,160 | 52,595 | 23,160 | 52,595 |
| 10 | 330 | 30,430 | 23,160 | 53,590 | 23,160 | 53,590 |
| 11 | 350 | 31,430 | 26,290 | 57,720 | 26,290 | 57,720 |
| 12 | 370 | 32,430 | 26,290 | 58,720 | 26,290 | 58,720 |
| 13 | 390 | 33,430 | 26,290 | 59,720 | 26,290 | 59,720 |
| 14 | 410 | 34,430 | 26,290 | 60,720 | 26,290 | 60,720 |
| 15 | 430 | 35,425 | 26,290 | 61,715 | 26,290 | 61,715 |
| 16 | 450 | 36,425 | 26,290 | 62,715 | 26,290 | 62,715 |
| 17 | 475 | 39,090 | 31,320 | 70,410 | 26,290 | 65,380 |
| 18 | 500 | 40,420 | 31,320 | 71,740 | 31,320 | 71,740 |
| 19 | 525 | 41,755 | 31,320 | 73,075 | 31,320 | 73,075 |
| 20 | 550 | 43,085 | 31,320 | 74,405 | 31,320 | 74,405 |
| 21 | 575 | 44,420 | 31,320 | 75,740 | 31,320 | 75,740 |
| 22 | 600 | 45,750 | 31,320 | 77,070 | 31,320 | 77,070 |
| 23 | 625 | 47,080 | 31,320 | 78,400 | 31,320 | 78,400 |
| 24 | 650 | 48,415 | 31,320 | 79,735 | 31,320 | 79,735 |

資料來源：筆者自行整理。

表4  
高級專任運動教練與具博士學歷之中小學教師薪資比較表

| 年資 | 薪額  | 本薪<br>(A) | 專任運動教練 |           | 教師     |           |
|----|-----|-----------|--------|-----------|--------|-----------|
|    |     |           | 專業加給   | 月薪        | 學術研究費  | 月薪        |
|    |     |           | (B)    | (A) + (B) | (D)    | (A) + (D) |
| 1  | 245 | 25,435    | 23,160 | 48,595    | -      | -         |
| 2  | 260 | 26,435    | 23,160 | 49,595    | -      | -         |
| 3  | 275 | 27,435    | 23,160 | 50,595    | -      | -         |
| 4  | 290 | 28,435    | 23,160 | 51,595    | -      | -         |
| 5  | 310 | 29,435    | 23,160 | 52,595    | -      | -         |
| 6  | 330 | 30,430    | 23,160 | 53,590    | 23,160 | 53,590    |
| 7  | 350 | 31,430    | 26,290 | 57,720    | 26,290 | 57,720    |
| 8  | 370 | 32,430    | 26,290 | 58,720    | 26,290 | 58,720    |
| 9  | 390 | 33,430    | 26,290 | 59,720    | 26,290 | 59,720    |
| 10 | 410 | 34,430    | 26,290 | 60,720    | 26,290 | 60,720    |
| 11 | 430 | 35,425    | 26,290 | 61,715    | 26,290 | 61,715    |
| 12 | 450 | 36,425    | 26,290 | 62,715    | 26,290 | 62,715    |
| 13 | 475 | 39,090    | 31,320 | 70,410    | 26,290 | 65,380    |
| 14 | 500 | 40,420    | 31,320 | 71,740    | 31,320 | 71,740    |
| 15 | 525 | 41,755    | 31,320 | 73,075    | 31,320 | 73,075    |
| 16 | 550 | 43,085    | 31,320 | 74,405    | 31,320 | 74,405    |
| 17 | 575 | 44,420    | 31,320 | 75,740    | 31,320 | 75,740    |
| 18 | 600 | 45,750    | 31,320 | 77,070    | 31,320 | 77,070    |
| 19 | 625 | 47,080    | 31,320 | 78,400    | 31,320 | 78,400    |

|    |     |        |        |        |        |        |
|----|-----|--------|--------|--------|--------|--------|
| 20 | 650 | 48,415 | 31,320 | 79,735 | 31,320 | 79,735 |
| 21 | 680 | 49,745 | 31,320 | 81,065 | 31,320 | 81,065 |

資料來源：筆者自行整理。

## 結語

行政機關為落實培育基層運動實力目的及鼓勵優秀運動人才投入各級學校競技訓練，積極透過修法程序，建置專任運動教練制度之健全。目前專任運動教練普遍認為薪資制度較教師低落，經本文頗析後，專任運動教練與教師職務特性確實是有所差異，行政機關規劃專任運動教練薪資待遇，乃審酌不同等級專任運動教練具備資格條件，並同時考量與其他教育人員間衡平性，以及制度朝向永業制發展，因而會在起敘之設計、薪級之範圍及薪級間差距方面有些差異性，無法全部適用教師規定。



## 參考文獻

行政院（2017a）。教育部預告各級學校專任運動教練職務等級表（草案）。取自[https://gazette.nat.gov.tw/EG\\_FileManager/eguploadpub/eg012034/ch05/type3/gov40/num1/Eg.pdf](https://gazette.nat.gov.tw/EG_FileManager/eguploadpub/eg012034/ch05/type3/gov40/num1/Eg.pdf)

行政院（2017b）。教育部訂定各級學校專任運動教練職務等級標準。取自[https://gazette.nat.gov.tw/EG\\_FileManager/eguploadpub/eg012230/ch05/type1/gov40/num12/Eg.pdf](https://gazette.nat.gov.tw/EG_FileManager/eguploadpub/eg012230/ch05/type1/gov40/num12/Eg.pdf)

行政院（2017c）。教育部修正各級學校專任運動教練聘任辦法部分條文及第二十七條附表。取自[https://gazette.nat.gov.tw/EG\\_FileManager/eguploadpub/eg014054/ch05/type1/gov40/num10/Eg.pdf](https://gazette.nat.gov.tw/EG_FileManager/eguploadpub/eg014054/ch05/type1/gov40/num10/Eg.pdf)

行政院（2017d）。教育部修正各級學校專任運動教練聘任辦法，並將名稱修正為各級學校專任運動教練聘任管理辦法。取自[https://gazette.nat.gov.tw/EG\\_FileManager/eguploadpub/eg019030/ch05/type1/gov40/num16/Eg.pdf](https://gazette.nat.gov.tw/EG_FileManager/eguploadpub/eg019030/ch05/type1/gov40/num16/Eg.pdf)

汪耀文（2016）。我國公立國民小學教師待遇制度之研究（未出版碩士論文）。國立臺北大學：臺北市。

洪嘉文、尤杏暖（2006）。建置各級學校專任運動教練制度之探討。《中華體育季刊》，20（2），36-45。

張貴山（2013）。公立中小學教師敘薪待遇之研究（未出版碩士論文）。南華大學：嘉義縣。

許馨文（2008）。我國教育人員之運動教練任用制度探討（未出版碩士論文）。國立臺灣師範大學：臺北市。

黃志雄（2005）。提升運動教練專業能力的關鍵：專任運動教練法制化的問題。《國民體育季刊》，149，59-63。

詹俊成、陳素青（2010）。落實學校專任運動教練制度有效策略之探討。《中華體育季刊》，24（4），112-119。