

全球高等教育的「中國危機」

駐洛杉磯辦事處教育組

現今許多大學不僅在招收國際學生上依靠中國留學生，並在某種程度上依賴這些留學生以平衡預算，甚至填補學生人數，除此外，許多協助研究及教學的博士後研究人員亦來自中國。美國 110 萬的國際學生中有 1/3 來自中國，在澳洲(38%)和英國(非歐盟學生佔 41%)等主要留學國中也有相近的比例，過度依賴的局面，在可預期地中國在國際高等教育扮演的角色將發生重大的變化，勢必對其他國家造成影響。

在國外校園的孔子學院及中國在數個國家參與的研究也面臨極大的挑戰，簡言之，一些關鍵的衝突及挑戰將影響中國與其重要合作夥伴在高等教育上的關係。不但因為中國擁有世界上最多的在學學生數，亦是迄今最大的學生出口國，2017 年有超過 60 萬的出國留學生，其中約 35% 是研究生和專業學院學生 (professional student)。

中國也是有史以來第一次積極參與國際高等教育，招收超過 44 萬名的國際學生，其中大部分是來自亞洲其他國家的學生。數十億美元的「一帶一路」倡議亦推動中國大陸高等教育國際地位。

波士頓學院國際高等教育中心主任 Philip G. Altbach 指出中國與主要留學國之間存在的良好關係已開始發生戲劇性和高度負面的變化。Altbach 總結了幾項關鍵要點，暗示著高等教育界中潛伏的危機。

一、中國內部的轉變

人口趨勢加上中國高等教育體系的急劇擴張，意味著中國將有更多的教育機會，中國已投入數十億元在發展前百大的大學，意味著留學生將有更多管道進入中國最好的大學。然而與此同時，中國的學術自由和知識交流空間越來越小，由於新技術的發展，政府能夠更加嚴密監視與控制學術界的意識形態。這導致學生流動可能性可能朝相反方向發展：學生可能因中國大學品質提高而選擇留在國內，或是因嚴格的學術審查而增加出國留學的意願。

中國與國外大學的學術合作正逐漸停滯，在去年夏天有 1/5 (234 個) 的國際大學合作夥伴關係已終止，其中包括 25 個以上的美國機

構。

最後，一段時間以來在精英大學中流行的「自由教育」觀念受到了質疑。簡而言之，出於內部政治因素和對外國批判的反應，尤其是來自美國的批評，中國很可能不會對與頂尖名校的國際合作持開放態度。

二、批評中國聲浪越來越大

中國受到外國越來越多的批評及壓力，進而影響部分國家對於中國的學術限制以及中國的反制。例如，美國在一些 STEM（科學、技術、工程和數學）領域限制中國簽證持有人的規定；聯邦調查局警告中國在學術界中的間諜活動；美國政府甚至重新組建了一個監督外國人（主要是中國人）參與機敏研究的委員會。

澳洲戰略政策研究所（Australian Strategic Policy Institute）的一份報告提出警告，一些西方機構的學術科學家和中國人民解放軍科學家之間的合作正在非法釋出 AI 和其他領域的研究成果，英國的一項研究亦警告與中國的不當研究合作。美國川普總統還稱留美的中國學生和學者是間諜，並且不鼓勵雙方科學合作。

設立於全美 100 多所大學的孔子學院也受到了極大的批評。美中專家的一份報告建議漢辦和美國大學之間的合作透明化。近期已有 6 所孔子學院遭關閉，許多學院正在接受審查。設立孔子學院的初衷是為了普及中國文化和語言，明顯為中國軟實力計畫的一部分，然而現在被一些國家視為校園中具有潛在風險的外國機構。

中國對境內發行的西方學術期刊所作的審查要求也引發了西方學術界的譴責。劍橋大學出版社從《中國季刊》(China Quarterly) 網路版撤除了 300 篇論文，在遭遇西方學術界的強烈批評之後，才恢復撤下的文章。跨國出版商 Springer Nature 亦應中國審查要求，從其大陸網站上撤下涉及共產黨視為敏感話題的文章。這些政策和爭議加劇了中國的負面形象。

三、不可避免的影響

如同目前中國和美國之間的貿易戰爭，中國對美國徵收報復性關稅，並巧妙地針對支持川普總統州所生產的產品，意謂著中國終將對

西方國家的反華言論及行動作出反擊。

Altbach 認為中國可能會在某種程度上限制學生的外向流動，透過具體的政策、政府和媒體的「指引」以及財政壓力，如削減中國留學基金管理委員會等獎學金計畫，為返國的留學生操縱當地就業市場等方式。

雖然尚難斷論，但中國赴主要留學國的留學生人數可能停滯或減少，Altbach 指出赴美的博士生數量已經明顯停滯，雖然中國赴美留學生整體總數略有增加，但新入學的博士生數量有所下降，可能成為未來的趨勢。

與政治局勢無關的學生流動趨勢也會造成嚴重問題。例如，較不具聲望的大學校院在學人數將會大幅下降，因為多數中國學生將趨於選擇頂級名校或留在國內大學就讀。在美國中部就讀的中國學生人數已漸減少，因為這些州被視為川普總統的支持區，且對於外國人的態度可能較不友善。

Altbach 表示雖然無法準確預測未來中國與其他國家在高等教育界的關係，但至少對於那些與中國有密切學術關係並接收絕大多數中國學生的國家來說，將有重大的負面影響。對於那些依賴中國學生填補學生人數並提供所需資金的國家和機構來說，這些趨勢將帶來嚴重的問題。另一方面，中國將轉向共同開展「一帶一路」的國家，這些國家則有可能看到更多合作及交流的機會。

譯稿人：陳潔希

資料來源：2019年4月6日，大學世界新聞

<https://www.universityworldnews.com/post.php?story=20190403104242366>