

## 第二章 學前教育

為提供優質公共的學前教育，營造安全永續的友善校園，具體減輕家長育兒負擔，教育部除依據《幼兒教育及照顧法》及各項子法的落實為基礎外，更透過各類優質教保發展計畫的引領，提升學前教育服務品質，逐步提高公共化教保服務供應量，改善學前教保服務人員工作條件，提供學前教育優質、平價與近便的教保服務，奠定幼兒良好身心健全發展的基礎。

本章首先分析我國 105 學年度（105 年 8 月至 106 年 7 月）學前教育基本概況；其次，臚列 106 年度學前教育各項重要施政措施與執行成效；再者，探討當前社會變遷衍生的學前教育問題與因應對策；最後，綜整學前教育未來發展方向及建議。

### 第一節 基本現況

本節首先說明 105 學年度全國幼兒園數、規模及幼兒人數、年齡層等；其次，概述教保服務人員人數、性別與生師比，以及經費概況；最後陳述 106 年 1 月至 12 月間增修與廢止之學前教育相關法規及重要教育活動。

#### 壹、幼兒園數及幼兒人數

105 學年度幼兒園之園數及幼兒人數現況如表 2-1 至表 2-7 所示，茲說明如下：

##### 一、幼兒園數

105 學年度全國幼兒園總計有 6,310 園，415 個分班，以及 5 個社區互助教保服務中心。此分別為國立幼兒園 10 園；直轄市立幼兒園 1,080 園、211 個分班；縣市立幼兒園 765 園、25 個分班；鄉鎮市立幼兒園 147 園、175 個分班；總計公立幼兒園有 2,002 園。私立幼兒園本園有 4,258 園、4 個分班，非營利幼兒園 50 園，總計私立幼兒園有 4,308 園。105 學年度停辦的幼兒園有 88 園、3 個分班；其中，私立 85 園，直轄市立本園 1 園、分班 1 班，鄉鎮市立本園 2 園、2 個分班；正常營運園計 6,222 園、412 個分班。105 學年度全國公私立幼兒園數，詳如表 2-1 所示。

表 2-1

105 學年度公私立幼兒園數一覽表

|          | 總 計   |            |            |                            | 國<br><br>立 | 直轄市立       |            | 縣 市 立      |            | 鄉鎮市立       |            | 私 立        |                |            | 社區<br>互助<br>教保<br>服務<br>中心 |
|----------|-------|------------|------------|----------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|----------------|------------|----------------------------|
|          | 計     | 本<br><br>園 | 分<br><br>班 | 社區<br>互助<br>教保<br>服務<br>中心 |            | 本<br><br>園 | 分<br><br>班 | 本<br><br>園 | 分<br><br>班 | 本<br><br>園 | 分<br><br>班 | 本園         |                | 分<br><br>班 |                            |
|          |       |            |            |                            |            |            |            |            |            |            |            | 一<br><br>般 | 非營<br>利幼<br>兒園 |            |                            |
| 園數       | 6,310 | 6,310      | (415)      | (5)                        | 10         | 1,080      | (211)      | 765        | (25)       | 147        | (175)      | 4,258      | 50             | (4)        | (5)                        |
| 正常<br>營運 | 6,222 | 6,222      | (412)      | (5)                        | 10         | 1,079      | (210)      | 765        | (25)       | 145        | (173)      | 4,173      | 50             | (4)        | (5)                        |
| 停辦       | 88    | 88         | (3)        | -                          | -          | 1          | (1)        | -          | (-)        | 2          | (2)        | 85         | -              | (-)        | (-)                        |

說明：1. 資料標準日民國 105 年 11 月 1 日。

2. 園數總計不包含括號內的分班及社區互助教保服務中心之據點數，105 學年國立幼兒園皆為本園。

3. 教保服務人員數：含各縣市政府教育局（處）審核通過之園長、教師（含教師、代理教師及學前特教教師）、教保員及助理教保員。

4. 職員數：含各縣市政府教育局（處）審核通過之行政職員數、專任工友數、專任廚工數、司機數、護理人員數及社工人員數。

5. 服務人員數：指社區互助教保服務中心之保母及具原住民族語認證人員。

6. 總計包含公、私立幼兒園及社區互助教保服務中心資料。

資料來源：教育部統計處（民 106）。幼兒（稚）園概況表（105 學年度）。取自 <https://depart.moe.edu.tw/ed4500/cp.aspx?n=1B58E0B736635285&s=D04C74553DB60CAD>。

表 2-2 顯示，105 學年度公私立幼兒園營運狀況尚稱穩定，近三年新辦 219 園，占 3.47%；總計營運 20 年以上者有 2,350 園，占 37.24%。105 學年度公私立幼兒園營運概況一覽表，詳如表 2-2 所示。

表 2-2

105 學年度公私立幼兒園營運概況一覽表

單位：園

|             | 總 計   | %     | 國 立 | 直轄市立  | 縣 市 立 | 鄉鎮市立 | 私 立   |
|-------------|-------|-------|-----|-------|-------|------|-------|
| 園 數         | 6,310 | 100   | 10  | 1,080 | 765   | 147  | 4,308 |
| 正 常 營 運     | 6,222 | -     | 10  | 1,079 | 765   | 145  | 4,223 |
| 未 滿 3 年     | 219   | 3.47  | 0   | 61    | 33    | 0    | 125   |
| 3~未 滿 5 年   | 242   | 3.84  | 0   | 63    | 37    | 0    | 142   |
| 5~未 滿 10 年  | 623   | 9.87  | 0   | 46    | 54    | 10   | 513   |
| 10~未 滿 15 年 | 1,290 | 20.44 | 0   | 46    | 188   | 6    | 1,050 |
| 15~未 滿 20 年 | 1,498 | 23.74 | 1   | 224   | 118   | 17   | 1,138 |

(續下頁)

|          | 總 計   | %     | 國 立 | 直轄市立 | 縣 市 立 | 鄉鎮市立 | 私 立   |
|----------|-------|-------|-----|------|-------|------|-------|
| 20 年 以 上 | 2,350 | 37.24 | 9   | 639  | 335   | 112  | 1,255 |
| 自 請 停 辦  | 88    | 1.40  | -   | 1    | 0     | 2    | 85    |
| 勒 令 停 辦  | -     | 0     | -   | 0    | 0     | -    | -     |

說 明：1. 資料標準日民國 105 年 11 月 1 日。

2. 園數總計不包含分班及社區互助教保服務中心之據點數；105 學年國立幼兒園皆為本園。

3. 總計欄包含公、私立幼兒園。

資料來源：教育部統計處(民 106)。中華民國教育統計(106 年版) - 表 B2-3 幼兒園所數。取自 [http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education\\_Statistics/106/106edu\\_EXCEL.htm](http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education_Statistics/106/106edu_EXCEL.htm)

由表 2-3 中得知，全國各縣市設置最多幼兒園的前 3 個縣市都座落在都會區，分別為新北市 1,082 園；臺北市 682 園；高雄市 669 園。幼兒園設立最少的 3 個縣市分別為：連江縣 5 園；澎湖縣 23 園；金門縣 24 園。

此外，從表 2-3 中亦可看出，公立幼兒園數最多的前三個縣市依序為：新北市 244 園；高雄市 212 園；臺南市 184 園；設立最少公立幼兒園的縣市則分別為：連江縣 5 園；嘉義市 15 園；澎湖縣 18 園。而私立幼兒園最多的前三個縣市分別為：新北市 838 園；臺北市 533 園；臺中市 500 園；私立幼兒園相對較少的縣市則為：連江縣 0 園，澎湖縣和金門縣各 5 園。

再者，以公私立幼兒園數比率言之，全國公私立幼兒園數的比率為公立幼兒園約占三成（31.73%），私立幼兒園約為七成（68.27%）。相較於 104 學年度，公立幼兒園為 31.19%，私立幼兒園為 68.81%，公立幼兒園比率略有提升。公立幼兒園設立比率最高的前三個縣市依序為：連江縣 100%；臺東縣 80.34%；金門縣 79.17%。公立幼兒園設立比率最低的縣市分別為：新竹市 17.50%；嘉義市 21.13%；臺北市 21.85%；新北市為 22.55%；彰化縣 22.74%。此數據顯示，偏鄉離島地區以公立設置為主，都會地區仍以私立居多。

表 2-3

105 學年度各縣市幼兒園數、幼兒人數一覽表

|       | 園 數   |       |     |       |     |       | 幼 生 數   |         |       |         |
|-------|-------|-------|-----|-------|-----|-------|---------|---------|-------|---------|
|       |       | 公立    | 專設  | 公立%   | 分班  | 私立    | 計       | 公立      | 公立%   | 私立      |
| 總 計   | 6,310 | 2,002 | 263 | 31.73 | 415 | 4,308 | 492,781 | 145,225 | 29.47 | 347,556 |
| 臺灣地區  | 6,281 | 1,978 | 262 | 31.49 | 413 | 4,303 | 490,553 | 143,174 | 29.19 | 347,379 |
| 新 北 市 | 1,082 | 244   | 26  | 22.55 | 54  | 838   | 77,229  | 23,618  | 30.58 | 53,611  |
| 臺 北 市 | 682   | 149   | 14  | 21.85 | -   | 533   | 50,079  | 18,412  | 36.77 | 31,667  |

(續下頁)

|      | 園 數 |     |    |       |    |     | 幼 生 數  |        |       |        |
|------|-----|-----|----|-------|----|-----|--------|--------|-------|--------|
|      |     | 公立  | 專設 | 公立%   | 分班 | 私立  | 計      | 公立     | 公立%   | 私立     |
| 桃園市  | 524 | 131 | 15 | 25    | 59 | 393 | 47,794 | 10,273 | 21.49 | 37,521 |
| 臺中市  | 664 | 164 | 22 | 24.70 | 71 | 500 | 72,269 | 15,226 | 21.07 | 57,043 |
| 臺南市  | 526 | 184 | 17 | 34.98 | 28 | 342 | 43,250 | 10,444 | 24.15 | 32,806 |
| 高雄市  | 669 | 212 | 12 | 31.69 | 3  | 457 | 54,095 | 12,336 | 22.80 | 41,759 |
| 宜蘭縣  | 106 | 56  | 12 | 52.83 | 20 | 50  | 10,247 | 5,210  | 50.84 | 5,037  |
| 新竹縣  | 218 | 62  | 14 | 28.44 | 17 | 156 | 14,995 | 2,974  | 19.83 | 12,021 |
| 苗栗縣  | 173 | 66  | 9  | 38.15 | 7  | 107 | 11,018 | 2,802  | 25.43 | 8,216  |
| 彰化縣  | 321 | 73  | 25 | 22.74 | 59 | 248 | 25,336 | 8,203  | 32.38 | 17,133 |
| 南投縣  | 174 | 99  | 10 | 56.90 | 13 | 75  | 9,873  | 4,185  | 42.39 | 5,688  |
| 雲林縣  | 129 | 47  | 20 | 36.43 | 20 | 82  | 13,080 | 5,818  | 44.48 | 7,262  |
| 嘉義縣  | 141 | 85  | 13 | 60.28 | 14 | 56  | 8,490  | 3,863  | 45.50 | 4,627  |
| 屏東縣  | 269 | 125 | 19 | 46.47 | 27 | 144 | 14,616 | 5,298  | 36.25 | 9,318  |
| 臺東縣  | 117 | 94  | 14 | 80.34 | 5  | 23  | 4,510  | 2,886  | 63.99 | 1,624  |
| 花蓮縣  | 130 | 85  | 10 | 65.38 | 7  | 45  | 6,772  | 3,632  | 53.63 | 3,140  |
| 澎湖縣  | 23  | 18  | 4  | 78.26 | 4  | 5   | 1,685  | 1,140  | 67.66 | 545    |
| 基隆市  | 102 | 41  | 3  | 40.20 | 5  | 61  | 6,451  | 2,856  | 44.27 | 3,595  |
| 新竹市  | 160 | 28  | 1  | 17.50 | -  | 132 | 12,544 | 2,403  | 19.16 | 10,141 |
| 嘉義市  | 71  | 15  | 2  | 21.13 | -  | 56  | 6,220  | 1,595  | 25.64 | 4,625  |
| 金馬地區 | 29  | 24  | 1  | 82.76 | 2  | 5   | 2,228  | 2,051  | 92.06 | 177    |
| 金門縣  | 24  | 19  | 1  | 79.17 | 2  | 5   | 1,936  | 1,759  | 90.86 | 177    |
| 連江縣  | 5   | 5   | -  | 100   | -  | -   | 292    | 292    | 100   | -      |

說明：1. 資料標準日民國 105 年 11 月 1 日。

2. 園數總計不包含括號內的專設、分班及社區互助教保服務中心之據點數。

3. 總計包含公、私立幼兒園資料。

4. 公立學校所設幼兒園屬附設幼兒園；直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）政府設立者則為公立專設。

資料來源：教育部統計處（民 106）。中華民國教育統計（106 年版）-B2-2 幼兒園概況 - 按學校所在縣市別分。取自 [http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education\\_Statistics/106/106edu\\_EXCEL.htm](http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education_Statistics/106/106edu_EXCEL.htm)

我國幼兒園人數規模由表 2-4 中可看出，幼兒園幼生人數規模以 30 人以下最多，占 31.84%，尤其是縣市立幼兒園；其次為 31-60 人的規模，占 25.31%。顯見我國幼兒園規模多以社區小型化為主。105 學年度公私立幼兒園幼生人數規模分布，詳如表 2-4。

表 2-4

105 學年度公私立幼兒園幼生人數規模分布一覽表

|             | 總 計   |        | 國 立 | 直轄市立  | 縣 市 立 | 鄉鎮市立 | 私 立   |
|-------------|-------|--------|-----|-------|-------|------|-------|
| 計           | 6,310 | 比率 (%) | 10  | 1,080 | 765   | 147  | 4,308 |
| 30 人以下      | 2,009 | 31.84  | 0   | 419   | 517   | 33   | 1,040 |
| 31 至 60 人   | 1,597 | 25.31  | 3   | 237   | 148   | 26   | 1,183 |
| 61 至 90 人   | 949   | 15.04  | 2   | 127   | 51    | 12   | 757   |
| 91 至 150 人  | 1,034 | 16.39  | 4   | 185   | 31    | 30   | 784   |
| 151 至 210 人 | 420   | 6.66   | 0   | 81    | 10    | 18   | 311   |
| 211 至 270 人 | 168   | 2.66   | 1   | 23    | 4     | 10   | 130   |
| 271 人以上     | 133   | 2.11   | 0   | 8     | 4     | 18   | 103   |

說明：1. 資料標準日民國 105 年 11 月 1 日。

2. 園數總計不包含分班及社區互助教保服務中心之據點數；105 學年國立幼兒園皆為本園。

3. 總計欄包含公、私立幼兒園。

資料來源：教育部統計處(民 106)。中華民國教育統計(106 年版)-B2-3 幼兒園所數。取自 [http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education\\_Statistics/106/106edu\\_EXCEL.htm](http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education_Statistics/106/106edu_EXCEL.htm)

從表 2-5 可知，自 40 學年度迄今，我國公立幼兒園園數從 177 園增加至 105 學年度的 2,002 園，公立幼兒園園數逐年成長；而私立幼兒園園數則由 26 園增加到 90 學年度 1,946 園，達到最高峰。受到少子女化的衝擊及社會環境變遷之影響，100 學年度私立幼兒園數降為 1,614 園，10 年間減少了 332 園。相對的，100 學年度公立幼兒園則於 10 年間增加了 293 園。101 學年度配合幼托整合政策，實施《幼兒教育及照顧法》，原「幼稚園」及「托兒所」改制為幼兒園，托兒所併入幼稚園者總計為 6,611 園。105 學年總計有 6,310 園，其中公立 2,002 園，較幼托整合前增加 114 園；私立有 4,308 園，比幼托整合前減少 415 園。105 學年度公私立幼兒園總數較 104 學年度少了 52 園，公、私立比例約為 3：7。除部分原公立托兒所整併分班規模外，學前教育階段仍持續受少子女化人口結構變化的衝擊。

回顧臺灣幼兒園設立園發展史，40 學年度時，我國公立幼兒園數量占全國幼兒園總數量的 87.2% (177 園)；50 學年度降為 50% (338 園)；60 學年度更降到只剩下 33% (184 園)；自 70 學年度起，逐步增加為 382 園。幼兒園總數也從 70 學年度(1,285 園)到 80 學年度(2,495 園)的 10 年間成長近 1 倍(增加 1,210 園)。私立幼兒園數在 80 學年度更占全國總幼兒園數達 71.3% (1,779 園)。90 學年度因為公立幼兒園在 10 年間增加了 572 園，故私立幼兒園比率反降至 60.2% (1,946 園)；100 學年度私立幼兒園數比率下滑至 50.5% (1,614 園)；然而，101 學年度幼托整合後，公立幼兒園數 (1,888 園) 降至 28.6%；反觀私立幼兒園數 (4,723 園)

納入原托兒所數後，計增至 71.4%。

配合政府公共化教保政策，105 學年度公立幼兒園數較 104 學年度增加 18 園，占全國幼兒園比率增至 31.73%。私立幼兒園數則下降為 4,308 園，占全國幼兒園數比率為 68.27%。

從表 2-3 得知，全國有 14 個縣市之公立幼兒園與私立幼兒園之比率已超過 3 成；連江縣全數為公立幼兒園；臺東縣、澎湖縣及金門縣公立幼兒園都在 8 成左右；此外，嘉義縣及花蓮縣約 6 成左右。從公私立幼兒園比率來看，新竹市公立幼兒園比率為 17.5% 最低，次低為嘉義市、臺北市、新北市、彰化縣大多介於 21-22%。

為減輕家長負擔，中央持續挹注經費，鼓勵地方政府增設公立幼兒園與非營利幼兒園，逾 6 成縣市之公立幼兒園占比已超過 30%。幼托整合後，迄今公立幼兒園園數增加 114 園，私立幼兒園則受少子女化衝擊而減少 415 園；整體公立幼兒園比率提升達 31.73%。大部分公立幼兒園規模屬於小型，以「30 人以下」居多，占全數公立幼兒園的 5 成；私立幼兒園規模則以「60 人以下」者居多，占全數私立幼兒園的 56%。

此外，教保服務人員（含園長、教師、教保員、助理教保員等）自 101 學年度併入托兒所後，105 學年度公立幼兒園教保服務人員較 104 學年度增加 318 人，私立教保服務人員則微幅減少 697 人。整體而言，105 學年度幼兒園數（6,310 園）較 104 學年度（6,362 園）減少 52 園，105 學年度教保服務人員，含社區互助教保服務中心人員 15 位，共 4 萬 7,182 人，比 104 學年度（4 萬 6,167 人）增加 1,015 人，顯見我國幼兒園師生比日益降低，教學更趨優質化。

表 2-5

40-105 學年度幼兒園數、幼兒人數、教保服務人員人數一覽表

| 學年度 | 園 數 (園) |       |       | 幼 兒 人 數 (人) |         |         | 教保服務人員人數 (人) |        |        |
|-----|---------|-------|-------|-------------|---------|---------|--------------|--------|--------|
|     | 公 立     | 私 立   | 合 計   | 公 立         | 私 立     | 合 計     | 公 立          | 私 立    | 合 計    |
| 40  | 177     | 26    | 203   | 17,735      | 3,769   | 21,504  | 51           | 139    | 190    |
| 50  | 338     | 340   | 678   | 33,329      | 44,932  | 78,261  | 744          | 1,251  | 1,995  |
| 60  | 184     | 373   | 557   | 23,789      | 76,907  | 100,696 | 513          | 1,890  | 2,403  |
| 70  | 382     | 903   | 1,285 | 48,784      | 142,909 | 191,693 | 1,368        | 5,976  | 7,344  |
| 80  | 716     | 1,779 | 2,495 | 48,271      | 186,828 | 235,099 | 2,752        | 12,100 | 14,852 |
| 90  | 1,288   | 1,946 | 3,234 | 75,956      | 170,347 | 246,303 | 5,246        | 14,553 | 19,799 |
| 100 | 1,581   | 1,614 | 3,195 | 71,335      | 118,457 | 189,792 | 6,074        | 8,844  | 14,918 |
| 101 | 1,888   | 4,723 | 6,611 | 131,423     | 328,230 | 459,653 | 12,066       | 32,938 | 45,004 |

(續下頁)

| 學年度 | 園 數 (園) |       |       | 幼 兒 人 數 (人) |         |         | 教保服務人員人數 (人) |        |        |
|-----|---------|-------|-------|-------------|---------|---------|--------------|--------|--------|
|     | 公 立     | 私 立   | 合 計   | 公 立         | 私 立     | 合 計     | 公 立          | 私 立    | 合 計    |
| 102 | 1,919   | 4,641 | 6,560 | 131,910     | 316,279 | 448,189 | 12,459       | 32,837 | 45,296 |
| 103 | 1,965   | 4,503 | 6,468 | 134,154     | 310,303 | 444,457 | 12,671       | 32,670 | 45,341 |
| 104 | 1,984   | 4,378 | 6,362 | 138,979     | 323,136 | 462,115 | 12,882       | 33,285 | 46,167 |
| 105 | 2,002   | 4,308 | 6,310 | 145,225     | 347,556 | 492,781 | 13,200       | 33,982 | 47,182 |

說明：101 學年度幼托整合後，托兒所數據併入統計。

資料來源：教育部統計處 (民 106)。幼兒 (稚) 園概況表 (105 學年度)。取自 <https://depart.moe.edu.tw/ED4500/cp.aspx?n=1B58E0B736635285&s=D04C74553DB60CAD>

## 二、幼兒人數

全國幼兒人數由表 2-5 中可知，計有 49 萬 2,781 人，公立幼兒園招收托幼兒人數總計為 14 萬 5,225 人，占 29.47%；私立幼兒園收托幼兒數為 34 萬 7,556 人，占 70.53%，與公立幼兒園相較，私立幼兒園幼兒人數較公立幼兒園幼兒人數多 20 萬 2,331 名，可見私立幼兒園招收托幼兒人數約為公立幼兒園收托幼兒人數的 2.3 倍。

依據表 2-3 可知，各縣市幼兒就讀幼兒園人數最多的前三個縣市分別為新北市 7 萬 7,229 名、臺中市 7 萬 2,269 名、高雄市 5 萬 4,095 名；最少的縣市分別為連江縣 292 名、澎湖縣 1,685 名以及金門縣 1,936 名，全屬外島地區。臺灣本島就讀幼兒園之幼兒人數最少的三個縣市分別為臺東縣 4,510 名，嘉義市 6,220 名，基隆市 6,451 名。

公立幼兒園招收托幼兒人數最多的前三個縣市分別為新北市 2 萬 3,618 名；臺北市 1 萬 8,412 名以及臺中市 1 萬 5,226 名；公立幼兒園招收人數最少的三個縣市分別為連江縣 292 名，澎湖縣 1,140 名以及嘉義市 1,595 名；從就讀公立幼兒園比率來看，離島幼兒就讀公立幼兒園比率最高的三縣市為連江縣 100%、金門縣 90.86%、澎湖縣 67.66%。本島就讀公立幼兒園幼兒人數比率最高的三個縣市，則為臺東縣 63.99%，花蓮縣 53.63%，以及宜蘭縣 50.84%。此說明離島及偏鄉地區設置公立幼兒園之普及性政策已見成效。

反觀私立幼兒園招收幼兒人數分布情形，招收最多幼生人數的前三名分別是臺中市 5 萬 7,043 名，新北市 5 萬 3,611 名，高雄市 4 萬 1,759 名；離島地區三縣市為私立幼兒園招收幼兒人數最少的地區，具體人數是連江縣 0 名、金門縣 177 名、澎湖縣 545 名。

從表 2-6 可知，105 學年度公私立幼兒園就學幼兒總人數為 49 萬 2,781 人，其中，男幼生計有 25 萬 7,742 人，女幼生共有 23 萬 5,039 人。以下分別就 3 歲以

下，3至6歲以及6歲以上幼兒就讀幼兒園分布情形，扼要說明如下：

1. 未滿3歲幼兒人數總計有2萬9,881人，其中公立幼兒園3,165人，占10.6%；私立幼兒園2萬6,716人，占89.4%。
2. 3歲至未滿4歲幼兒人數總計有10萬3,132人，其中，公立幼兒園2萬4,161人，占23.4%；私立幼兒園7萬8,971人，占76.6%。就男女幼兒人數比率來看，男幼兒有5萬4,893人，占男幼兒總數21.3%；女幼兒有4萬8,239人，占女幼兒總數的20.5%。男幼生比女幼生多6,654人，約多6.5%。
3. 4歲至未滿5歲幼兒人數總計有18萬1,289人，居各年齡層就學人數中最多者。其中，公立幼兒園5萬8,175人，占幼兒總人數的32.1%；私立幼兒園4歲至未滿5歲幼兒總人數為12萬3,114人，占67.9%。其中，男幼兒人數為9萬4,174人，占男幼兒總數36.5%；女幼兒人數為8萬7,115人，占67.5%。男幼兒人數多於女幼兒人數的7,059人，約多3.9%。
4. 5歲至未滿6歲幼兒總人數為17萬8,272人，為各年齡層中就學人數的第二多者。其中，公立幼兒園總人數為5萬9,661人，占33.5%；私立幼兒園有11萬8,611人，占66.5%；男幼兒人數為9萬2,550人，占男幼兒總數35.9%；女幼兒人數為8萬5,772人，占36.5%。男幼兒人數較女幼兒人數多6,778人，約多3.8%。
5. 6歲以上幼兒人數總計207人，其中公立幼兒園63人，占30.4%；私立幼兒園人數144人，占68.6%。其中，男幼兒有137人，占男幼兒總數0.1%；女幼兒有70人，占0%。男幼兒比女幼兒人數多67人，約多32%。

上述資料顯示，3歲以下幼兒就讀私立幼兒園比率高達89.4%，遠高於就讀公立幼兒園的10.6%，此顯見公立幼兒園開設2-3歲幼幼班級數量遠少於私立幼兒園。另外，就2-3歲幼幼班之男女幼兒人數言之，男幼兒人數為1萬5,988人，占6.2%；女幼兒人數有1萬3,893人，占5.9%，男幼兒人數較女幼兒人數多2,095人，約多13%。

表 2-6

105 學年度公私立幼兒園各年齡層幼兒人數一覽表

單位：人 / %

| 人數類別 | 總 計<br>(男女比率%) | 公 立     | 私 立     |
|------|----------------|---------|---------|
|      |                | 幼 生 數   | 幼 生 數   |
|      |                | (公私比率%) | (公私比率%) |
| 幼生人數 | 492,781        | 145,225 | 347,556 |

(續下頁)

| 人數類別      | 總 計<br>(男女比率%) | 公 立           | 私 立            |
|-----------|----------------|---------------|----------------|
|           |                | 幼 生 數         | 幼 生 數          |
|           |                | (公私比率%)       | (公私比率%)        |
| 男         | 257,742 (52.3) | 74,883 (51.6) | 182,859 (52.6) |
| 女         | 235,039 (47.7) | 70,342 (48.4) | 164,697 (47.4) |
| 未滿 3 歲    | 29,881 (6.1)   | 3,165 (10.6)  | 26,716 (89.4)  |
| 男         | 15,988 (6.2)   | 1,702 (10.6)  | 14,286 (89.4)  |
| 女         | 13,893 (5.9)   | 1,463 (10.5)  | 12,430 (89.5)  |
| 3 至未滿 4 歲 | 103,132 (43.9) | 24,161 (23.4) | 78,971 (76.6)  |
| 男         | 54,893 (21.3)  | 12,699 (17.0) | 42,194 (76.9)  |
| 女         | 48,239 (20.5)  | 11,462 (16.3) | 36,777 (76.2)  |
| 4 至未滿 5 歲 | 181,289 (36.8) | 58,175 (32.1) | 123,114 (67.9) |
| 男         | 94,174 (36.5)  | 29,894 (31.7) | 64,280 (68.3)  |
| 女         | 87,115 (37.1)  | 28,281 (32.5) | 58,834 (67.5)  |
| 5 至未滿 6 歲 | 178,272 (36.2) | 59,661 (33.5) | 118,611 (66.5) |
| 男         | 92,550 (35.9)  | 30,545 (33.0) | 62,005 (67.0)  |
| 女         | 85,722 (36.5)  | 29,116 (33.9) | 56,606 (66.0)  |
| 6 歲及以上    | 207 (0)        | 63 (30.4)     | 144 (68.6)     |
| 男         | 137 (0.1)      | 43 (31.4)     | 94 (68.6)      |
| 女         | 70 (0)         | 20 (28.6)     | 50 (71.4)      |

說明：資料標準日民國 105 年 11 月 1 日。

資料來源：教育部統計處(民 106)。幼兒(稚)園概況表(105 學年度)。取自 <https://depart.moe.edu.tw/ED4500/cp.aspx?n=1B58E0B736635285&s=D04C74553DB60CAD>

臺灣推動學前教育普及化的成果可由表 2-7 歷年幼兒園人口淨在學率得知。101 學年度幼托整合後，我國幼兒園人口淨在學率將近六成(58.56%)，逐年持續穩定成長，至 105 學年度為 59.19%。此顯示臺灣學前教育的普及性。

表 2-7

95-105 學年度幼兒園人口淨在學率

單位：%

| 學年度       | 總計    | 男     | 女     |
|-----------|-------|-------|-------|
| 95        | 27.57 | 27.57 | 27.57 |
| 96        | 27.70 | 27.64 | 27.77 |
| 97        | 27.81 | 27.84 | 27.77 |
| 98        | 28.45 | 28.57 | 28.31 |
| 99        | 29.46 | 29.60 | 29.31 |
| 100       | 30.91 | 31.02 | 30.78 |
| 101 (幼兒園) | 58.56 | 59.11 | 57.97 |
| 102 (幼兒園) | 58.28 | 58.86 | 57.65 |
| 103 (幼兒園) | 56.49 | 57.10 | 55.83 |
| 104 (幼兒園) | 57.22 | 57.77 | 56.62 |
| 105 (幼兒園) | 59.19 | 59.79 | 58.55 |

說明：1. 淨在學率 = 各該級教育相當學齡學生人數 ÷ 各該相當學齡人口數 × 100%。  
 2. 因應《幼兒教育及照顧法》實施，原幼稚園及托兒所改制為幼兒園，故 101 學年起學前教育階段統一改稱幼兒園（2-5 歲），該欄位 100 學年（含）以前僅為幼稚園（3-5 歲）資料。

資料來源：教育部統計處（民 106）。中華民國教育統計（106 年版）- 表 A2-3 各級教育學齡人口淨在學率。取自 [http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education\\_Statistics/106/106edu\\_EXCEL.htm](http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education_Statistics/106/106edu_EXCEL.htm)

## 貳、教保服務人員人數及素質

105 學年度全國任教於幼兒園的教保服務人員（含園長、教師、教保員、助理教保員）為 4 萬 7,182 人。另外，尚有 1 萬 5,758 名職員，其中，公立職員人數為 3,925 名，私立幼兒園職員人數為 1 萬 1,833 名；此外，尚有社區互助教保服務中心之服務人員 2 位。105 學年度全國登記於幼兒園工作人數總計為 6 萬 2,942 人，詳如表 2-8 所示。

表 2-8

105 學年度幼兒園各類教保服務人員、職員人數一覽表

| 合計              |   | 總計     |        |                            |    | 私立             |     |    | 公立     |       |    | 國立<br>本園 | 直轄市立 |       | 縣市立 |       | 鄉鎮立 |  |
|-----------------|---|--------|--------|----------------------------|----|----------------|-----|----|--------|-------|----|----------|------|-------|-----|-------|-----|--|
|                 |   | 本園     | 分班     | 社區<br>互助<br>教保<br>服務<br>中心 | 一般 | 非營<br>利幼<br>兒園 | 分班  | 本園 | 分班     |       | 分班 |          | 本園   | 分班    | 本園  | 分班    |     |  |
| 教保服<br>務人員<br>數 | 男 | 635    | 629    | 6                          | -  | 410            | 7   | -  | 212    | 6     | 1  | 117      | 3    | 61    | 1   | 33    | 2   |  |
|                 | 女 | 46,547 | 45,257 | 1,275                      | 15 | 33,054         | 482 | 14 | 38,427 | 841   | 90 | 6,978    | 792  | 3,076 | 49  | 1,577 | 420 |  |
|                 | 計 | 47,182 | 45,886 | 1,281                      | 15 | 33,464         | 489 | 14 | 38,639 | 847   | 91 | 7,095    | 795  | 3,137 | 50  | 1,610 | 422 |  |
| 園長數             | 男 | 223    | 223    | -                          | -  | 169            | 2   | -  | 1,684  | -     | -  | 23       | -    | -     | -   | 29    | 169 |  |
|                 | 女 | 4,005  | 4,004  | 1                          | -  | 3,806          | 48  | -  | 81     | -     | -  | 74       | -    | 10    | -   | 29    | 0   |  |
|                 | 計 | 4,228  | 4,227  | 1                          | -  | 3,975          | 50  | -  | 1,765  | 0     | -  | 97       | -    | 10    | -   | 95    | 1   |  |
| 教師數             | 男 | 188    | 187    | 1                          | -  | 60             | 4   | -  | 123    | 1     | 1  | 82       | -    | 40    | 1   | 3     | 4   |  |
|                 | 女 | 12,289 | 12,169 | 118                        | 2  | 5,256          | 99  | -  | 6,811  | 118   | 80 | 4,732    | 86   | 1,999 | 32  | -     | 99  |  |
|                 | 計 | 12,477 | 12,356 | 119                        | 2  | 5,316          | 103 | -  | 6,934  | 119   | 81 | 4,814    | 86   | 2,039 | 33  | 3     | 103 |  |
| 教保員<br>人數       | 男 | 218    | 213    | 5                          | -  | 175            | 1   | -  | 37     | 5     | -  | 12       | 3    | 21    | -   | 4     | 2   |  |
|                 | 女 | 27,169 | 26,045 | 1,112                      | 12 | 21,104         | 329 | 13 | 4,612  | 1,099 | 10 | 2,146    | 690  | 1,064 | 16  | 1,392 | 393 |  |
|                 | 計 | 27,387 | 26,258 | 1,117                      | 12 | 21,279         | 330 | 13 | 4,649  | 1,104 | 10 | 2,158    | 693  | 1,085 | 16  | 1,396 | 395 |  |
| 助理教<br>保員人<br>數 | 男 | 6      | 6      | 0                          | -  | 6              | -   | -  | -      | -     | -  | -        | -    | -     | -   | -     | -   |  |
|                 | 女 | 3,084  | 3,039  | 44                         | 1  | 2,888          | 6   | 1  | 145    | 43    | -  | 26       | 16   | 3     | 1   | 116   | 26  |  |
|                 | 計 | 3,090  | 3,045  | 44                         | 1  | 2,894          | 6   | 1  | 145    | 43    | -  | 26       | 16   | 3     | 1   | 116   | 26  |  |
| 服務人<br>員數       | 男 | -      | -      | -                          | -  | -              | -   | -  | -      | -     | -  | -        | -    | -     | -   | -     | -   |  |
|                 | 女 | 2      | -      | -                          | 2  | -              | -   | -  | -      | -     | -  | -        | -    | -     | -   | -     | -   |  |
|                 | 計 | 2      | -      | -                          | 2  | -              | -   | -  | -      | -     | -  | -        | -    | -     | -   | -     | -   |  |
| 職員數             | 男 | 4,211  | 4,185  | 26                         | -  | 3,745          | 12  | -  | 428    | 26    | 1  | 138      | 9    | 47    | -   | 242   | 17  |  |
|                 | 女 | 11,547 | 11,167 | 380                        | -  | 7,924          | 150 | 2  | 3,093  | 378   | 15 | 1,614    | 250  | 856   | 18  | 608   | 110 |  |
|                 | 計 | 15,758 | 15,352 | 406                        | -  | 11,669         | 162 | 2  | 3,521  | 404   | 16 | 1,752    | 259  | 903   | 18  | 850   | 127 |  |

說明：1. 資料標準日民國 105 年 11 月 1 日。

2. 各分班及社區互助教保服務中心之據點數計於括號內，但不計入本表總計園數中，102 學年國立幼兒園皆為本園。

3. 教保服務人員數：含各縣市政府教育局（處）審核通過之園長、教師（含教師、代理教師及學前特教教師）、教保員及助理教保員。

4. 職員數：含各縣市政府教育局（處）審核通過之行政職員數、專任工友數、專任廚工數、司機數、護理人員數及社工人員數。

5. 服務人員數：指社區互助教保服務中心之保母及具原住民族語認證人員。

資料來源：教育部統計處（民 106）。幼兒（稚）園概況表（105 學年度）。取自 <https://depart.moe.edu.tw/ed4500/cp.aspx?n=1B58E0B736635285&s=D04C74553DB60CAD>。

此外，隨著高等教育的普及化，幼兒園教保服務人員素質也不斷提升，表 2-9 顯示 105 學年度公私立幼兒園教保服務人員學歷概況；其中，以大學畢業 3 萬 1,858 人最多，占 67.52%；其次，專科畢業者 7,971 人，占 16.89%。就公立幼兒園而言，以大學學歷占最高，達 71.02%，其次，為碩士學歷者，占 19.19%，遠高於私立幼兒園教保服務人員的學歷。

表 2-9

105 學年度公私立幼兒園教保服務人員學歷概況

|      | 總 計 %          | 私 立            | 公 立            | 國 立 | 直轄市立  | 縣 市 立 | 鄉鎮市立  |
|------|----------------|----------------|----------------|-----|-------|-------|-------|
| 總 計  | 47,182         | 33,982 (72.02) | 13,200 (27.98) | 91  | 7,890 | 3,187 | 2,032 |
| 博 士  | 18 (0.04)      | 10 (0.03)      | 8 (44.44)      | -   | 6     | 2     | -     |
| 碩 士  | 3,257 (6.90)   | 724 (21.3)     | 2,533 (19.19)  | 38  | 1,764 | 712   | 19    |
| 大 學  | 31,858 (67.52) | 22,483 (66.16) | 9,375 (71.02)  | 53  | 5,645 | 2,375 | 1,302 |
| 專 科  | 7,971 (16.89)  | 7,016 (20.65)  | 955 (7.23)     | -   | 391   | 88    | 476   |
| 高級中等 | 4,067 (8.62)   | 3,742 (11.01)  | 325 (2.46)     | -   | 83    | 8     | 234   |
| 其 他  | 11 (0.02)      | 7 (0.01)       | 4 (0.03)       | -   | 1     | 2     | 1     |

說 明：1. 資料標準日民國 105 年 11 月 1 日。

2. 本表教保服務人員數含各縣市政府教育局（處）審核通過之園長、教師（含教師、代理教師及學前特教教師）、教保員及助理教保員，但不包括社區教保服務中心之服務人員。

資料來源：教育部統計處（民 106）。中華民國教育統計（106 年版）- 表 B2-4 幼兒園教保服務人員人數。取自 [http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education\\_Statistics/106/106edu\\_EXCEL.htm](http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education_Statistics/106/106edu_EXCEL.htm)

## 一、教師、教保員、助理教保員人數

### （一）教師人數

由表 2-10 可知，105 學年度，全國幼兒園教師總人數計有 1 萬 2,477 人。其中，公立幼兒園教師人數有 7,056 人，占全國幼兒教師總數的 56.55%；私立幼兒園教師人數總計 5,421 人，約占 43.45%。私立幼兒園教師人數比公立幼兒園教師人數少 1,635 人。

幼兒園教師人數最多的前三名縣市分別是臺北市（1,976 人）、新北市（1,802 人）、高雄市（1,543 人）；幼兒園教師人數最少的前三名則為連江縣（23 人）、澎湖縣（34 人）、及金門縣（109 人）。以幼兒園教師分布於公私立幼兒園的比率而言，離島的連江縣與金門縣具教師資格者全數任職於公立幼兒園，澎湖縣則為 97.06%。本島縣市則以公立幼兒園聘任具教師資格者比率較高，最多比率的為基隆市公立幼兒園有 88.89% 的任職者為教師。

相對而言，雲林縣具教師資格者現任職於公立幼兒園者占 37.50%，新竹市占 38.48%，新竹縣 40.91%，顯見雲林、新竹縣市的幼兒園具教師資格者比率尚待提升。

## （二）教保員人數

幼托整合後，105 學年度全國幼兒園教保員總人數計 2 萬 7,387 人，公立幼兒園占 21.01%（5,753 人）；私立幼兒園占 78.99%（2 萬 1,634 人），私立幼兒園教保員人數是公立幼兒園的 3.8 倍。教保員人數最多的前三名縣市分別是新北市（4,534 人）、臺中市（3,962 人）、高雄市（2,857 人）；此外，教保員人數最少的三個縣市是離島的連江縣（11 人）、金門縣（86 人）、澎湖縣（107 人）。

由表 2-10 得知，全國公立幼兒園教保員數最多的前三名是新北市 809 人（17.84%）；臺中市 677 人（17.09%）；彰化縣 506 人（29.27%）。公立幼兒園中教保員人數最少的縣市分別為連江縣 11 人（100%）；嘉義市 29 人（9.01%）；新竹市 51 人（8.23%）；除了連江縣屬外島地區外，其餘兩市均位於西部地區；私立幼兒園教保員人數最多的前三名縣市分別為新北市 3,725 人（82.16%）；臺中市 3,285 人（82.91%）；高雄市 2,530 人（88.55%）。反之，私立幼兒園中，除連江縣無私立幼兒園外，教保員人數最少的三個縣市，分別是金門縣 14 人（16.28%），其次為澎湖縣 36 人（33.64%）；第三則為臺東縣 70 人（32.11%）。

## （三）助理教保員人數

由表 2-10 中可知，全國助理教保員總人數為 3,090 人，其中公立幼兒園中助理教保員為 188 人，占總人數的 6.08%；私立幼兒園助理教保員人數高達 2,902 人，占總人數的 93.92%。由此可知，私立幼兒園助理教保員的比例是公立的 15.44 倍。

各縣市統計資料比較得知，金門縣及連江縣的公立幼兒園完全沒有配置助理教保員外，臺北市及嘉義市亦無配置助理教保員。而公立幼兒園中，助理教保員最多的縣市以彰化縣 28 人（17.61%）居冠；其次是雲林縣 23 人（32.39%），屏東縣 21 人（22.83%）位居第三。本年度公立幼兒園中完全沒有助理教保員的縣市包括臺北市、嘉義市、金門縣及連江縣四縣市，顯見 105 學年度在此四縣市中，師資水準已提升。

至於私立幼兒園助理教保員配置現況，新北市有 527 名（98.69%）助理教保員人數，位居第一；臺中市有 520 人（97.38%），排名第二；排名第三的縣市則為高雄市 323 人（98.78%），排名前三名者全在都會區內。連江縣完全沒有助理教保員；但澎湖縣 3 人（27.27%）；金門縣 5 人（100%）。

表 2-10

## 105 學年度各縣市公立幼兒園教師、教保員、助理教保員一覽表

單位：人 / %

|         | 園長數   |     |       |       | 教師數    |       |       |       |       | 教保員數   |       |       |        |       | 助理教保員數 |     |       |       |       |
|---------|-------|-----|-------|-------|--------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|-------|--------|-------|--------|-----|-------|-------|-------|
|         | 合計    | 公   | %     | 私     | 合計     | 公     | %     | 私     | %     | 合計     | 公     | %     | 私      | %     | 合計     | 公   | %     | 私     | %     |
| 總 計     | 4,228 | 203 | 4.80  | 4,025 | 12,477 | 7,056 | 56.55 | 5,421 | 43.45 | 27,387 | 5,753 | 21.01 | 21,634 | 78.99 | 3,090  | 188 | 6.08  | 2,902 | 93.92 |
| 臺 灣 地 區 | 4,222 | 202 | 4.78  | 4,020 | 12,345 | 6,924 | 56.09 | 5,421 | 43.91 | 27,290 | 5,670 | 20.78 | 21,620 | 79.22 | 3,085  | 188 | 6.09  | 2,897 | 93.91 |
| 新北市     | 799   | 26  | 3.25  | 773   | 1,802  | 1,269 | 70.42 | 533   | 29.58 | 4,534  | 809   | 17.84 | 3,725  | 82.16 | 534    | 7   | 1.31  | 527   | 98.69 |
| 臺北市     | 528   | 14  | 2.65  | 514   | 1,976  | 1,234 | 62.45 | 742   | 37.55 | 2,288  | 247   | 10.80 | 2,041  | 89.20 | 167    | -   | 0     | 167   | 100   |
| 桃園市     | 368   | 13  | 3.53  | 355   | 994    | 418   | 42.05 | 576   | 57.95 | 2,730  | 467   | 17.11 | 2,263  | 82.89 | 314    | 13  | 4.14  | 301   | 95.86 |
| 臺中市     | 494   | 20  | 5.43  | 474   | 1,485  | 658   | 44.31 | 827   | 55.69 | 3,962  | 677   | 17.09 | 3,285  | 82.91 | 534    | 14  | 2.62  | 520   | 97.38 |
| 臺南市     | 329   | 15  | 3.04  | 314   | 1,165  | 548   | 47.04 | 617   | 52.96 | 2,197  | 327   | 14.88 | 1,870  | 85.12 | 304    | 4   | 1.32  | 300   | 98.68 |
| 高雄市     | 437   | 9   | 2.74  | 428   | 1,543  | 804   | 52.11 | 739   | 47.89 | 2,857  | 327   | 11.45 | 2,530  | 88.55 | 327    | 4   | 1.22  | 323   | 98.78 |
| 宜蘭縣     | 57    | 8   | 1.83  | 49    | 205    | 142   | 69.27 | 63    | 30.73 | 657    | 313   | 47.64 | 344    | 52.36 | 71     | 16  | 22.54 | 55    | 77.46 |
| 新竹縣     | 156   | 8   | 14.04 | 148   | 352    | 144   | 40.91 | 208   | 59.09 | 894    | 141   | 15.77 | 753    | 84.23 | 123    | 1   | 0.81  | 122   | 99.19 |
| 苗栗縣     | 106   | 7   | 6.60  | 99    | 247    | 121   | 48.99 | 126   | 51.01 | 660    | 147   | 22.27 | 513    | 77.73 | 46     | 2   | 4.35  | 44    | 95.65 |
| 彰化縣     | 246   | 15  | 6.10  | 231   | 345    | 162   | 46.96 | 183   | 53.04 | 1,729  | 506   | 29.27 | 1,223  | 70.73 | 159    | 28  | 17.61 | 131   | 82.39 |
| 南投縣     | 76    | 8   | 10.53 | 68    | 233    | 190   | 81.55 | 43    | 18.45 | 589    | 226   | 38.37 | 363    | 61.63 | 45     | 6   | 13.33 | 39    | 86.67 |
| 雲林縣     | 85    | 16  | 18.82 | 69    | 192    | 72    | 37.50 | 120   | 62.50 | 818    | 416   | 50.86 | 402    | 49.14 | 71     | 23  | 32.39 | 48    | 67.61 |
| 嘉義縣     | 58    | 6   | 10.34 | 52    | 240    | 157   | 65.42 | 83    | 34.58 | 477    | 217   | 45.49 | 260    | 54.51 | 56     | 18  | 32.14 | 38    | 67.86 |
| 屏東縣     | 150   | 13  | 8.67  | 137   | 329    | 226   | 68.69 | 103   | 31.31 | 914    | 264   | 28.88 | 650    | 71.12 | 92     | 21  | 22.83 | 71    | 77.17 |
| 臺東縣     | 31    | 10  | 32.26 | 21    | 215    | 187   | 86.98 | 28    | 13.02 | 218    | 148   | 67.89 | 70     | 32.11 | 23     | 9   | 39.13 | 14    | 60.87 |
| 花蓮縣     | 46    | 5   | 10.87 | 41    | 168    | 112   | 66.67 | 56    | 33.33 | 404    | 226   | 55.94 | 178    | 44.06 | 41     | 10  | 24.39 | 31    | 75.61 |
| 澎湖縣     | 6     | 3   | 50.00 | 3     | 34     | 33    | 97.06 | 1     | 2.94  | 107    | 71    | 66.36 | 36     | 33.64 | 11     | 8   | 72.73 | 3     | 27.27 |
| 基隆市     | 62    | 3   | 4.84  | 59    | 207    | 184   | 88.89 | 23    | 11.11 | 313    | 61    | 19.49 | 252    | 80.51 | 33     | 1   | 3.03  | 32    | 96.97 |
| 新竹市     | 132   | 1   | 0.76  | 131   | 421    | 162   | 38.48 | 259   | 61.52 | 620    | 51    | 8.23  | 569    | 91.77 | 96     | 3   | 3.13  | 93    | 96.88 |
| 嘉義市     | 56    | 2   | 3.57  | 54    | 192    | 101   | 52.60 | 91    | 47.40 | 322    | 29    | 9.01  | 293    | 90.99 | 38     | -   | 0     | 38    | 100   |
| 金 馬 地 區 | 6     | 1   | 16.67 | 5     | 132    | 132   | 100   | 0     | 0     | 97     | 83    | 85.57 | 14     | 14.43 | 5      | -   | 0     | 5     | 100   |
| 金門縣     | 6     | 1   | 16.67 | 5     | 109    | 109   | 100   | 0     | 0     | 86     | 72    | 83.72 | 14     | 16.28 | 5      | -   | 0     | 5     | 100   |
| 連江縣     | -     | -   | -     | 0     | 23     | 23    | 100   | 0     | 0     | 11     | 11    | 100   | 0      | 0.00  | -      | -   | -     | 0     |       |

說明：1. 資料標準日民國 105 年 11 月 1 日。

2. 教保服務人員數：含各縣市政府教育局（處）審核通過之園長、教師（含教師、代理教師及學前特教教師）、教保員及助理教保員。

資料來源：教育部統計處（民 106）。中華民國教育統計（106 年版）- 表 B2-2 幼兒園概況 - 按學校所在縣市別分。取自 [http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education\\_Statistics/106/106edu\\_EXCEL.htm](http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education_Statistics/106/106edu_EXCEL.htm)

## 二、男女教保服務人員比率

由表 2-11 可知，臺灣實施《幼兒教育及照顧法》，原幼稚園及托兒所改制為幼兒園，故 101 學年起，學前教育階段統一改稱「幼兒園」。105 學年度公私立幼兒園教保服務人員（含園長、教師、教保員、助理教保員）人數計有 4 萬 7,182 人；女性人數為 4 萬 6,547 人，占 27.5%；男性僅占 0.46%（635 人）。其中，公立幼兒園男性教保服務人員占 1.65%（218 人）；女性占 98.3%（1 萬 2,982 人）。私立幼兒園男性教保服務人員占 1.23%（417 人）；女性占 98.8%（3 萬 3,565 人）。與其他各級學校相較，幼兒園男女教保服務人員比率相當懸殊。

表 2-11

105 學年度教保服務人員（園長、教師、教保員、助理教保員）人數

| 項 目 | 教 保 服 務 人 員 |            |               |
|-----|-------------|------------|---------------|
|     | 合計 (%)      | 男 (%)      | 女 (%)         |
| 總 計 | 47,182      | 635 (0.46) | 46,547 (27.5) |
| 公 立 | 13,200 (28) | 218 (1.65) | 12,982 (98.3) |
| 私 立 | 33,982 (72) | 417 (1.23) | 33,565 (98.8) |

說 明：資料標準日 105 年 11 月 1 日。

資料來源：教育部統計處（民 106）。中華民國教育統計（106 年版）- 表 B2-1 幼兒園概況 - 按設立別分。取自 [http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education\\_Statistics/106/106edu\\_EXCEL.htm](http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education_Statistics/106/106edu_EXCEL.htm)

表 2-12 顯示 105 學年度公私立幼兒園教保服務人員年齡概況，我國幼兒園教保服務人員整體而言，25-45 歲為大宗，約七成（66.03%），其中，以 35-40 歲居多，有 8,829 人（19%）；而公立幼兒園則以 40-45 歲最多，有 2,298 人（17%），私立幼兒園則為 35-40 歲居多，有 6,556 人（19%）。

表 2-12

105 學年度公私立幼兒園教保服務人員年齡組別一覽表

|              | 總計          | 公立          | 私立          | 國立 | 直轄市立  | 縣市立   | 鄉鎮市立  |
|--------------|-------------|-------------|-------------|----|-------|-------|-------|
|              | 47,182      | 13,200      | 33,982      | 91 | 7,890 | 3,187 | 2,032 |
| 未滿 25 歲      | 3,213 (7%)  | 535 (4%)    | 2,678 (8%)  | 2  | 347   | 139   | 47    |
| 25 歲至未滿 30 歲 | 7,108 (15%) | 2,032 (15%) | 5,076 (15%) | 14 | 1,251 | 587   | 180   |
| 30 歲至未滿 35 歲 | 7,274 (15%) | 2,109 (16%) | 5,165 (15%) | 10 | 1,257 | 538   | 304   |
| 35 歲至未滿 40 歲 | 8,829 (19%) | 2,273 (17%) | 6,556 (19%) | 14 | 1,299 | 566   | 394   |

(續下頁)

|                 | 總計          | 公立          | 私立          | 國立 | 直轄市立  | 縣市立 | 鄉鎮市立 |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|----|-------|-----|------|
| 40 歲至未滿<br>45 歲 | 7,941 (17%) | 2,298 (17%) | 5,643 (17%) | 18 | 1,400 | 549 | 331  |
| 45 歲至未滿<br>50 歲 | 6,113 (13%) | 2,021 (15%) | 4,092 (12%) | 17 | 1,262 | 463 | 279  |
| 50 歲至未滿<br>55 歲 | 3,786 (8%)  | 1,122 (9%)  | 2,664 (8%)  | 12 | 703   | 221 | 186  |
| 55 歲至未滿<br>60 歲 | 1,872 (4%)  | 582 (4%)    | 1,290 (4%)  | 2  | 278   | 100 | 202  |
| 60 歲至未滿<br>65 歲 | 777 (2%)    | 207 (2%)    | 570         | 2  | 85    | 22  | 98   |
| 65 歲以上          | 269 (1%)    | 21 (0%)     | 248         | -  | 8     | 2   | 11   |

說明：1. 資料標準日民國 105 年 11 月 1 日。

2. 本表教保服務人員數含各縣市政府教育局（處）審核通過之園長、教保服務人員（含教師、代理教師及學前特教教師）、教保員及助理教保員，但不包括社區教保服務中心之服務人員。

資料來源：教育部統計處（民 106）。中華民國教育統計（106 年版）- 表 B2-4 幼兒園教保服務人員人數。取自 [http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education\\_Statistics/106/106edu\\_EXCEL.htm](http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education_Statistics/106/106edu_EXCEL.htm)

### 三、生師比

由表 2-13 可看出，105 學年度全國幼兒園總生師比為 10.44，其中，公立幼兒園生師比為 11，私立幼兒園則為 10.23。各縣市幼兒園的總生師比最高的分別為雲林縣 11.22、臺中市 11.16、桃園市 10.85；而生師比最低的三個縣市為連江縣 8.59，臺東縣 9.26，金門縣 9.40。整體而言，生師比例日趨優質化，有利於提升教學品質。

公立幼兒園中，以臺北市 12.32，嘉義市 12.08，臺南市 11.68 位居全國公立幼兒園生師比最高的前三縣市。公立幼兒園生師比最低的前三縣市分別為臺東縣 8.15，連江縣 8.59，金門縣 9.66，生師比相對較優。整體而言，偏鄉地區幼齡人口日趨減少，教保服務人員人力可較為寬裕。

至於私立幼兒園生師比最高的前三名為澎湖縣 12.67，臺東縣 12.21，雲林縣 11.36；而私立幼兒園中生師比最低的前三名則為金門縣 7.38；臺北市 9.14，以及新竹市 9.64。

另由表 2-13 與表 2-14 顯示，105 學年度每位教師與幼生人數比為 1：10.44，即每位教師平均負責照顧的幼生人數，從 104 學年度約 10.1 名，略顯提高為 10.44 名。而私立幼兒園生師比 10.23，低於公立幼兒園的 11.00，除了私立幼兒園幼生人數已趨下降的原因外，幼托整合後，依據《幼兒教育及照顧法》第 18 條規定，公立學校附設幼兒園除依規定配置教保服務人員外，每園應增置教保服務人員 1 人，均有利於師生互動更優質化。

表 2-13

105 學年度各縣市幼兒園教師、教保員、助理教保員、幼兒人數、生師比一覽表

| 縣 市   | 教保服務人員 | 園長人數  |     |       | 教師數    |       |       | 教保員數   |       |        | 助理教保員數 |     |       | 幼生數     |         |         | 生師比   |       |       |
|-------|--------|-------|-----|-------|--------|-------|-------|--------|-------|--------|--------|-----|-------|---------|---------|---------|-------|-------|-------|
|       |        | 合計    | 公立  | 私立    | 合計     | 公立    | 私立    | 合計     | 公立    | 私立     | 合計     | 公立  | 私立    | 合計      | 公立      | 私立      | 合計    | 公立    | 私立    |
| 總 計   | 47,182 | 4,228 | 203 | 4,025 | 12,477 | 7,056 | 5,421 | 27,387 | 5,753 | 21,634 | 3,090  | 188 | 2,902 | 492,781 | 145,225 | 347,556 | 10.44 | 11.00 | 10.23 |
| 臺 灣 區 | 46,942 | 4,222 | 202 | 4,020 | 12,345 | 6,924 | 5,421 | 27,290 | 5,670 | 21,620 | 3,085  | 188 | 2,897 | 490,553 | 143,174 | 347,379 | 10.45 | 11.03 | 10.23 |
| 新北市   | 7,669  | 799   | 26  | 773   | 1,802  | 1,269 | 533   | 4,534  | 809   | 3,725  | 534    | 7   | 527   | 77,229  | 23,618  | 53,611  | 10.07 | 11.19 | 9.65  |
| 臺北市   | 4,959  | 528   | 14  | 514   | 1,976  | 1,234 | 742   | 2,288  | 247   | 2,041  | 167    | -   | 167   | 50,079  | 18,412  | 31,667  | 10.10 | 12.32 | 9.14  |
| 桃園市   | 4,406  | 368   | 13  | 355   | 994    | 418   | 576   | 2,730  | 467   | 2,263  | 314    | 13  | 301   | 47,794  | 10,273  | 37,521  | 10.85 | 11.28 | 10.74 |
| 臺中市   | 6,475  | 494   | 20  | 474   | 1,485  | 658   | 827   | 3,962  | 677   | 3,285  | 534    | 14  | 520   | 72,269  | 15,226  | 57,043  | 11.16 | 11.12 | 11.17 |
| 臺南市   | 3,995  | 329   | 15  | 314   | 1,165  | 548   | 617   | 2,197  | 327   | 1,870  | 304    | 4   | 300   | 43,250  | 10,444  | 32,806  | 10.83 | 11.68 | 10.58 |
| 高雄市   | 5,164  | 437   | 9   | 428   | 1,543  | 804   | 739   | 2,857  | 327   | 2,530  | 327    | 4   | 323   | 54,095  | 12,336  | 41,759  | 10.48 | 10.78 | 10.39 |
| 宜蘭縣   | 990    | 57    | 8   | 49    | 205    | 142   | 63    | 657    | 313   | 344    | 71     | 16  | 55    | 10,247  | 5,210   | 5,037   | 10.35 | 10.88 | 9.86  |
| 新竹縣   | 1,525  | 156   | 8   | 148   | 352    | 144   | 208   | 894    | 141   | 753    | 123    | 1   | 122   | 14,995  | 2,974   | 12,021  | 9.83  | 10.12 | 9.77  |
| 苗栗縣   | 1,059  | 106   | 7   | 99    | 247    | 121   | 126   | 660    | 147   | 513    | 46     | 2   | 44    | 11,018  | 2,802   | 8,216   | 10.40 | 10.12 | 10.51 |
| 彰化縣   | 2,479  | 246   | 15  | 231   | 345    | 162   | 183   | 1,729  | 506   | 1,223  | 159    | 28  | 131   | 25,336  | 8,203   | 17,133  | 10.22 | 11.54 | 9.69  |
| 南投縣   | 943    | 76    | 8   | 68    | 233    | 190   | 43    | 589    | 226   | 363    | 45     | 6   | 39    | 9,873   | 4,185   | 5,688   | 10.47 | 9.73  | 11.09 |
| 雲林縣   | 1,166  | 85    | 16  | 69    | 192    | 72    | 120   | 818    | 416   | 402    | 71     | 23  | 48    | 13,080  | 5,818   | 7,262   | 11.22 | 11.04 | 11.36 |
| 嘉義縣   | 831    | 58    | 6   | 52    | 240    | 157   | 83    | 477    | 217   | 260    | 56     | 18  | 38    | 8,490   | 3,863   | 4,627   | 10.22 | 9.71  | 10.69 |
| 屏東縣   | 1,485  | 150   | 13  | 137   | 329    | 226   | 103   | 914    | 264   | 650    | 92     | 21  | 71    | 14,616  | 5,298   | 9,318   | 9.84  | 10.11 | 9.70  |
| 臺東縣   | 487    | 31    | 10  | 21    | 215    | 187   | 28    | 218    | 148   | 70     | 23     | 9   | 14    | 4,510   | 2,886   | 1,624   | 9.26  | 8.15  | 12.21 |
| 花蓮縣   | 659    | 46    | 5   | 41    | 168    | 112   | 56    | 404    | 226   | 178    | 41     | 10  | 31    | 6,772   | 3,632   | 3,140   | 10.28 | 10.29 | 10.26 |
| 澎湖縣   | 158    | 6     | 3   | 3     | 34     | 33    | 1     | 107    | 71    | 36     | 11     | 8   | 3     | 1,685   | 1,140   | 545     | 10.66 | 9.91  | 12.67 |
| 基隆市   | 615    | 62    | 3   | 59    | 207    | 184   | 23    | 313    | 61    | 252    | 33     | 1   | 32    | 6,451   | 2,856   | 3,595   | 10.49 | 11.47 | 9.82  |
| 新竹市   | 1,269  | 132   | 1   | 131   | 421    | 162   | 259   | 620    | 51    | 569    | 96     | 3   | 93    | 12,544  | 2,403   | 10,141  | 9.88  | 11.07 | 9.64  |
| 嘉義市   | 608    | 56    | 2   | 54    | 192    | 101   | 91    | 322    | 29    | 293    | 38     | -   | 38    | 6,220   | 1,595   | 4,625   | 10.23 | 12.08 | 9.72  |
| 金 馬 區 | 240    | 6     | 1   | 5     | 132    | 132   | 0     | 97     | 83    | 14     | 5      | -   | 5     | 2,228   | 2,051   | 177     | 9.28  | 9.50  | 7.38  |
| 金門縣   | 206    | 6     | 1   | 5     | 109    | 109   | 0     | 86     | 72    | 14     | 5      | -   | 5     | 1,936   | 1,759   | 177     | 9.40  | 9.66  | 7.38  |
| 連江縣   | 34     | -     | -   | 0     | 23     | 23    | 0     | 11     | 11    | 0      | -      | -   | 0     | 292     | 292     | -       | 8.59  | 8.59  |       |

說明：1. 資料標準日民國 105 年 11 月 1 日。

2. 教保服務人員數：含各縣市政府教育局（處）審核通過之園長、教師（含教師、代理教師及學前特教教師）、教保員及助理教保員。

3. 生師比的計算包含園長、教師、教保員、助理教保員，生師比＝幼生數 / 教保服務人員

資料來源：教育部統計處（民 106）。中華民國教育統計（106 年版）- 表 B2-2 幼兒園概況 - 按學校所在縣市別分。取自 [http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education\\_Statistics/106/106edu\\_EXCEL.htm](http://stats.moe.gov.tw/files/ebook/Education_Statistics/106/106edu_EXCEL.htm)

由表 2-13、2-14 得知，我國幼兒園數受幼托整合政策的影響，相較於 104 學年度，縮減 52 園；而 105 學年度幼兒人數比 104 學年度增加 3 萬 666 名幼兒，顯現逐漸增加趨勢；教保服務員人數亦增加 1,015 人，整體生師比由 10.01：1 升為 10.44：1。105 學年幼兒園幼生數 49.2 萬人，以 5 歲至未滿 6 歲最多，占 36.9%；具原住民身分者 1.9 萬人，占幼生總數 4.2%。教保服務人員 4.6 萬人，其中教保員及助理教保員 3.0 萬人，占 64%，教師 1.2 萬人，占 27%。幼兒園生師比由 10.01 升為 10.44，其中，公立 11.00、私立 10.23，各縣市介於 8-11 之間。此外，原住民幼兒入園率亦逐年攀升，104 學年 2-5 歲幼生粗在學率為 57.4%，原住民幼生粗在學率則高達 70.5%，此乃因為《幼兒教育及照顧法施行細則》將原住民幼生列為公立幼兒園應優先招收對象，加上就讀公、私立幼兒園均享有經費補助所致。

表 2-14

89-105 年幼兒園園數、教保服務人員數、幼兒數及生師比一覽表

| 項 目 時 間 | 園 數   | 教保服務人員數 | 幼 兒 數   | 生 師 比 (%) |
|---------|-------|---------|---------|-----------|
| 89 年    | 3,150 | 20,099  | 243,090 | 12.09     |
| 90 年    | 3,234 | 19,799  | 246,303 | 12.44     |
| 91 年    | 3,275 | 20,457  | 241,180 | 11.79     |
| 92 年    | 3,306 | 21,251  | 240,926 | 11.34     |
| 93 年    | 3,252 | 20,894  | 237,155 | 11.35     |
| 94 年    | 3,351 | 21,833  | 224,219 | 10.3      |
| 95 年    | 3,329 | 19,037  | 201,815 | 10.60     |
| 96 年    | 3,283 | 17,403  | 191,773 | 11.02     |
| 97 年    | 3,195 | 17,369  | 185,668 | 10.69     |
| 98 年    | 3,154 | 16,904  | 182,049 | 10.76     |
| 99 年    | 3,283 | 14,630  | 183,901 | 12.57     |
| 100 年   | 3,195 | 14,918  | 189,792 | 12.7      |
| 101 年   | 6,611 | 45,004  | 459,653 | 10.2      |
| 102 年   | 6,560 | 45,288  | 448,189 | 9.9       |
| 103 年   | 6,468 | 45,336  | 444,457 | 9.8       |
| 104 年   | 6,362 | 46,167  | 462,115 | 10.01     |
| 105 年   | 6,310 | 47,182  | 492,781 | 10.44     |

說 明：1. 資料標準日民國 105 年 11 月 1 日。

2. 因應《幼兒教育及照顧法》實施，原幼稚園及托兒所改制為幼兒園，故 101 學年起學前教育階段加計原托兒所數據，並統一改稱幼兒園。

3. 生師比的計算包含園長、教師、教保員、助理教保員，生師比 = 幼生數 / 教保服務人員。

資料來源：教育部統計處（民 106）。重要教育統計指標—歷年。幼兒（稚）園概況表（80-106 學年度）。取自 <https://depart.moe.edu.tw/ED4500/cp.aspx?n=1B58E0B736635285&s=D04C74553DB60CAD>

依據《幼兒教育及照顧法》第 7 條規定，保障原住民優先就讀公立幼兒園之機會，開辦偏鄉、原住民地區國民教育幼兒班，以提高原住民幼兒入園率。表 2-15 顯示，105 學年度原住民幼兒戶籍人數為 2 萬 8,537 人，其中就讀幼兒園人數有 2 萬 0,241 人，入園率為 70.93%，原住民幼兒就讀於公立幼兒園占 60.13%，就讀於私立幼兒園占 39.87%。

表 2-15

105 學年度幼兒園原住民幼生入園比率

單位：人 / %

| 項目           | 原住民幼生  |        |       |        |
|--------------|--------|--------|-------|--------|
|              | 戶籍人數   | 就學人數   | 入園比率  | 占比     |
| 總計           | 28,537 | 20,241 | 70.93 | 100.00 |
| 縣市別          |        |        |       |        |
| 非原住民族地區      | 15,495 | 10,699 | 69.05 | 52.86  |
| 原住民族地區       | 13,042 | 9,542  | 73.16 | 47.14  |
| 性別           |        |        |       |        |
| 男            | 14,655 | 10,433 | 71.19 | 51.54  |
| 女            | 13,822 | 9,808  | 70.65 | 48.46  |
| 公私立          |        |        |       |        |
| 公立           | -      | 12,171 | -     | 60.13  |
| 私立           | -      | 8,070  | -     | 39.87  |
| 年齡           |        |        |       |        |
| 2 歲 - 未滿 3 歲 | 7,055  | 2,039  | 28.90 | 10.07  |
| 3 歲 - 未滿 4 歲 | 7,275  | 4,902  | 67.38 | 24.22  |
| 4 歲 - 未滿 5 歲 | 7,424  | 6,744  | 90.84 | 33.32  |
| 5 歲          | 6,783  | 6,556  | 96.65 | 32.39  |

說明：1. 幼兒園幼生數為動態資料異動性高，故與教育部公布之資料有差異。

2. 未滿 2 歲非幼兒園收托對象。

資料來源：原住民族委員會（民 107）。105 學年度原住民族教育調查統計。取自 <http://www.ns.org.tw/download.asp>

## 參、教育法令

民國 106 年 1 月至 12 月間增修與廢止之學前教育相關法規、政令及要點如下所示：

## 一、修正法規

(一) 修正《教育部國民及學前教育署補助公立幼兒園及非營利幼兒園辦理課後留園服務作業要點》。中華民國 106 年 2 月 23 日臺教國署國字第 1060013304B 號令修正第 1 點、第 3 點，並自即日生效。主要修正第 1 點擴大辦理服務對象，不僅限於雙薪家庭；補助對象資格第 3 點第 3 目，業於法規明定，爰刪除本目。

(二) 發布《教保服務人員條例》，共計 7 章 43 條，自 107 年 3 月 23 日起施行（中華民國 106 年 4 月 26 日華總一義字第 10600048431 號令制定公布）。

為提升並保障幼兒園教保服務人員專業地位及工作權益，以穩定幼兒教育及照顧品質，將培育、資格、權益、管理及申訴評議等事項，完整規範於同一部法規，計 7 章 43 條，制定重點如下：

1. 教保員進修取得教師資格管道無縫接軌：明定幼兒園教師培育兼採職前培育及在職進修的方式辦理及中央主管機關得協調師資培育的大學辦理幼兒園師資職前教育課程等規定，提供於幼兒園實際從事教保服務工作滿 3 年且現職的園長、教保員進修機會，取得參加幼兒園教師檢定資格。
2. 建立培育幼兒教育及幼兒保育科系學校的認可及評鑑機制：明定專科以上學校幼兒教育、幼兒保育相關科系，須經中央主管機關認可，始得培育教師或教保員；為確保培育教保員的品質，中央主管機關應辦理評鑑。
3. 保障教保服務人員職涯發展進路：依現行幼照法規範園長應由公立幼兒園現職教師擔任，透過本條例的訂定，提供契約進用教保員擔任幼兒園園長，以及幼照法施行前依《公務人員任用法》任用的人員於原服務機構擔任園長的機會。
4. 建立托兒所改制的幼兒園，改制前任職且繼續服務的教保員獨立任教大班的機制：幼照法施行前已在職，施行後持續任職的教保員或具備教保員資格的代理教師，於民國 114 年 7 月 31 日以前，修畢幼兒園師資職前教育課程者得獨立任教於幼兒園大班。

本條例是相對於《幼兒教育及照顧法》的特別法，有明確的法律依據供教保服務人員遵行，施行日期由行政院定為民國 107 年 3 月 23 日，教育部併同於辦理《幼兒教育及照顧法》的修法作業，以使兩法令規定一致；另就現行教學演示審查機制、幼兒教保服務諮詢會代表、指派參加研習幼兒園應核予教保服務人員公假、年資採計及甄選加分機制等事宜，納入後續政策執行及相關法規研議，其中有關地方政府辦理契約進用教保員、助理教保員調動的部分，將視地方政府的需求予以協助。

- (三) 修正《公立幼兒園契約進用人員之進用考核及待遇辦法》。中華民國 106 年 2 月 3 日教育部臺教授國部字第 1050151956B 號令修正第 13 條；中華民國 106 年 5 月 8 日教育部臺教授國部字第 1060046682B 號修正。
- (四) 修正《幼兒園在職教保員修習幼兒園師資職前教育課程專班學分費補助辦法》。中華民國 106 年 8 月 22 日臺教師(二)字第 1060111700B 號修正第 1 條、第 2 條、第 7 條。
- (五) 修正《教育部國民及學前教育署補助辦理校園社區化改造計畫之新建幼兒園園舍作業要點》。中華民國 106 年 8 月 17 日臺教國署國字第 1060086145B 號訂定，並自即日起生效。中華民國 106 年 9 月 13 日臺教國署國字第 1060096226B 號修正第 9 點，並自即日起生效。
- (六) 修正《教育部國民及學前教育署補助推動本土語言及在地文化融入幼兒園教保活動課程作業原則》。中華民國 106 年 9 月 19 日教育部臺教國署國字第 1060096234B 號修正，並自即日起生效。
- (七) 修正《教育部國民及學前教育署補助直轄市縣(市)政府充實及改善幼兒園教學環境設施設備作業要點》。中華民國 106 年 10 月 16 日臺教國署國字第 1060110611B 號修正，名稱並修正為《教育部國民及學前教育署補助直轄市縣(市)政府充實及改善幼兒園教學環境設施設備作業要點》，並自即日起生效。
- (八) 修正《幼兒園教保服務實施準則》。中華民國 106 年 10 月 20 日教育部臺教授國部字第 1060107577B 號修正第 4 條、第 19 條。

《幼兒園教保服務實施準則》於民國 101 年 8 月 1 日訂定發布，並自 101 年 11 月 1 日起施行。為期依《學校型態實驗教育實施條例》與《公立國民小學及國民中學委託私人辦理條例》辦理實驗教育之學校，其附設或附屬幼兒園教保活動課程之起訖日期，從學校所訂日期辦理，能具有一致性，並能順遂行政運作，爰修正本準則第 4 條、第 19 條。其修正要點有二：1. 增列辦理實驗教育之學校經主管教育行政機關核准調整學年學期假期起訖日期者，其附設或附屬幼兒園教保活動課程之起訖日期，從學校所定日期辦理（修正條文第 4 條）。2. 增列修正條文之施行日期（修正條文第 19 條）。
- (九) 修正《非營利幼兒園會計財務及經費處理注意事項》。中華民國 106 年 11 月 6 日臺教國署國字第 1060120115B 號修正部分規定及第 5 點附件 1、附件 2、第 7 點附件 4、第 16 點附件 9，名稱並修正為《非營利幼兒園會計財務及經費處理注意事項》，並自即日起生效。
- (十) 修正《教育部國民及學前教育署補助直轄市縣(市)政府推動學前教保工作實施要點》。中華民國 106 年 11 月 6 日臺教國署國字第 1060119507B 號修

正《教育部國民及學前教育署補助直轄市縣（市）政府推動學前教保工作實施要點》第3點、第5點，並自即日起生效。

（十一）修正《幼兒園與其分班設立變更及管理辦法》第5條、第6條、第10條（中華民國106年11月30日臺教授國部字第1060126082B號）。

（十二）修正《教育部國民及學前教育署補助辦理非營利幼兒園作業要點》。中華民國106年1月19日臺教國署國字第1050155099B號修正第4點、第6點，並自即日起生效。中華民國106年12月26日臺教國署國字第1060137412B號修正，並自即日起生效。

## 二、廢止法規

《教育部國民及學前教育署補助辦理友善教保服務計畫作業要點》於中華民國106年1月3日廢止。依《非營利幼兒園實施辦法》第34條規定：「本辦法施行前，直轄市、縣（市）政府及其所屬機關、學校之公有土地、建物或設施、設備，已出租或委託辦理幼兒園者，其契約屆滿後，應依本辦法規定委託辦理非營利幼兒園或自行辦理公立幼兒園。」旨揭要點已無補助適用對象，爰予以廢止。

## 肆、重要教育活動

### 一、製播「遇見幸福幼兒園」節目，協助家長教養學齡前幼兒

教育部委託國立教育廣播電臺製播「遇見幸福幼兒園」節目，自民國106年1月起播出，透過外訪或錄音室訪談等方式，由主持人與幼教學者專家共同訪問承辦非營利幼兒園之法人機構及幼兒園園長，介紹全國非營利幼兒園的發展特色、教學方式及對孩子的影響、幼生成長與改變、經營理念與現況等，以利各界瞭解非營利幼兒園的辦理方式及核心價值。同時，透過幼兒園教師的解說，讓家長更了解如何教養學齡前的幼兒，讓生育與教養成為天倫之樂而非年輕人的負擔。

### 二、教學卓越幼兒園，展現教學專業與熱忱

106年度參與教育部幼兒園教學卓越獎總計27園進入複選，經106年7月上旬進行複選方案發表，共有9所幼兒園入圍，於民國106年9月8日假臺中市表揚，計有4所幼兒園獲得金質獎，5所幼兒園獲得銀質獎。

臺北市北投區文化國民小學附設幼兒園榮獲金質獎殊榮，該園希望培養孩子主動學習的能力，透過教學活動的進行，教師教學時將發球權還給幼兒，透過不同實務操作的嘗試，讓幼兒從發現問題、解決問題進而自覺省思。而臺北市士林區富安國民小學附設幼兒園，藉由騎著腳踏車開啟師生的社子島之旅，透過不斷地探遊，

讓孩子深深愛上這片土地，同時也帶動了家人的轉變，期待透過孩子的分享與行動，慢慢感染社子島的人們，進而珍視這片土地。不僅如此，雲林縣北港鎮南陽國民小學附設幼兒園的「Shine，小燈手」課程活動，從對花燈的好奇與問題出發，孩子用自己的雙手創造出一盞盞閃閃發亮的花燈，等待及支持孩子的想法，讓孩子有享受成功、快樂的經驗。此外，臺南市東區博愛國民小學附設幼兒園帶孩子認識附近富有悠久歷史的臺南車站，濃濃的人情味也蘊含著做人處事的道理。

除上述幼兒園外，尚有基隆市信義區東光國民小學附設幼兒園、嘉義縣東石鄉塹港國民小學附設幼兒園、臺南市六甲區六甲國民小學附設幼兒園、屏東縣竹田鄉竹田國民小學附設幼兒園、財團法人臺灣大學校園建設基金會附設臺北市私立幼兒園，亦獲得銀質獎。教學卓越典範幼兒園團隊對於教學的投入及用心的表現，都頗獲評審與家長們的高度肯定與讚賞，是激勵幼兒園發展特色課程的最佳模範。

## 第二節 重要施政成效

為減輕家長育兒負擔，提升學前教育服務品質，教育部持續辦理「5歲幼兒免學費教育計畫」、「公立及非營利幼兒園課後留園服務」、「縣（市）教保研習」，同時，於《前瞻基礎建設特別預算條例》中，提出因應少子女化友善育兒空間建設，研定「城鄉建設一校區社區化改造計畫」，配合規劃「營造友善育兒空間」工作項目，以期透過計畫相輔相成，加速達成擴大幼兒教保公共化政策目標。茲就教育部106年期間，學前教育階段重要施政內涵及成效說明如下：

### 壹、5歲幼兒免學費就學補助

為鼓勵幼兒及早入園，教育部從89年起辦理幼兒就學補助，且逐年擴大補助對象和補助額度；100學年度起全面實施5歲幼兒免學費教育計畫。為協助家長了解完整的幼兒就學補助資訊，針對家中有100年9月2日至101年9月1日間出生的幼兒，寄送各類幼兒就學補助措施等資訊，以幫助家長充分了解孩子進入幼兒園就讀的相關補助權益。

#### 一、就學補助

參採國民中小學學生就學免學費概念，提供入學當學年度9月1日前滿5足歲至入國民小學前，且就讀符合《幼兒就讀幼兒園補助辦法》第5條規定的幼兒園者免學費之學前教育，至於低收入戶、中低收入戶、家戶年所得新臺幣70萬元以下者，再加額補助其他就學費用。本補助包括「免學費補助」、「弱勢加額補助」二項：

- (一) 免學費補助：就讀公立幼兒園者，入學時免交學費，每生每學年最高補助學費新臺幣 1 萬 4 千元；就讀私立幼兒園者，每生每學年最高補助學費新臺幣 3 萬元。
- (二) 弱勢加額補助：低收入戶、中低收入戶、或是家戶年所得總額新臺幣 70 萬元以下家庭者，除免學費補助外，可再依家戶年所得級距，加額補助其他就學費用（雜費、材料費、活動費、午餐費及點心費）。
- (三) 上述二項補助合計，經濟最弱勢者，最高得免費就讀公立幼兒園；就讀私立幼兒園，每學年最高補助新臺幣 6 萬元。106 學年度（106 年 9 月就學者）就學補助情形彙整如表 2-16。

表 2-16

106 學年度免學費計畫就學補助彙整表

單位：新臺幣（元）

| 實 施 對 象      |                                                                                                                                                                                       | 每 生 每 學 年 最 高 補 助 額 度<br>( 分 上 下 學 期 撥 付 ) |             |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|-------------|
|              |                                                                                                                                                                                       | 免 學 費 補 助                                  | 弱 勢 加 額 補 助 |
| 公 立<br>幼 兒 園 | 低收入戶                                                                                                                                                                                  | 全額補助                                       | 約 2 萬元      |
|              | 中低收入戶                                                                                                                                                                                 | 全額補助                                       | 約 2 萬元      |
|              | 家戶年所得 50 萬元以下                                                                                                                                                                         | 全額補助                                       | 約 2 萬元      |
|              | 家戶年所得逾 50 萬元至 70 萬元以下                                                                                                                                                                 | 全額補助                                       | 最高 1 萬 2 千元 |
|              | 家戶年所得逾 70 萬元                                                                                                                                                                          | 全額補助                                       | 無           |
| 私 立<br>幼 兒 園 | 低收入戶                                                                                                                                                                                  | 最高 3 萬元                                    | 最高 3 萬元     |
|              | 中低收入戶                                                                                                                                                                                 | 最高 3 萬元                                    | 最高 3 萬元     |
|              | 家戶年所得 30 萬元以下                                                                                                                                                                         | 最高 3 萬元                                    | 最高 3 萬元     |
|              | 家戶年所得逾 30 萬元至 50 萬元以下                                                                                                                                                                 | 最高 3 萬元                                    | 最高 2 萬元     |
|              | 家戶年所得逾 50 萬元至 70 萬元以下                                                                                                                                                                 | 最高 3 萬元                                    | 最高 1 萬元     |
|              | 家戶年所得逾 70 萬元                                                                                                                                                                          | 最高 3 萬元                                    | 無           |
| 備 註          | 1、106 學年度的 5 歲幼兒指民國 100 年 9 月 2 日至 101 年 9 月 1 日間出生者。<br>2、本計畫補助項目，不包括交通代辦費、學生團體保險及家長會費、課後延托費及其他代辦費等。<br>3、家戶擁有第 3 筆（含）以上不動產且其公告現值總額逾 650 萬元，或年利息所得逾 10 萬元者，不論其家戶年所得數額為何，均不得請領弱勢加額補助。 |                                            |             |

資料來源：教育部國民及學前教育署（民 107）。全國教保資訊網。取自 <http://new6.ece.moe.edu.tw/>

## 二、配套措施

為發揮就學補助措施的最大效能，確保家長受補助權益，同時透過多項配套措施來達成，以簡政便民為推動免學費計畫的基本精神，因此，經由特別建置的資訊

平臺，協調地方政府妥善規劃作業流程，採隨到隨辦的方式辦理，將相關部會提供的低收入戶、中低收入戶身分資格、家戶年所得、財產總歸屬、利息所得及排富條件等資料，經交叉比對後註記在資訊平臺，幼兒園在家長提出補助申請後，會主動從系統進行比對及協助後續申請補助事宜。同時，評估供應量不足地區持續增設公立幼兒園（班）或非營利幼兒園，補助充實與改善教學設備經費；亦請直轄市、縣（市）主管機關督導所轄公立幼兒園或非營利幼兒園積極辦理課後留園，低收入戶、中低收入戶家庭及經直轄市、縣（市）主管機關專案核准屬經濟弱勢且有必要協助家庭的幼兒可以免費參加該項服務，讓家長安心就業、幼兒安心托育。透過各種完善的就學協助及補助配套措施，提供幼兒優質、普及、平價及近便性之教保服務。

### 三、執行成效

免學費教育計畫提供家庭經濟最弱勢的孩子可以免費就讀公立幼兒園，就讀私立幼兒園每學年最高補助 6 萬元，106 學年度全國補助受益人數超過 19 萬人，整體 5 歲幼兒入園率達 96.85%，家庭經濟弱勢之 5 歲幼兒入園率達 97.57%。原住民族鄉鎮市國民小學附設有幼兒園者，由 93 學年度至 106 學年度累計達 296 校，設置比率達 85.3%，成長達 48.83%，此已具體呈現計畫實施後政府辦理免學費學前教育的成效。歷年就學補助辦理情形如表 2-17 所示。

表 2-17

歷年就學補助辦理情形彙整表

單位：新臺幣（元）

| 計畫名稱 | 年度別 | 學期別       | 教育部    |             | 內政部    |               |
|------|-----|-----------|--------|-------------|--------|---------------|
|      |     |           | 受益人次   | 補助金額        | 受益人次   | 補助金額          |
| 扶幼計畫 | 93  | 93 第 1 學期 | 949    | 4,292,500   |        |               |
|      | 94  | 93 第 2 學期 | 941    | 4,340,000   |        |               |
|      |     | 94 第 1 學期 | 7,984  | 39,312,950  |        |               |
|      | 95  | 94 第 2 學期 | 7,976  | 39,406,070  |        |               |
|      |     | 95 第 1 學期 | 8,972  | 41,631,683  |        |               |
|      | 96  | 95 第 2 學期 | 9,219  | 42,553,820  |        |               |
|      |     | 96 第 1 學期 | 55,133 | 696,203,340 | 56,679 | 793,606,599   |
|      | 97  | 96 第 2 學期 | 60,344 | 778,374,121 | 62,878 | 887,568,464   |
|      |     | 97 第 1 學期 | 49,880 | 647,954,872 | 52,268 | 737,913,566   |
|      | 98  | 97 第 2 學期 | 51,135 | 662,159,284 | 53,647 | 759,485,138   |
|      |     | 98 第 1 學期 | 53,062 | 911,625,964 | 53,785 | 1,078,784,926 |

（續下頁）

| 計 畫 名 稱    | 年 度 別 | 學 期 別      | 教 育 部     |                | 內 政 部                          |                |
|------------|-------|------------|-----------|----------------|--------------------------------|----------------|
|            |       |            | 受 益 人 次   | 補 助 金 額        | 受 益 人 次                        | 補 助 金 額        |
| 免學費<br>計 畫 | 99    | 98 第 2 學期  | 53,537    | 918,261,638    | 55,155                         | 1,085,089,402  |
|            |       | 99 第 1 學期  | 51,724    | 913,290,589    | 52,039                         | 1,019,598,752  |
|            | 100   | 99 第 2 學期  | 54,305    | 964,422,650    | 55,132                         | 1,092,354,171  |
|            |       | 100 第 1 學期 | 98,545    | 1,660,428,982  | 94,492                         | 1,820,048,970  |
|            | 101   | 100 第 2 學期 | 97,961    | 1,645,804,252  | 94,905                         | 1,825,916,266  |
|            |       | 101 第 1 學期 | 99,053    | 1,648,552,119  | 91,950                         | 1,765,855,067  |
|            | 102   | 101 第 2 學期 | 191,401   | 3,393,517,481  | 配合幼托整合，內政部所轄托兒所業務及經費自102年度起移轉。 |                |
|            |       | 102 第 1 學期 | 191,556   | 3,326,098,888  |                                |                |
|            | 103   | 102 第 2 學期 | 191,888   | 3,339,734,467  |                                |                |
|            |       | 103 第 1 學期 | 185,767   | 3,155,172,727  |                                |                |
|            | 104   | 103 第 2 學期 | 186,146   | 3,187,806,781  |                                |                |
|            |       | 104 第 1 學期 | 169,991   | 2,843,302,861  |                                |                |
|            | 105   | 104 第 2 學期 | 170,015   | 2,841,137,161  |                                |                |
|            |       | 105 第 1 學期 | 178,025   | 2,922,320,526  |                                |                |
|            | 106   | 105 第 2 學期 | 178,055   | 2,918,645,175  |                                |                |
|            |       | 106 第 1 學期 | 209,210   | 3,400,047,705  |                                |                |
| 合 計        |       |            | 2,612,774 | 42,946,398,606 | 722,930                        | 12,866,221,321 |

資料來源：教育部國民及學前教育署（民 106）。93-106 年度 5 歲幼兒就學補助統計（未出版）

## 貳、辦理公立及非營利幼兒園課後留園服務

為支持家長安心就業，政府除了提供充裕與免學費的就學機會外，更應與家庭共同承擔育兒責任，同時必須保障學齡前幼兒在健康安全之環境中成長。教育部從 94 學年度起，訂定補助要點，鼓勵地方政府推動公立幼兒園課後留園服務，並補助經濟弱勢幼兒免費參加，自 95 學年度起，推動公立幼兒園課後留園服務，依照家長的教保服務需求，彈性調整教保服務期間；98 學年度起，再配合 5 歲幼兒教育扶持計畫，將家戶年所得新臺幣 30 萬元以下之 5 足歲幼兒納為補助對象，補助包括低收入、中低收入及經濟情況特殊家庭幼兒。另為鼓勵幼兒園優先收托身心障礙幼兒參與課後留園服務，自 101 年度起，依園內參與課後留園服務之身心障礙幼兒人數，補助該園增置教師助理員費用。104 學年度起，考量非營利幼兒園係以不利條件幼兒為優先，補助對象納入非營利幼兒園。近年來，開辦園數及參與幼生數已

逐年提升，106 年度各階段（學期間及寒暑假期間）計開辦 5,640 園次，約有 10 萬 549 人次參加；另補助經濟弱勢幼兒免費參與公立或非營利幼兒園課後留園服務，約有 3 萬 3,512 人次受益，讓幼兒在這段期間可以透過幼兒園的活動規劃，培養幼兒的閱讀習慣及興趣，增加同儕互動機會，達到讓家長安心工作的目標。106 年度課後留園服務辦理情形與經費如表 2-18 及表 2-19 所示。

表 2-18

106 年度公立幼兒園及非營利幼兒園辦理課後留園服務園數人數統計表

| 設立別 | 辦理時間                       | 辦理園數  | 總參與幼兒數（人） | 經濟弱勢幼兒數（人） |
|-----|----------------------------|-------|-----------|------------|
| 公 立 | 106 年 1 月 21 日至 2 月 11 日期間 | 1,121 | 19,196    | 5,388      |
|     | 105 學年度第 2 學期              | 1,538 | 26,499    | 10,189     |
|     | 106 年 7 月 1 日至 8 月 30 日期間  | 1,331 | 26,886    | 7,801      |
|     | 106 學年度第 1 學期              | 1,613 | 27,358    | 9,976      |
| 非營利 | 105 學年度第 2 學期              | 15    | 252       | 73         |
|     | 106 學年度第 1 學期              | 22    | 358       | 85         |

資料來源：教育部國民及學前教育署（民 106）。106 年度公立幼兒園及非營利幼兒園辦理課後留園服務統計（未出版）。

表 2-19

106 年度補助公立幼兒園及非營利幼兒園辦理課後留園服務經費統計表 單位：新臺幣（元）

| 學 期<br>縣 市 | 公立幼兒園                                               |                              |                   | 非營利幼兒園            |                   |
|------------|-----------------------------------------------------|------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|            | 106 年 1 月 21 日至<br>2 月 11 日期間及<br>105 學年度<br>第 2 學期 | 106 年 7 月 1 日至<br>8 月 30 日期間 | 106 學年度<br>第 1 學期 | 105 學年度<br>第 2 學期 | 106 學年度<br>第 1 學期 |
| 臺 北 市      | 5,837,017                                           | 2,120,702                    | 5,170,230         | 0                 | 0                 |
| 新 北 市      | 20,711,119                                          | 4,500,610                    | 20,975,493        | 40,488            | 176,880           |
| 桃 園 市      | 2,031,753                                           | 303,921                      | 2,179,425         | 0                 | 19,350            |
| 臺 中 市      | 4,193,433                                           | 636,805                      | 4,583,216         | 7,744             | 52,609            |
| 臺 南 市      | 4,622,894                                           | 2,244,380                    | 3,966,705         | 0                 | 0                 |
| 高 雄 市      | 6,329,954                                           | 3,010,826                    | 5,819,460         | 0                 | 3,564             |
| 宜 蘭 縣      | 601,602                                             | 899,145                      | 405,882           | 35,100            | 70,468            |
| 新 竹 縣      | 510,904                                             | 29,159                       | 511,092           | 0                 | 0                 |

（續下頁）

| 學 期<br>縣市 | 公立幼兒園                                               |                              |                   | 非營利幼兒園            |                   |
|-----------|-----------------------------------------------------|------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|           | 106 年 1 月 21 日至<br>2 月 11 日期間及<br>105 學年度<br>第 2 學期 | 106 年 7 月 1 日至<br>8 月 30 日期間 | 106 學年度<br>第 1 學期 | 105 學年度<br>第 2 學期 | 106 學年度<br>第 1 學期 |
| 苗 栗 縣     | 1,101,490                                           | 373,719                      | 959,832           | 42,888            | 0                 |
| 彰 化 縣     | 728,014                                             | 336,407                      | 912,349           | 0                 | 0                 |
| 南 投 縣     | 3,769,292                                           | 3,136,119                    | 3,467,333         | 0                 | 0                 |
| 雲 林 縣     | 647,282                                             | 1,643,481                    | 341,793           | 0                 | 0                 |
| 嘉 義 縣     | 721,599                                             | 844,580                      | 888,320           | 0                 | 0                 |
| 屏 東 縣     | 2,217,410                                           | 2,964,828                    | 1,341,079         | 0                 | 0                 |
| 臺 東 縣     | 668,915                                             | 302,307                      | 564,650           | 14,850            | 11,880            |
| 花 蓮 縣     | 597,000                                             | 350,931                      | 348,400           | 313,794           | 211,310           |
| 澎 湖 縣     | 709,614                                             | 134,172                      | 678,025           | 0                 | 0                 |
| 基 隆 市     | 891,593                                             | 354,317                      | 877,170           | 0                 | 0                 |
| 新 竹 市     | 1,076,491                                           | 202,879                      | 750,597           | 26,463            | 43,625            |
| 嘉 義 市     | 519,425                                             | 362,405                      | 421,176           | 82,620            | 54,000            |
| 金 門 縣     | 13,572                                              | 0                            | 13,892            | 0                 | 0                 |
| 連 江 縣     | 55,629                                              | 25,200                       | 51,170            | 0                 | 0                 |
| 合 計       | 58,556,002                                          | 24,776,893                   | 55,227,289        | 563,947           | 643,686           |

資料來源：教育部國民及學前教育署（民 106）。106 年度補助公立幼兒園辦理課後留園服務經費統計（未出版）。

## 參、推動公共化教保服務

因應少子女化趨勢，各界對於提供公共化的教保服務皆有所期待，政府為提供家長選擇平價、優質、近便的教保服務，自 103 年度起，協助各地方政府積極增設非營利幼兒園，期能符膺家長托育需求，使國民願生、能養，扭轉少子女化的國安危機。近 5 年（101 至 105 學年度）公立園數增加 114 園（+ 6.0%），一般私立幼兒園則受少子化衝擊而減少 465 園（-9.8%），公共化與私立幼兒園比例約 3：7，幼兒就讀公共化幼兒園約占 30.5%。同時，透過前瞻基礎建設「校園社區化改造計畫」105 學年度協助地方政府新建幼兒園園舍達 50 園，其中 6 成 4 設立於各直轄市，臺北市 13 園居首位、高雄市 6 園次之、新北市及桃園市各 4 園、臺南市 3 園、臺中市 2 園，其餘縣市則以新竹市 4 園最多。併同「擴大幼兒教保公共化計畫（106-109 年度）」，以非營利幼兒園為主，公立幼兒園為輔的原則推動，截至 105 學年度止，總計已開設非營利幼兒園 50 園，總計招收 5,600 名幼生，並仍持續增設。

非營利幼兒園不以營利為目的，在平價設立的宗旨上確保教保服務品質，發展多元服務與社區發展，以期減輕家長負擔，同時活化老舊校舍與公共空間，結合政府、公益法人、教保服務人員、家長及社區的參與，建立公私領域多角夥伴關係等項目標。105 學年幼兒園幼生數 49.3 萬人，其中以 4 足歲幼生占 36.8% 最多，超越 5 足歲占比 0.6 個百分點，主因該年幼生生肖屬龍所致，其中非營利幼兒園已提供逾 5 千名幼兒接受教保服務；具原住民身分者計 1.9 萬人，占幼生總人數之 3.8%，4 年來占比首度下滑。教保服務人員 4.7 萬人，其中教保員及助理教保員 3.0 萬人，占 64.6%，教師 1.2 萬人，占 26%。103-105 學年度公共化幼兒園辦理情形如表 2-20 所示。

表 2-20

101-105 學年度公共化幼兒園概況

單位：園；萬人；%；百分點

| 學年                        | 園數    | 園數    |     |       | 幼生數  | 幼生數  |      |      |       | 教保服務人員 | 教保服務人員 |      |      |
|---------------------------|-------|-------|-----|-------|------|------|------|------|-------|--------|--------|------|------|
|                           |       | 公共化   |     | 一般私立  |      | 公共化  |      | 一般私立 | 原住民占比 |        | 公共化    |      | 一般私立 |
|                           |       | 公立    | 非營利 |       |      | 公立   | 非營利  |      |       |        | 公立     | 非營利  |      |
| 101                       | 6,611 | 1,888 | -   | 4,723 | 46.0 | 13.1 | -    | 32.8 | 3.8   | 4.5    | 1.2    | -    | 3.3  |
| 102                       | 6,560 | 1,919 | -   | 4,641 | 44.8 | 13.2 | -    | 31.6 | 4.0   | 4.5    | 1.2    | -    | 3.3  |
| 103                       | 6,468 | 1,965 | 10  | 4,493 | 44.4 | 13.4 | 0.14 | 30.9 | 4.0   | 4.5    | 1.2    | 0.01 | 3.3  |
| 104                       | 6,362 | 1,984 | 29  | 4,353 | 46.2 | 13.9 | 0.32 | 32.0 | 4.2   | 4.6    | 1.2    | 0.03 | 3.3  |
| 105                       | 6,310 | 2,002 | 50  | 4,258 | 49.3 | 14.5 | 0.56 | 34.2 | 3.8   | 4.7    | 1.3    | 0.05 | 3.3  |
| 較 101 學年度<br>增減百分比<br>(點) | -4.6  | 6.0   | -   | -9.8  | 7.2  | 10.5 | -    | 4.3  | 0.0   | 4.8    | 9.4    | -    | 1.7  |

說明：1. 教保服務人員指園長、教師、教保員及助理教保員，102 學年度起包含社區 / 部落互助教保服務中心之服務人員。

2. 公共化幼兒園包含公立幼兒園、非營利幼兒園及社區 / 部落互助教保服務中心。

資料來源：教育部統計處(民 106)。105 學年度各級教育統計概況分析。取自 [http://stats.moe.gov.tw/files/analysis/106\\_all\\_level.pdf](http://stats.moe.gov.tw/files/analysis/106_all_level.pdf)

## 肆、補助縣（市）辦理教保研習

依據《幼兒教育及照顧法》規範「教保服務人員每年至少參加教保專業知能研習十八小時以上」之法源。自民國 89 年起，各直轄市、縣（市）政府依教育部發布之主題，評估公立及已立案私立幼兒園相關人員之實際需求，規劃具主題性、系列性及延續性之在職人員專業成長研習課程，至 106 年度，教育部補助 22 縣（市）

政府辦理教保研習，計約有教師 106 萬 7,574 人次參加，對提升幼兒教保品質發揮很大效益。歷年辦理情形如表 2-21 所示。

表 2-21

歷年補助 22 縣（市）政府辦理教保研習之參與人次

| 年 度 | 參 與 人 次        |
|-----|----------------|
| 90  | 約 20,000 人次    |
| 91  | 約 30,000 人次    |
| 92  | 約 40,792 人次    |
| 93  | 約 40,792 人次    |
| 94  | 約 42,390 人次    |
| 95  | 約 64,592 人次    |
| 96  | 約 68,763 人次    |
| 97  | 約 51,082 人次    |
| 98  | 約 48,363 人次    |
| 99  | 約 44,814 人次    |
| 100 | 約 77,838 人次    |
| 101 | 約 72,670 人次    |
| 102 | 約 83,432 人次    |
| 103 | 約 95,149 人次    |
| 104 | 約 96,612 人次    |
| 105 | 約 83,771 人次    |
| 106 | 約 106,514 人次   |
| 合 計 | 約 1,067,574 人次 |

資料來源：教育部國民及學前教育署（民 106）。

### 第三節 問題與對策

兒童是國家永續發展的重要資產，更是未來社會結構基礎的人力資源。政府秉持建構學前幼兒健康幸福成長的施政理念，持續推動免學費教育計畫、中低收入戶幼兒就學補助，經濟弱勢家庭加額補助等多項補助措施，減輕家長教養子女的經濟負擔，使幼兒都能享有快樂學習的啟蒙教育。茲說明當前問題，並提出如下因應對策：

## 壹、當前學前教育問題

### 一、學齡前幼兒入園率尚待提高

當前經濟合作暨發展組織的國家中，3 歲至入國民小學前幼兒的入園率平均為 82%，民國 106 年 3 歲至入國民小學前幼兒之入園率為 77%，仍低於經濟合作暨發展組織的國家入園率，基於優質的幼兒教育有助於孩子未來入學及生活能力的提升，學前階段人力資本回報率，遠高於其他教育階段。因此，透過與準公共化幼兒園合作，增加平價的幼兒園，以提高學齡前幼兒入園率。

### 二、公共化教保服務供應量需滿足家長需求

教育部自 100 學年度起，全面實施五歲幼兒免學費及弱勢加額補助，並加速辦理教保公共化以提高平價幼兒園供應量，考量幼兒就讀幼兒園對家長的經濟確實是一大負擔，因此，適度加入準公共化幼兒園，有助於減輕家長托育費用負擔。透過前瞻基礎建設「校園社區化改造計畫」協助地方政府新建 50 所幼兒園園舍，併同「擴大幼兒教保公共化計畫（106-109 年度）」，以非營利幼兒園為主，公立幼兒園為輔的原則推動，106 至 109 年全國至少增加公共化幼兒園計 1,247 班，預計可招收 3 萬 4,249 名幼生，106 年已增設 300 班。教育部將持續盤整校園餘裕空間，持續加速擴大公共化教保服務，以支持家長育兒，並達成一定品質的教保服務。但考量為挽救少子女化，短時間內公共化教保服務尚難大量成長，因此，透過與準公共化幼兒園合作，增加家長選擇平價幼兒園的機會，有助於促進年輕人願婚樂生。

## 貳、因應對策

因應上述當前學前教育問題，以下提出因應對策：

### 一、擴展平價教保服務，減輕家長托育費用負擔

面對少子女化嚴峻的挑戰，行政院於 106 年 4 月 24 日核定教育部「擴大幼兒教保公共化計畫（106-109 年度）」，總投入經費約新臺幣 62.2 億元，以提升幼兒入園率、增加幼兒入園機會及提供 40% 幼兒有機會進入公共化幼兒園為目標，並以增設非營利幼兒園為主及公立幼兒園為輔的原則，協助各地方政府於 106 年至 109 年增設公共化幼兒園（班）達 1,000 班。教育部與各地方政府經 106 年上半年的努力，盤整現有公有空間後，初步統計 106-109 年全國規劃增設的公共化幼兒園將有 1,247 班（計 3 萬 4,249 個名額），超過原訂 1,000 班的目標值，其中 2 歲幼兒專班預估將設置 176 班（計 2,726 個名額），教育部並將持續督導各地方政府視公共化幼兒園招生情形，評估向下延伸招收未滿 3 歲幼兒的可行性。

近年加速辦理教保公共化以提高平價幼兒園供應量，惟在教保公共化之數量與時程上尚無法快速滿足家長的期待。為減輕家長育兒費用負擔，在公共化教保服務比率仍有不足的地區，規劃試行透過與一定品質的私立幼兒園合作，將其視為準公共化幼兒園，是當前可行的方向之一，並能減輕家長托育費用負擔，滿足家長期望教保服務能具有多元、平價，以及優質的需求。

## 二、完善教保服務人員工作環境，穩定托育服務品質

為穩定教保服務人員的薪資，積極推動公立幼兒園及非營利幼兒園等教保公共化方向，對於非營利幼兒園並訂有「教保服務人員薪資支給基準」，提供有保障的薪資待遇福利及合理的勞動條件，使教保服務人員安心就業，穩定發揮其專業。在研議試行的準公共化幼兒園，也將教保服務人員薪資達一定水平納入合作要件之一，有助於改善教保服務人員的薪資。此外，國外先進國家的經驗顯示，優質托育服務為公共化政策成功與否的關鍵，政府所推動之公共化教保服務之品質已獲家長肯定，研議之準公共化幼兒園在符合一定要件，例如教保服務人員薪資達一定水平、教學品質達一定標準、定價在一定數額以下，且有輔導及退場等把關機制，亦能達成穩定托育服務品質政策目標。

## 第四節 未來發展動態

少子女化為國安議題。為穩定生育率，讓家長減輕育兒負擔為重要關鍵，參考各國提振生育率的經驗，以完善教保服務確為重要且有效的策略之一。政府將持續加速擴大教保服務公共化、提高學齡前幼兒入園率、減輕家長托育費用負擔、穩定托育服務品質及改善教保服務人員薪資等措施，作為未來發展主軸，持續推動相關策略。

### 一、提供優質公共的學前教育

提升教保服務人員園舍規劃專業知能，補助公立幼兒園充實環境設備相關經費，充實幼兒園環境設備。配合行政院推動前瞻基礎建設，特增規劃「營造友善育兒空間」工作項目，爭取4年（106年9月-110年8月）19.4億元的特別預算（第1期106年9月-107年12月編列11.7億元），將運用學校空餘建地或老舊校舍拆除未再重建之校地新建幼兒園園舍。本項前瞻基礎建設特別預算，預計至109年，至少可增設50園（200班），協助各地方政府加速提升幼兒教保公共化的供應量與進程。計畫同步建構政府與民間非營利團體合作及支持輔導機制，以擴大兼具近便性及可及性的公共化教保服務，並確保弱勢地區教保服務供應量。

## 二、提升教保服務品質與人員服務福祉

學前教育是未來教育的重要基礎，為提升幼兒園教保服務品質及支持幼兒園與教保服務人員專業發展，持續補助辦理公私立幼兒園專業發展輔導，藉由專精於課程、教學領域之學者及資深幼教人員，進入幼兒園協助教保服務人員，將理論融入實務工作，並透過實務工作實踐教育理想。除此之外，透過訂定《幼兒園教保活動課程大綱》國家級課程指引，引領幼兒園提供合宜的教保服務，保障幼兒接受適當教育及照顧的權利。

為推廣課程大綱，製作系列數位課程、參考教材，以及主題統整課程設計工具，並辦理系列研習輔導，藉以協助教保服務人員更有計畫且有方向的規劃幼兒園教保活動課程，並使我國學前教育的品質更能邁向新的里程。

同時，隨著社會大眾對優質學前教育的殷殷期待，結合政府、公益法人、教保服務人員、家長及社區的參與，提供教保多元服務與社區共同發展，並建立公私領域的夥伴關係。另外，鼓勵幼兒走進社區，了解當地文化，且能自小培養關懷社區鄰里、關懷他人的涵養，學習開放與合作助人，更創造讓社區民眾有機會踏入園所，瞭解學前教育內涵的機會。

此外，透過公共化教保服務之推動，在地方政府監督，辦理幼兒園基礎評鑑，確保幼兒園合法營運，保障教職員工就業基本權益受《勞動基準法》相關規定保障，建立教保服務人員薪資之一定水平，訂定「非營利幼兒園教保服務人員薪資支給基準」，提供有保障之薪資待遇福利及合理之勞動條件。並且，獎勵提供友善職場之私立幼兒園，引領其他私立幼兒園朝友善職場邁進，於此友善的工作環境下，使教保服務人員能專注於教學，確保教學品質達一定標準、托育費用定價在一定數額以下，且訂有輔導及退場等把關準公共化教保服務之機制，以達成穩定托育服務品質的政策目標。

撰稿：段慧瑩 國立臺北護理健康大學嬰幼兒保育系副教授  
齊君蕙 聖母醫護管理專科學校講師  
國立臺灣師範大學人類發展與家庭學系博士生

