

日本擬規劃教師加班每月至多 45 小時

駐日本代表處教育組

為減緩教師長時間勞動的問題，日本文部科學省（教育科學部）於 2018 年 12 月 6 日公布新方針草案，其中業務時間外的加班時間上限原則上為「每月 45 小時，一年 360 小時」。該草案於本年度內決定後，將要求各教育委員會參考方針內容去調整教師加班上限規定，以期 2020 年度實施。另一方面，正研議教師勞動改革相關內容的中央教育審議會特別部會，也在同日提出業務削減策略及可便於暑假等長期休假期間申請休假的「彈性勞動時間制度」。

依各地方政府的條例，通常教師正式的勤務時間為每日 7 小時 45 分，惟根據文科省 2016 年度調查，國小教師每日平均工作時數為 11 小時 15 分，國中教師為 11 小時 32 分，加班時數皆均超過 3 小時。以此推估每月加班時數，國小教師為 77 小時，國中教師為 83 小時，達到每月加班超過 80 小時的「過勞死線」上下。

為改善該狀況，方針草案參考 2018 年 6 月成立的勞動方式改革相關法，有關規範民間企業的加班上限，首次提出數值目標。目前違反規定時仍無罰則，但文科省計畫將調查各教育委員會的措施後，公開調查結果。

中央教育審議會的意見案中表示，為提高方針的實效，敦促相關單位去重新審視教師業務範圍。如上下學時的導護及社團指導等 14 項業務，可與地方團體或家長討論責任分配，同時也提出如「社團活動可依學校判斷取消」或「檢定考試或模擬考可委由民間執行」等明確對策。另外，如暑假游泳指導或運動會過度準備等，都被列為檢討之業務項目。

此外，意見案中也提到，地方政府可自行判斷，是否引進在 1 年中較忙碌的期間可配合增加工作時數，但相對地，可在暑假期間等增加休假日數之「彈性勞動時間制」。由於此項制度目的在於減少年度總勤務時數，故有育兒或照護需求而無法增加勤務時數的教師，亦可選擇不採用此項制度。文科省計畫於 2019 年度中修法，讓地方政府盡早於 2021 年度起開始實施。

另一方面，教師薪資等相關特別措施法中，增加基本薪 4% 取代支付加班薪資的措施，被認為是造成長時間勞動的原因。由於本次修

法重點在於縮短工作時數，因此關於薪資制度的調整，則視為中長期的課題。

撰稿人/譯稿人：駐日本代表處教育組

資料來源：2018年12月6日，讀賣新聞晚報

