

德國學前教育學費差異懸殊不公

駐德國代表處教育組

Sabine 和 Ben 每月須為他們兩個兒子的日間照護花費 600 多歐元。光是小兒子的托兒所就需要每月花費將近 400 歐元。他們一家四口居住在德國北海邊上的城市 Kiel。而依據 Bertelsmann 基金會的數據分析，對於這個屬於 Schleswig-Holstein 邦的城市，此費用僅相當為中間值。

在這個邦裏，幼稚園的費用約佔家庭開銷的 9%。但在一百公里外的漢堡情況卻截然不同。從 2014 年 8 月開始，漢堡市的父母享有每日五小時的免費托兒。只有在孩子需要更長時數的情況下，父母才會需要付費——也就是說每日八小時的托兒所，每月最多僅需 200 歐元。因此漢堡市的每個家庭，花在此項上的支出僅占薪資收入的 4.4%。

此研究中顯示，柏林地區的父母支出比重最少。幼稚園托兒所的費用平均為淨收入的 1.8%。自 2018 年夏季開始德國首都的幼稚園托兒所更是完全免費，只有膳食開銷須由父母額外繳納——但前提是在他們找到可就讀的幼稚園，然而，要在柏林找到一間幼稚園可不是一件容易的事，這也常令許多柏林父母感到絕望。

到目前為止，幼稚園托兒所的費用乃由各邦政府自行決定，因此尚未有德國全國性的標準。此研究共有兩項問卷，共計超過 1 萬名父母參與。

邦名	百分比（歐元）
Schleswig-Holstein 什列斯威-霍爾斯坦邦	9% (500)
Mecklenburg-Vorpommern 麥克倫堡-佛波門邦	8,2% (148)
Saarland 薩爾邦	7,5% (103)
Thüringen 圖林根邦	7,2% (288)
Brandenburg 布蘭登堡邦	7% (262)
Sachsen-Anhalt 薩克森-安哈特邦	6,9% (262)
Hessen 黑森邦	6,9% (671)
Baden-Württemberg 巴登-符騰堡邦	6,7% (597)
Niedersachsen 下薩克森邦	6,6% (718)

邦名	百分比（歐元）
Nordrhein-Westfalen 北萊茵-西伐利亞邦	6,4% (1267)
Sachsen 薩克森邦	6,3% (547)
Bayern 巴伐利亞邦	6,1% (1135)
Bremen 布萊梅邦	5,9% (90)
Hamburg 漢堡邦	4,4% (315)
Rheinland-Pfalz 萊茵-法爾茲邦	2,4% (330)
Berlin 柏林邦	1,8% (438)

* 括弧內為受訪戶數 * 數據來源: Bertelsmann 基金會

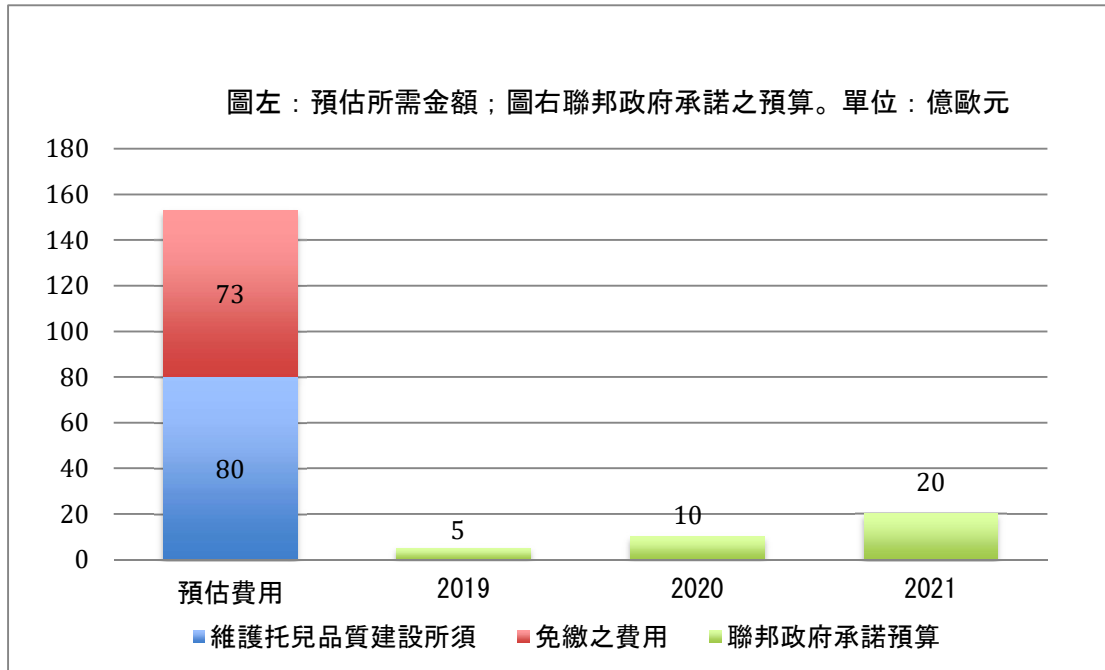
幼稚園的費用不僅僅在德國各邦之間差異頗大，對所得低的家庭來說更是相對地負擔沉重。清寒家庭的父母們平均每月需要支付 118 歐元讓孩子上幼稚園，而這已經占了他們收入的 10%。反觀富裕家庭在此的平均支出雖然更高，為 178 歐元，但這僅占家庭可支配收入的 5%。

在幼稚園裏的額外開支上，如校外參觀、膳食、手工藝材料，對於低收入戶所帶來的負擔更是明顯，這樣的額外支出可達低收入家庭淨收入的 3.3%，而對富裕家庭來說卻僅是 1.4%。因為每個孩子的額外費用一樣，不論父母的收入多寡，每月平均在 45 歐元左右。

政治人物們也已注意到了這一點，在德國的幾個邦裏的至少保障了幼稚園大班免費上學的權利，甚至很多其他邦都希望完全減免幼稚園學費，其中下薩克森（Niedersachsen）和黑森（Hessen）兩邦可望在今年通過預算，其他如圖林根（Thüringen）和梅克倫堡-前波莫瑞（Mecklenburg-Vorpommern）兩邦則也在加快腳步當中。甚至連德國執政黨也計畫在兩黨聯合執政的合約裏大幅減輕托兒費用，並將朝免費的方向前進。

德國聯邦家庭事務部部長 Franziska Giffey 女士（社民黨）在看過 Bertelsmann 基金會所做研究之後強調：幼稚園、托兒所應朝免費的方向前進。昂貴的費用可能形成兒童進入幼稚園或幼兒日間照護的障礙。她表示：「父母的所得不應影響孩子是否或何時上幼稚園。」

德國聯邦政府希望至 2021 年能為幼稚園建設投入 35 億歐元——這個數字遠低於 Bertelsmann 基金會的估算。基金會估計如果在免去幼稚園學費且同時要能保證維持照護品質的狀況下，費用會高達 153 億歐元。



表二、聯邦政府投入過少在維護幼稚園托兒所的品质

Bertelsmann 基金會理事長 Jörg Dräger 先生提出告戒：「政治人物們對於免費幼稚園的承諾缺乏實質財源的支持，目前看來，在保障照護品質這點上難免令人憂心。」孩子獲得的照護品質，取決於家庭居住的地點。在巴登符騰堡邦（Baden-Württemberg）的托兒所，平均每三個孩子就有一名照護人員。而在北德的梅克倫堡·前波莫瑞，每位照護員照管的孩子數量卻為前述兩倍之多。儘管如此，該邦的父母卻要支付超過薪資 8% 的費用在托兒上。也就是說雖然付得多，但卻未必能有相對的品質保證。

Dräger 先生藉此對全面免費的議題提出警告：「德國全國還缺少許多的幼兒照護人員，這是許多幼稚園托兒所仍不具備完善照護的關鍵。現在就急著讓所有的父母減輕負擔，無疑是讓照護品質成為政治操弄下的犧牲品。」Dräger 先生認為：「應制定全國統一的標準，依照父母的薪資條件，來支付幼稚園及托兒所的費用，才是公平合理的。」而對於低收入戶，理應優先免除所有托兒費用。

撰稿人/譯稿人：德國明鏡週刊（Spiegel）/駐德教育組黃亦君

資料來源：2018 年 5 月 28 日，「德國學前教育學費差異懸殊不公」，

<http://www.spiegel.de/lebenundlernen/schule/studie-so-unterschiedlich-sind-kita-gebuehren-in-deutschland-a-1209596.html>