

波蘭總統簽署高等教育及科學法案（一）

駐波蘭代表處教育組

波蘭總統 Andrzej Duda 於 2018 年 8 月 1 日簽署波蘭高等教育及科學法案（Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce，簡稱 Ustawa 2.0，又稱 Konstytucja dla Nauki），該法取代現行高等教育法（Prawo o szkolnictwie wyższym）、科學補助辦法（Ustawa o zasadach finansowania nauki）、學位及學術職銜法（Ustawa o stopniach naukowych i tytule naukowym）及大學就學貸款法（Ustawa o pożyczkach i kredytach studenckich），新規定自 2018 年 10 月 1 日生效，改變波蘭高等教育機構組織運作、預算經費及師生權益，各校可於緩衝期調適因應。

波蘭教育界多年要求革新，希望為波蘭科學發展建立更好的環境，替波蘭的未來培育人才。本次修法層面廣泛，首次同時涉及學術研究、學生培育及學校管理，波蘭副總理兼科學暨高等教育部長 Jarosław Gowin 指出，波蘭科學暨高教能創造高薪就業、驅動創新經濟，使政府善盡對國民的義務。科學暨高等教育部次長 Piotr Müller 說明，波蘭高等教育及科學法可望提升教育品質及深化博士人才培育，調整影響教育素質的高等教育大眾化現象，建立博士生學院，提供博士生獎學金，撰寫博士論文視同研究工作，應適度給予薪資。

科學暨高等教育部於 2016 年 5 月底展開修法，公開徵求計畫，由 3 組團隊提交高等教育法修正建議報告，為波蘭教育界研商修法的起點。國家科學會議（Narodowy Kongres Nauki）續舉辦系列會議，邀請相關各界人士共同研議修法方向，修正草案初版提交 2017 年 9 月的國家科學會議討論，隨後歷經數月協商與修改，正式修正草案於 2018 年 5 月送交國會審議。

將近兩年半的修法進程透明，教育界參與每個階段，許多機構院校公開支持修法，包括中央科學暨高等教育委員會（Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego）、波蘭大學校長會議（Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich）、藝術校院校長會議（Konferencja Rektorów Uczelni Artystycznych）、技專校院校長會議（Konferencja Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych）、全國博士

生學會（Krajowa Reprezentacja Doktorantów）、波蘭學生議會（Parlament Studentów RP）、企業家及雇主協會（Związek Przedsiębiorców i Pracodawców）。

一、學校管理更具彈性，責任相對變多

大學校院為高等教育主體，學校不宜淪為校內學院各自為政的散沙，應具遵循學校組織規程、各校內單位相互配合運作良好的機制。本次修法擴大大學校自主性，賦予校內組織架構彈性，針對學校訂定組織規程進行原則性的規範，降低對學校自我管理的限制。新法並修訂經費補助原則，一改現行多次分項的補助方式，未來學校可收到一筆整合補助款，各校依其維持提升教學研究潛能所需項目，規劃經費支用。

公立大學新設董事會，置董事 6 至 8 席，任期 4 年，由校內及校外人士擔任董事，學生自治組織代表擔任乙席當然董事，其餘董事由校務會議遴選，校外董事人數不低於全體董事總額之二分之一；董事會監督校務治理並提供建議，由校務會議決定是否接受建議。大學決策層級的選舉極為民主，校務會議成員及選舉人團由校內全職教職員及學生選出，校務會議和選舉人團代表全體師生選出校長及董事會董事，務使學校運作順暢。

各校將有一年期間研擬學校組織規程，新組織規程將於 2019 年 10 月 1 日生效。各公立學校校長服務至現任任期屆滿（任期多於 2020 年終止），若校長現任任期始自 2015 年或 2017 年，任期一律於 2020 年 8 月 31 日結束，校務會議成員任期亦同。如此，所有依據新規定選出的校長可同時就任。公立大學第一屆董事會由校務會議於 2019 年 6 月 30 日前選出，第一屆董事會任期至 2020 年底。

二、教師調薪，工作趨於穩定

教育成效多取決於教育人員，本次修法敘明大學教育人員包含終身教授（Profesor）、大學教授（Profesor Uczelni，本次修法新增）、助理教授（Adiunkt，具博士學位）、講師（Asystent，具碩士學位），設教學、研究、綜合等 3 種聘用方式。學校與新聘教育人員僅需於簽署第 1 次聘僱契約前，辦理正式聘僱程序，條件及方

式由學校組織規程規定；與教育人員簽署的第 2 次聘僱契約為不定期契約。

此外，新法敘明教育人員每月本薪不低於終身教授每月本薪的二分之一，終身教授調薪連帶調整其餘教育人員的薪資，自 2019 年起教育人員本薪最低薪級調整為：終身教授 6,410 茲羅堤（現為 5,390 茲羅堤）、教授（Profesor Nadzwyczajny）5,320 茲羅堤（現為 4,605 茲羅堤）、助理教授 4,680 茲羅堤（現為 3,820 茲羅堤）、講師 3,205 茲羅堤（現為 2,450 茲羅堤）。教育人員每月領取本薪外，尚包括職務加給、研究費或獎補助金，2016 年乙位教授的平均月薪為 10,300 茲羅堤（以本薪最低薪級 5,390 茲羅堤為計算基礎）。

新法實施後，近一半的公立大學教育人員獲得調薪，每月本薪平均增加約 800 茲羅堤，助理教授及講師等教育人員（Adiunkt、Asystent、Lektor、Instruktor、Wykładowca）對加薪最有感。再者，新法明定學校教育人員應盡的職務屬於 1994 年 2 月 4 日著作權暨相關規定法（Ustawa o prawie autorskim i prawach pokrewnych）所定義的個人原創活動範疇，教育人員依據所得稅法（Ustawa o podatku dochodowym od osob fizycznych）可享達 50% 的薪資免稅額，等於實領薪資增加。

作者/譯稿人：駐波蘭代表處教育組

資料來源：

波蘭通訊社 Polska Agencja Prasowa (2018, August 2) “The President signed the Constitution for Science” Retrieved August 20, 2018 from <http://scienceinpoland.pap.pl/en/news/news%2C30511%2Cpresident-signed-constitution-science.html>

波蘭科學暨高等教育部 Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego (2018, August 2) Retrieved August 21, 2018 from “Konstytucja dla Nauki z podpisem Prezydenta RP!”

<https://www.nauka.gov.pl/aktualnosci-ministerstwo/konstytucja-dla-nauki-z-podpisem-prezydenta-rp.html>

波蘭通訊社 Polska Agencja Prasowa (2018, August 2) Retrieved August 24, 2018 from “Harmonogram wchodzenia w życie przepisów Ustawy 2.0”

<http://naukawpolsce.pap.pl/aktualnosci/news%2C30492%2Charmonogram-wchodzenia-w-zycie-przepisow-ustawy-20.html>