

不論是「尼特族」、「NiNi 族」，青年失業問題正在加溫

【文／教育制度及政策研究中心助理研究員 張珍瑋】

根據經濟合作發展組織（Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD）的相關調查研究指出，全球性的青年失業現象正在蔓延，如英國倫敦 16-24 歲的青年就有 12 萬人待業中，平均每 4 個年輕人就有一個失業者。在 2008 年時，西班牙的年輕人約 6 個月即可以找到工作，現在則要 2 年。西班牙目前舉世震驚的青年失業率，實肇因自房地產泡沫化及歐債危機的衝擊，2013 年 2 月份西班牙整體失業率為 26.3%，青年失業率則達到 55.7%，即每兩個年輕人就有一位失業，並且在目前 35 歲以下的 260 多萬失業青年中，約 50 萬是剛踏出校園就失業，210 萬青年則是因為經濟危機而失業，而且全部是長期失業者（失業逾一年）（江睿智、鄭超文，2013/5/28）。而在日本的例子，雖然其青年失業狀況不似西班牙嚴重，然目前 15-24 歲日本青年的失業率是 8.1%、25-34 歲的失業率為 5.5%，均高於全國平均失業率的 4.3%（林安妮、胡經周，2013/5/28）。

聯合國勞工組織針對全球青年失業率居高不下的現況已經發出警告：「青年失業超過半年，恐淪為『尼特族』（註 1），且為未來社會埋下隱憂。OECD 警告，尼特族不僅白白耗費人力資源，日後也將要花高昂代價，才能將他們推回正軌，在尼特族規模日益壯大的背後，也意味著有越來越多的年輕人以不願投入社會分工、參加勞動的「無聲退場行動」抵制國家、社會與世界（林安妮，2013/5/27）。目前 OECD 預估其會員國 15-19 歲青年中屬於尼特族的比率，如表 1。而在我國，國內學者也憂心，政府對尼特族掌握不足，國內 25-29 歲青年勞力閒置狀態顯著，若不及早解決，將成臺灣經濟「隱藏性負債」（李昭安，2013/5/27）。

表 1：OECD 國家 15-19 歲尼特族比率：

OECD 國家	尼特族比率（%）
法國	16.7
德國	12
愛爾蘭	21
義大利	23
日本(註 2)	9.9
挪威	8.5
荷蘭	7.2
西班牙(註 3)	23.7
瑞士	9.7
英國	15.9
美國	16.1

資料來源：（林安妮，2013/5/27）

世界銀行去年公布的「世界發展報告」中指出，全球約有 7,500 萬名 25 歲以下青年處於失業狀態，6 億 2 千萬青年為「閒置」狀態，約為失業青年的 8.2 倍。依主計總處調查，「未在學亦未就業」的人數，15-24 歲為 25 萬 4 千人，佔該年齡層百分之八；25-29 近 32 萬人，佔該年齡層的 16%。值得觀察的是，25-29 歲本該更有投入職場的急迫感，但「未在學亦未就業」人數及比率都比 15-24 歲群還高，顯示勞動力「閒置」狀態相當可觀(李昭安, 2013/5/27)。

文化大學勞工系李健鴻憂心，近來雇主徵才時多重視工作經驗，需要「即戰力」，常會設下「一至三年」工作經驗門檻，已不利社會新鮮人。若青年「閒置」時間拉長，越晚進入職場，將有可能長期被排擠在勞動市場外，徹底邊緣化(李昭安, 2013/5/27)。我國當如何透過積極的管道，策略性地介入並且協助青年由教育階段銜接至職場，以學有所用、貢獻社會，實值得相關單位予以關注並提出計畫以為因應。

【註解】

註 1：尼特族：尼特族一詞源自英國，根據 OECD 定義，是指 15-29 歲，未在學、未就業的青年。

註 2：日本對尼特族的定義是 15-34 歲不工作、沒上學、也沒從事家務者。

註 3：「尼特族」，在西班牙社會稱為 NiNi 族。

【參考文獻】

江睿智、鄭超文 (2013/5/28a)。西班牙/失去戰場的鬥牛士，青年半數沒頭路。取自

http://vision.udn.com/storypage.jsp?f_ART_ID=823

李昭安 (2013/5/27)。青年勞動力閒置，國家隱藏的負債。取自

http://vision.udn.com/storypage.jsp?f_ART_ID=841

林安妮 (2013/5/27)。拒絕斷奶的青年，每 10 人至少 1 人是尼特。取自

http://vision.udn.com/storypage.jsp?f_ART_ID=840

林安妮、胡經周 (2013/5/28)。日本就業冰河期…百封求職信，面試沒半次。取自

http://vision.udn.com/storypage.jsp?f_ART_ID=855