

美國國會討論國家安全與留美學生管理

駐洛杉磯辦事處教育組

美國參議院原本打算召開有關中國滲透及利用美國學術界活動的聽證會，雖然隨後名稱改為「學生簽證整合：保護教育機會與國家安全」，民主黨國會議員仍然引起了各界對中國學生與學者被視為美國國家安全的威脅及潛在智慧財產竊賊的關注。而更令人關注的是，經上述參加聽證會的國務院官員證實，6月11日起，新政策將限制某些參與機敏研究領域中國公民的簽證效期。

來自伊利諾州的參議院司法委員會邊境安全與移民小組的資深民主黨參議員 Dick Durbin，邀請加州選出的眾議員，同時也是國會亞太小組主席的 Judy Chu 於週三的小組聽證會作證，但是此要求被委員會主席，也是德州共和黨參議員的 John Cornyn 拒絕。Durbin 表示這是20多年來首次發生的狀況，於是他為 Judy Chu 遞交書面聲明，Judy Chu 聲明表達認為前述的聽證會是用來反對那些持有合法簽證持有者，且強化了中國學生應該比他國學生被更謹慎檢視的論點。

Judy Chu 在接受訪問時表示，她反對那些視中國學生與學者為潛在中國間諜的危險論述，這些論述始於聯邦調查局主任 Christopher Wray 之前於參議院情報委員會聽證會上發表的言論：「中國學生是美國國家安全的威脅，需要全美社會的關切」。Judy Chu 質問如此是否意味著佔美國大學的國際學生中 1/3 的中國學生應該受到監控？

John Cornyn 在聽證會的開場致詞中引用 Christopher Wray 有關中國學生及學者的安全威脅評論，並強調 Wray 的評論簡短是因為此議題的敏感與機密性，因此他無法於公開場合提供完整的內容。他表示，大部分的學生與訪問學者來到美國是來學習與分享文化，他也確信美國高等教育社群是美國人可以提供給全世界的珍寶，同時也是美國軟實力的重要象徵元素。但身為情報委員會與司法委員會的成員，他可以保證 Wray 提到的威脅是真實的，並且不限於一個國家而已。有一些國家，包括恐怖主義的支持者如伊朗，正積極竊取美國科技資訊或產品，並且利用學生簽證計畫來獲取對他們國家有利的資訊。

國家反情報與安全中心的反情報國家管理辦公室助理主任 Joseph G. Morosco 在會中作證表示，保護國家安全同時又要維持自由且開放的學術環境是一個困難的挑戰，雖然國際學生為美國帶來許多

好處，但我們必須清楚了解潛在的風險。有許多目前在美國機構的外國學者與研究人員是來自策略性競爭的國家，包括伊朗、俄國與中國，我們尤其關注中國，因為它是美國最強大的經濟對手之一。

Morosco 在聽證會上回應 Cornyn 參議員時表示，我們對中國的反情報關注並非因為學生的族裔，而是因為中國公開聲明要獲取世界機密資訊與科技的政策目的，並且要招攬全球不分國籍的專家來達到中國科學與科技發展的目標。聯邦調查局也指出，有部份比例的經濟間諜組織案例與中國公民有關。國務院及國土安全部也作證表示他們有適當的程序審查學生簽證的申請人，並且在他們抵美後監視他們的行動，國土安全部與國家反恐中心合作一起定期對在美國合法居留的非移民學生進行篩查。另外，國土安全部也發展出一套計畫，可以處理那些進入美國就讀非機密領域但隨後轉換至機密領域的非移民學生造成的潛在國安漏洞。

Durbin 參議員詢問新聞報導指出在 6 月 11 日此新政策生效後，中國畢業生如果選擇就讀某些領域如機器人、航太及高科技製造，將被限制僅持有 1 年效期的簽證，是否為真？Ramotowski 回應，已經向美國使領館發布了一些額外的檢查指示，以處理從中國來美就讀某些敏感領域的個人；並表示在公開聽證會上討論這些內部指示的細節並不恰當，但這些都是篩選措施，它們本身並不禁止任何人進入美國或限制進入我們的國家。在 Durbin 的追問下，Ramotowski 再次說明在某些情況下，如果獲得批准，簽證可能限制為一年，多次入境，可選擇續簽。隨後在 Durbin 再次詢問下，Ramotowski 承認有一些新指示適用於強化檢查就讀某些高機密領域的中國公民，新的標準不僅適用中國研究生，還有其他從事類似研究或工作的中國公民。

高等教育界代表也參與此次的聽證會。他們強調大學已經與政府合作，並且已經遵守現有管理機敏科技的法令規定。德州農工大學系統（Texas A&M University System）的研究安全主管 Kevin Gamache 表示，大學對研究計畫安全及確保符合有關出口控制、受管理的非機密資訊及機密資訊的規定已更有警覺，德州農工大學系統為此領域之龍頭，2017 年創辦學術安全研討會，讓學術機構參加國家工業安全計畫（National Industrial Security Program，處理機密資訊保護的計畫）。我們還管理一個包含 120 所大學的專家名單，讓學術安全專業人員每天進行合作。最後，我們建立了學術反擊計劃（Academic Counter-Exploitation Program），這是一個國土安全部資訊網絡的安

全入口網站，允許學術機構分享學術界特有的受控，未分類的威脅資。

Gamache 說，學術界有許多人都在努力保護我國高價值的研究，但仍有許多待進步的空間。我們建議建立一個學術反偵察工作組，與聯邦調查局、國土安全部和其他機構合作，幫助提供政策解決方案，以應對外國對敏感學術研究的威脅。這個小組還可以建立一個全國倡議，對教師和大學管理層進行威脅我們研究和創新基地的教育。其次，必須穩健地資助聯邦研究，倘美國教職員與學生能獲得充足資源，我們的對手所做的努力就會大失效果。

美洲教育者年會(NAFSA)公共政策副執行主任 Jill Welch 表示，大學主管嚴肅看待對國家安全、學術自由與經濟安全的威脅，美洲教育者年會與其他高等教育組織已經準備好在這方面共同努力。但 Welch 也提醒，過度行動會產生未預期的結果，我們要謹記我們實際上是在一場全球性人才競爭中，美國是透過公開合作、國際觀點的交會及意見想法的自由交流，才在全球經濟中繁榮興盛的。Welch 進一步表示，非常重要的是大多數中國學生和學者明白我們今天不是在談論他們，還有一點很重要的是，我們必須了解有很多人才可以去的地方，而我們在美國的研究計畫，尤其是在研究所階段，是相當依賴這些人才來為我們的課堂提供空間給美國學生。

譯稿人：林雅婷

資料來源：2018 年 6 月 7 日，高等教育內幕

<https://www.insidehighered.com/news/2018/06/07/lawmakers-discuss-national-security-concerns-and-chinese-students>