

## 歐洲扭轉人才流失的有效策略

【文／教育制度及政策研究中心助理研究員 張珍瑋】

雖然歐洲青年失業率十分嚴重，但整體來說仍缺乏可用之科技人才，這種情況以德國最為嚴重。歐盟科技人才不足的原因，一方面因為主修 STEM 領域的畢業生人數正逐年減少中，另一方面歐洲國家不易吸引非歐盟國家來的移民，再加上其他國家也積極爭取人才（陳曉郁，2014）。故歐盟國家正積極思考制定有效對策，以扭轉腦力外流（brain drain）的劣勢。歐盟各國紛紛祭出從稅制移民法改革到大學改革等政策，例如歐盟推出類似美國綠卡的藍卡，建立類似美國麻省理工學院的 European Institute of Innovation and Technology（EIT），造就吸引人才的強力磁石，以及提供方便高級技術人才流入的科技工作簽證（陳李惠慈、張雲翔，2013）。

此外，歐洲學者如 Christian Reiner 教授提出建言：「不能專靠吸引世界高技術人才移民，要把眼光放回到歐洲國家或區域間爭取人才機會，以及如何教育、訓練、運用、累積及留住歐洲自己產生的人才，並採取區域合作或工業園區合作方式，扭轉目前大量人才輸往美國的趨勢」而歐洲國家普遍具有的優勢包括：公部門主導力強、人民生活品質佳、社會安全、環境保護較有保障」（陳李惠慈、張雲翔，2013）。實際策略上面，諸如英國積極調整移民政策，降低高技術人才移民門檻，並率先打開國門歡迎東歐國家人才移民，很快就得到人才淨賺（即人才流入大於流出）的效果（陳李惠慈、張雲翔，2013）。

西班牙過去雖在研究人才失血非常嚴重，然自 2001 年政府制定新政策，提供回流人才等同大學教授的終身俸工作後，吸引不少旅外博士研究人才回國，堪稱有效的人才回流政策（陳李惠慈、張雲翔，2013）。另外，奧地利亦為扭轉人才流失，提出相應策略：首先是建立散居國外留學生人脈網絡，有組織地追蹤其成長動向（稱為散居策略），接著提供短期回國機會（所謂循環策略），例如合作計畫、客座訪問、研討會，然後再施行回流策略，如在外國舉辦招才博覽會，以優越條件延攬旅外人才回國工作定居。此一策略運用了三種人才競爭策略間的互補性，巧妙推出策略組合政策，終於達到人才回流的目標（陳李惠慈、張雲翔，2013）。

我國近年來有意願出國留學的人數減少，而真正出國拿到學位的碩博士，也常因考量回國不易找到「位置」，而停留留學國，目前正值我國需才孔急之時，如果國家可適時提供相關機會，邀請人才回國，相信將可使社會國家獲益，亦促使人才學有所用。

### 【參考資料】

陳李惠慈、張雲翔（2013 年 9 月 18 日）。[歐美吸引人才的策略初探](http://itriexpress.blogspot.tw/2013_09_01_archive.html)。經濟部人才快訊電子報，取自 [http://itriexpress.blogspot.tw/2013\\_09\\_01\\_archive.html](http://itriexpress.blogspot.tw/2013_09_01_archive.html)

陳曉郁（2014 年 7 月 15 日）。[全球科技人才流動趨勢](http://itriexpress.blogspot.tw/2014/07/blog-post_15.html)。經濟部人才快訊電子報，取自 [http://itriexpress.blogspot.tw/2014/07/blog-post\\_15.html](http://itriexpress.blogspot.tw/2014/07/blog-post_15.html)