

香港立法會福利事務委員會商討保護兒童政策 ，勞福局局長爭取新學年幼稚園小學一校一社工

駐香港臺北經濟文化辦事處派駐人員

虐兒事件接連發生，引起對疑似虐兒個案學校敏感度不足的關注。立法會福利事務委員會 1 月 19 日就此召開特別會議，多個出席團體質疑現時預防兒童受虐的機制不足，幼稚園三十天缺課通報機制，遠多於中小學的七天缺課通報，要求檢討現行做法。勞工及福利局局長羅致光會上表示，局方爭取在新學年，為幼稚園及小學提供「一校一社工」服務。

1 月 19 日立法會福利事務委員會特別會議上，出席者先為臨臨默哀一分鐘。議員田北辰關注虐兒個案中，「學生有無異樣，學校有無責任」，蔡若蓮回應「人人都有責」，遭田要求官員應該向學校作出清晰明確的指示。教育界議員葉建源指出，現時在幼稚園通報機制中，學生無上課 30 日要上報，只涉及撥款而非保護兒童的考慮。出席會議的教協會長馮偉華指出，現時學校的缺席通報機制僅以教育或資助角度出發，不能發揮保護兒童及預防虐兒案的作用。馮偉華要求政府改善現行幼稚園的缺課通報機制，加強校方及早識別懷疑受虐學童，「在幼稚園通報機制，現時是 30 日沒有上學才上報，至少與中小學看齊，縮短通報日期」。有議員更質疑教育局為「無牙老虎」，未有監察學校保護兒童。教育局副局長蔡若蓮回應指出，由於幼稚園不是強逼性教育，不設入學令，即法例上無規定或授權教育局可強迫學生復課，未必適合直接套用中小學模式，即學生缺席七天後便需通報，但她補充指政府會以開放態度探討建議。蔡若蓮指出，當局會提高及早識別懷疑虐兒個案的警覺性，包括增加對老師的培訓及社工服務，並與勞福局保持溝通，一旦懷疑學童受虐或性侵會即時轉介。另外，社工的服務會與勞福局保持緊密的聯絡。

出席會議的太陽島幼稚園校監丁惠芳在會上表示，幼稚園老師每日有三小時以上與學生相處，認為是最好時機識別虐兒問題，惟無專業訓練供教師辨識早期懷疑虐兒案。

防止虐待兒童會署理總幹事黃翠玲指，依據保護兒童資料系統，過去 10 年共有 9,176 宗新呈報虐兒個案。惟港大 2010 年「虐兒及虐偶研究」報告指出，虐兒方面公佈的求助數字僅 1%，而其中 99%是

仍未被發現，認為所揭發出的虐兒個案只是冰山一角。而社署去年 1 月至 9 月的新呈報虐兒個案中，施虐者六成為父母。她認為，虐兒個案中身體虐待是最多，建議全面立法禁止體罰，傳達體罰是社會不接受的所謂教導孩子方法。她並促請當局賦予足夠權力予即將成立的兒童事務委員會，以調查嚴重及死亡個案。

黃翠玲說，政府需投放更多資源於早期預防服務，教導父母管教方式。濫藥、新來港和單親家庭等危機群組，需提供適切的支援。她又說，政府應成立中央兒童資料庫，以掌握兒童現況，制定長遠的相關策略。在教育服務方面亦無清楚訂明諮詢和轉介的分別，令學校遇有懷疑個案時，是否送院或報警方面都有延遲。

香港兒科基金秘書長王曉莉則批評，即使香港多年前已制定保護兒童的政策，但虐兒情況依然嚴重，強調發生的虐兒個案不是單一案件，認為社會需要有全面的預防方案處理問題，除了增撥資源支援家長和發展兒童事務等，亦建議建立「中央名冊」，將高危或有特殊需要的兒童登記在名冊內，以便日後跟進。

出席會議的關注團體表示目前保護兒童的法例過時，給予教師的指引亦不清晰，令學校難以把關。羅致光發言時指出，勞工及福利局、教育局與衛生署等部門將合作加強保護兒童，並承諾認真檢討現時保護兒童的法例。羅致光說，正研究在新學年於小學設一校一社工，強調不能低估難度，因現時社會對學校運用資源方法不同，涉及虐兒識別、調查及支援等環節，如果成功，可在下學年逐步推行。羅又說，由政務司長領導的「兒童事務委員會」，日後會就處理虐兒的部門作出相關協調。對於有意見認為今年年中成立的兒童事務委員會應具法定權力，羅致光回應指若以立法程序成立相關兒童組織，或需等待三年時間才可成立，認為應先成立委員會，展開檢討工作及協調不同部門處理相關工作。另外，社署每年接獲七百至一千宗虐兒個案，而近年疏忽照顧個案較多，相信與社會意識有關，會審視社署保護兒童科的人手需要。社署專責小組正草擬修訂《處理虐待兒童個案程序指引》，識別及處理虐兒個案，預期明年下半年完成，當局亦會檢視是否有需要增加支援社署家庭及保護兒童科的服務。就有建議成立中央兒童資料庫，他指保護兒童由多個部門合作，但部門間個人資料互通上有困難，樂意就日後加強資料互通作研究。

教聯會主席黃錦良表示，非常歡迎小學及幼稚園落實「一校一社工」，認為政府跨部門合作對促成這事更為有利，希望愈快落實愈好，

最好能今年內成事。他續說，行政長官林鄭月娥早前已指出 50 億元教育經常性開支並非上限，按現時社工的人工計算，預計 3 億元至 5 億元撥款便可實現「一校一社工」，對政府而言並非大數目，卻可讓學校有足夠能力聘請到經驗豐富的社工，令學生、家長、老師等多方面受惠。他希望政府可考慮社工的編制問題，「如駐校社工能在學校有穩定前景，便會減少流動性，對學生、家長等情況更為熟悉，有利開展輔導。」

現時教育局會向小學發放「學生輔導服務津貼」，讓小學自行選擇聘請註冊社工或一般輔導員。資助小學校長會主席張勇邦支持「一校一社工」，但擔心新學年推展後，教局將撤銷以往津貼，令現時已在校與學生建立關係的輔導員要離開，出現「一個註冊社工換走兩個輔導人員」情況。張又憂急推「一校一社工」，根本沒足夠具小學輔導經驗的註冊社工，建議從長計議。

代表社署前線社工的香港政府華員會社會工作主任職系分會主席梁建雄指，近年香港社會及家庭出現負面轉變，社工接觸到的個案更為複雜，其中疏忽照顧兒童的個案明顯增多，認為和不少父母工時長等因素有關，社署資助的課餘托管服務只能滿足 1/3 的要求，很多學校亦不願意提供課餘的留校照顧服務，導致疏忽照顧情況加劇。

梁建雄說，虐兒情況反映社會問題，不是單靠增加社工便能解決，針對兒童缺乏照顧和家長缺乏支援，應加強投放資源去預防，這比起發生問題後，增加處理問題的社工更具價值。

新界青聯智庫昨聯同家校組織及立法會議員成立「防止虐兒關注大聯盟」，邀請全港學校及家長制定及簽署《保護兒童約章》，承擔保護兒童的責任，預防虐兒案件。

資料來源：

2018 年 1 月 20 日，明報新聞網，羅致光：爭取新學年小學一校一社工

<https://news.mingpao.com/pns1801201516384870361>

2018 年 1 月 20 日，星島日報，團體倡幼稚園生缺課七日須通報

<http://std.stheadline.com/daily/news-content.php?id=1735205&target=2>

2018 年 1 月 20 日，蘋果新聞，60% 虐兒者係父母！保護兒童政府 hea 做

<https://hk.news.appledaily.com/local/daily/article/20180120/20280612>

2018 年 1 月 20 日，成報，致光承諾檢討保障兒童法例

<http://www.singpao.com.hk/index.php?fi=news1&id=58893>

2018 年 1 月 20 日，昔日東方，教界倡幼稚園缺課通報縮日數

http://orientaldaily.on.cc/cnt/news/20180120/00176_042.html

2018 年 1 月 20 日，文匯報，幼稚園小學有望「一校一社工」

<http://paper.wenweipo.com/2018/01/20/YO1801200011.htm>

2018 年 1 月 19 日，香港電台，福利事務委員會討論虐兒問題，會前官員議員默哀一分鐘

<http://news.rthk.hk/rthk/ch/video-gallery.htm?vid=1376042>

2018 年 1 月 19 日，香港電台，政府稱若成功爭取小學一校一社工，下學年可逐步推行

<http://news.rthk.hk/rthk/ch/video-gallery.htm?vid=1376169>

2018 年 1 月 19 日，無線新聞，立會福利事務委員會舉行公聽會，商保護兒童政策

<http://news.tvb.com/local/5a616e18e603838d1818ee75>

2018 年 1 月 19 日，無線新聞，教育界促改善幼稚園缺課通報機制，識別疑受虐學童

<http://news.tvb.com/local/5a617bcbe60383045b18ee6b/>

2018 年 1 月 19 日，有線新聞，勞福局稱會爭取新學年一校一社工

http://cablenews.i-cable.com/webapps/news_video/index.php?news_id=520006

2018 年 1 月 19 日，now 新聞，羅致光承諾檢討保障兒童法例

<http://news.now.com/home/local/player?newsId=250994>

2018 年 1 月 19 日，now 新聞，羅致光：正探討小學幼稚園一校一社工

<http://news.now.com/home/local/player?newsId=251013>