

英國報告指出有關國際學生對英國大學研究經費資助情形

駐英國代表處教育組

根據英國高等教育政策研究所(Higher Education Policy Institute, 簡稱 HEPI)報告顯示，英國的研究資金十分不足，因此平均每一位國際學生的學費裡有 8 千英鎊貢獻給研究經費的使用。這個引人注目的發現清楚指出學生學費的盈餘去向是作為資助英國大學的研究經費之用；並提到關於先前各大學在不同程度上未公開的經費流用資料。除此之外，該份研究也提到，來自公家部門或慈善單位對於研究經費的補助款已有好幾年都未全額撥款的事實，並點出研究方的虧損實際上是越來越嚴重。因此，這份報告要求政府在 2017 年 11 月 2 日秋季預算的編列上採取立即的作為，彌補近 33 億英鎊的研究經費赤字，也就是用於研究項目中每 7 英鎊的支出裡就有 1 英鎊是來自於教學上的盈餘。

這份關於英國大學流用教學經費至研究費用的報告強調來自於英國透明成本核算(Transparent Approach to Costing, 簡稱 TRAC)措施的資料已公開。其顯示在對於英國及歐洲學生的教學上有大約 2 億英鎊的少量盈餘產生。然而，海外學生的教學才真正是研究資金補貼的主要來源，提供約 18 億英鎊的盈餘。這份報告包含三所未具名的研究型大學的新數據，顯示一些機構的海外學生如何以更大金額的維持研究活動。在三所中的其中一所大學，不到一半的研究支出能夠從研究收入中回收，而其中兩所大學從海外學生教學費用的收入來獲得收益，其費用的收入則近實際用為教學支出的 2 倍。

牛津大學的經濟學研究生 Vicky Olive 彙編了這份報告，她認為國際學生會對調查結果感到驚訝。她說：「國際學生知道他們在英國學習的費用高於成本價格，但不知道費用是拿去做為何用。雖然學生們樂見他們的錢是作為大學裡的研究而不是提供資金給官僚機構，但大多數人應該還是會對被拿去資助研究的金額感到驚訝。」她補充說，關鍵在於經費互相補貼的透明度，因為只要能夠讓教學品質更好，學生並不一定會反對將部分學費的比例挪為研究費用。

英國高等教育政策研究所的負責人 Nick Hillman 說：「雖然在英國的高等教育中，一些費用交叉補貼的現象是不可避免的，甚至是值得採用的，但是從教學轉向研究的補貼看起來不太可能持續，尤其是

考慮到是否應該為國內學生降低學費的議題。」

該報告還分析了哪些資金來源能更好地覆蓋了研究的全部成本，其中不僅包括專款專用於人員和設備等直接發生的成本，還包括共享設備和人員的成本，甚至其他較不有形的因素，像是使用中央圖書館設施和行政服務等。分析也提到了研究委員會和其他政府出資者平均貢獻了全部研究費用的 70% 以上，但對於歐盟的資助，這個數字下降到 65%，而出自慈善機構的資金則只有 60%。為了使英國政府在研究開發支出增長的目標達到國內生產總值的 3%，每年需要額外的 63 億英鎊。該報告呼籲政府在本月的預算中宣布增加額外的 10 億英鎊於研究費用，緩解慈善基金的赤字。

LSE 研究部主任 David Coombe 在該份報告的前言中呼籲資助者支付全部研究費用，並表示配對資助計劃的趨勢正在惡化。「問題不僅在於資金的數量，也在於如何讓研究資助者拿出比他們願意付出的錢更多。」他寫道。他亦說明「機構沒有真正的選擇，只能接受提供的條款。幾乎沒有人可以拒絕能為他們的使命提供聲譽的贈款。但是，正如每一所大學財務總監所知道的，每一筆贈款都使已十分吃緊的機構研究設施面臨更大的壓力。」

Edinburgh 大學財務主任兼英國大學財務董事組主席 Phil McNaul 表示，政府在贈款不能滿足全部研究費用的情況下，必須接受機構能夠從教學或其他來源進行交叉補貼。政府應能夠透過認可海外收費對支持大學研究所需資金的貢獻來提供幫助。實際的作法可能包括將海外學生從淨移民目標中移除，以及針對學費的部分要減少打破大學自由流用資金的作法。

資料來源：

Times Higher Education, 09 November 2017, Overseas students 'pay £8K each to fund UK research',

<https://www.timeshighereducation.com/news/overseas-students-pay-8k-each-fund-uk-research#survey-answer>