

川普政府計劃限制 J-1 交流簽證

駐洛杉磯辦事處教育組

美國川普政府持續對於特定回教國家人士訪美施加旅行限制後，近日又打算簽署行政命令減少交流計畫，限制外國年輕人到美國交換的交流訪客（J-1）簽證，或甚至取消其下部份類別。這預期將會大幅減少夏季實習簽證，以及互惠生(au pair)簽證的名額。

根據川普總統早先在 2017 年 4 月間提出「買美國產品、用美國員工」的行政命令，最初的影響層面僅限於 H-1 簽證，川普當局認為這種引進外國薪資便宜雇員的簽證，實際上是影響美國公民的就業機會。目前 H-1 採用隨機樂透的抽籤方式，這也是讓川普大為搖頭的做法，他認為這些機會就是要留給擁有高知識，又是最高薪資的求職者，他們的才華與工作能力不應該被美國一般就業人力所取代。

不過也有媒體爆料，川普本人的企業也受惠於這類型簽證，他所擁有的紐約市區外高爾夫球俱樂部，也有不少臨時員工屬於 H-2B 工作簽證。現在計劃管制的 J-1 簽證，包括了短期實習簽證。平均每年有 10 萬名外國學生透過暑期打工來美國實習，或者在雇主家中照顧幼兒擔任保母的互惠生計畫來到美國，藉以進行文化交流。每年有許多來自各國的年輕人，尤其是暑假期間，在各類型夏令營中擔任教師、教練等，這些類別都將被嚴格限制。美國國務院重申 J-1 簽證用意應該是在交流之後，能夠返回母國去分享美國的文化體驗。但是現在卻被濫用，變成一個提供低薪用人的管道，演變至今已經影響了美國本地人民的正常就業機會。

目前美國 J-1 簽證簽發給來自 200 多個國家的 30 萬名外國人，除了暑期實習及互惠生保母等短期工作類別外，依據美國在台協會網站資訊，交流訪客計劃的 J 簽證是專為促進教育、藝術及科學範疇的個人、知識及技術交流而設。參與者包括所有學術層面的學生；到公司、機構、及辦事處接受在職訓練的實習生；中小學及專業學校的教師；到高等教育學府授課或進行研究的教授；研究學者；醫學及相關領域的專業實習生；以及赴美旅行、觀察、諮詢、研究、培訓、分享、或展示專業知識或技能，或參與舉辦人與人之間交流計畫的國際訪客等等。而參與 911 事件攻擊行動的恐怖份子中，也包括持有 J-1 簽證入境美國短期訓練的人員。

譯稿人：沈茹逸 摘譯

資料來源：2017 年 9 月，CBS、Ynet Net

<https://www.cbsnews.com/news/report-trump-to-consider-cuts-to-cultural-exchange-visa-program/>

<https://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-5012859,00.html>

