

美國大學外籍人士H1B聘用，引發爭議-各大學推動H1B簽證現況

駐舊金山辦事處教育組

美國總統川普下令緊縮 H-1B 工作簽證規定，然而大學院校已將此方案擴大運用於具高度技能之外籍人士，以贊助國際企業家及新創公司創始人之臨時工作許可證。全美目前有數所教育機構採此作法，引起廣泛批評，稱其為高等教育濫用此熱門而配額有限的工作簽證豁免權。

支持者則表示大學院校此舉相當關鍵，可吸引並留住對美國經濟有貢獻潛力之才華洋溢創新者。在麻州大學波士頓分校眾所皆知的 Global Entrepreneur in Residence (GEIR) 計畫負責人威廉·布拉 (William Brah) 指出，這些外籍企業家通常是美國大學院校研究畢業生。布拉表示：「他們在此接受教育，我們啟發他們創立下一個谷歌或臉書，然後我們將他們送回國，與我們競爭。」

GEIR 計畫成立三年，為時任麻州州長的德瓦爾·派屈克 (Deval Patrick) 為振興經濟成長而籌設的全州計畫中持續最久的一部份。此後，在聖荷西州立大學、科羅拉多大學波德分校、阿拉斯加大學安哥拉治分校，以及紐約市立大學七校區等亦有類似計畫的創立。三月間，芝加哥市長拉姆·伊曼紐爾 (Rahm Emanuel) 宣布當地將有五所大專院校採用此計畫模式。

各計畫間的細節雖有異，然基本概念是相同的：企業家在校園中兼職工作、輔導學生、指導創業性社團，或與教職員共同進行研究等活動，俾換取由校方贊助簽證；其餘時間則致力於推動新創公司。

在外籍專業人士可申請 H1-B 簽證之前，其雇主必須取得美國勞動部之許可。以下為 2012-2016 期間獲得最多許可之大學校院。

密西根大學安娜堡分校：1,789

紐約大學：1,709

史丹佛大學：1,604

梅奧醫學院：1,592

約翰·霍普金斯大學：1,589

賓夕法尼亞大學：1,180

耶魯大學：1,158

哥倫比亞大學：1,107

哈佛大學：1,066

匹茲堡大學：1,035

資料來源：美國勞動部

不少企業與教育界人士認為當前的工作簽證系統未臻完善，而上述計畫可補其不足。十多年以來，透過抽籤核發的 H1-B 簽證數量限額為每年 85,000 份。由於美國政府當局缺乏移民法規全面改革，近期內限額恐難提高，簽證嚴重供不應求。2017 抽籤申請在四月一開放，申請書遞交量在四天內即達限額。

高科技產業表示，擬聘僱人員本就不易，而高職能人力的重要來源現又遭限縮，其中多在美國大學院校接受高等教育。在美國，科學、科技、工程、數學等領域國際學生佔多數，去年獲頒博士學位的人數中就有一半是國際生。

由於美國現行簽證制度是由雇主資助申請，新創公司創辦人無明確自行申請工作簽證管道，故對外籍身份的企業家而言，情況更為複雜。

美國移民律師協會會長威廉·史塔克 (William A. Stock) 指出，國會了解大學院校有聘任頂尖學者與研究員之需求；故於 2000 年即排除大學院校受 H1-B 名額限制。

資料來源：2017年5月5日 The Chronicle of Higher Education
<http://www.chronicle.com/article/Colleges-Use-of-a/239854>