

英格蘭中小學公民教育教材教法簡介

駐英國代表處教育組

根據英國教育部於 2013 年公布且於 2014 年 9 月開始施行的英格蘭中小學國家課綱(National Curriculum)，公民教育於小學階段(即關鍵學習第一、二階段：一~二年級、三~六年級)並非法定教授科目，而係自中學階段(即關鍵學習第三、四階段：七~九年級、十~十一年級)始成為必修的基礎科目(foundation subject)。然而教育部關於小學階段的公民教育仍編纂簡要的教學指引(teaching guidance)，以鼓勵各小學將公民教育納入其整體課程規劃。

根據該教學指引，關鍵學習第一階段(即國小一~二年級，五至七歲)，應協助學童開始建立自己作為成長發展中個人與社群中一份子的意識與能力——學習如何保持自己個人健康與安全的基本法則並遵守行為規範，開始認識自己和他人的感受(例如：喜歡/不喜歡、公平/不公平)、意見觀點、需要與權利，並培養如何分享、輪流行動、遊戲、幫助他人、解決簡單紛爭以及抵抗霸凌等社會技能。關鍵學習第二階段(即國小三~六年級，七至十一歲)的公民教育，學童持續認識自己是成長及改變中的個體，學習更為成熟、獨立、自信且承擔更多責任，並對於外界更大的世界及其中不同群體相互的依存關係有更深刻的認識。他們開始發展對於社會公義與道德責任的概念，學習了解他們的行為與選擇對於其所在當地地區、國家、甚至全球議題、世界相關組織的影響。且於關鍵學習第二階段的後半段，因學童準備進入青春期的時期，此時的公民教育開始討論青少年於青春期的情緒的變化及正確面對此改變的方式，並開始鼓勵學童認識其周遭的人所從事的工作，了解如何發展工作技能以利其未來能對社會有所貢獻；此一時期學童也開始學習如何管理金錢與儲蓄，以滿足將來的需要。進到中學後，公民教育成為必修科目，目的在於預備學童具有充分的知識技能以主動地參與社會生活。關鍵學習第三階段(七~九年級，十一至十四歲)的重點在於建立學生對於民主制度、政府、法律制定與運作、公民的權利與義務、社會中公部門與民間部門的角色執掌等知識，並培養學生批判式探索政治社會議題、舉證、辯論並產生論證的技能。同時，學童應培養管理金錢、評估風險並作成正確的財務決定的能力，以利其成為社會中有責任擔當的公民。關鍵學習第四階段(十~十一年級，十四至十六歲)深化前一階段的知識範疇，並擴展討論到英國與歐盟、大英國協、聯合國乃至於全世界的關係、英國國內多元複雜的國家、區域、宗教、種族等認同問題、及多元的公民參與社會的方式。同時，更進

一步培養學童關於公民政治社會等議題研究的能力，以衡量不同的證據並發展有力的論述。

而根據主要由公民教師及相關專業人士所組成的非營利團體公民教育協會(Association for Citizenship Teaching)指出，公民教育的重點不在於使年輕人有禮貌、循規蹈矩、或懂得為慈善團體募款，也不在於介紹何為英國文化與精神，而應在於對於正義、民主、平等、權利和義務等概念的深入探索，並建立培養年輕人參與公共政治生活所需的知識、能力與信念，以有效採取行動改善原本所在的社群與生活。為此，公民教育不應當僅流於課堂上的講授，也不應僅限於公民課一個科目，而應有搭配的公民行動，並徹底滲透入其他科目的學習。舉例而言，公民教育雖非國小的必修科目，但可以落實的方式多元。有的學校選擇將公民課訂為獨立的科目，有的則選擇將公民與個人、社會與健康教育(Personal, Social and Health Education)合併。例如有關霸凌議題，一方面既牽涉人際關係與如何維持個人身心健康，另一方便也牽涉社群當中公民當有的權利與當負的義務。此外，其他科目的內容設計，亦可討論與公民權利相關的故事議題，或於課堂進行過程中，透過討論交換意見、輪流上台報告、表決等學習公民當有的素養。而在公民行動的參與上，教學者可考慮針對學校、當地社區、國家、乃至於全球層級的公民社會議題設計不同的參與活動，活動內容可有不同的訓練焦點，包括：提高公民意識、組織專案、提出報告或陳情、使用新科技媒體等。

資料日期：2017 年 3 月 28 日

資料來源：

Association for Citizenship Teaching, Website: Early Years and Primary Citizenship

<https://www.teachingcitizenship.org.uk/about-citizenship/citizenship-curriculum/primary-curriculum>

Association for Citizenship Teaching, Powerpoint: What is Citizenship?

<https://www.teachingcitizenship.org.uk/resource/act-citizenship-cpd-module-2-what-citizenship>

Department for Education, (September 2013), National curriculum in England: Citizenship programmes of study: key stages 3 and 4

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/239060/SECONDARY_national_curriculum_-_Citizenship.pdf

Department for Education, (February 2015), National curriculum in England: Citizenship programmes of study: key stages 1 and 2

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/402173/Programme_of_Study_KS1_and_2.pdf