

川普政府上任，教育政策知多少

駐舊金山辦事處教育組

美國總統川普提名貝特西·戴弗斯 (Betsy DeVos) 出任教育部長，除此之外，自總統大選以來川普並未對教育政策計畫公開發表任何意見，其交接團隊亦未釋出任何消息。

高等教育紀事報對於接下來四年間，將有哪些政策或人事變動做出以下預測：

一、將遭推翻的政策

(一)美國教育法修正案第九條之性侵案強制性

此修正案並不會遭到全面撤除，但可預期的是，歐巴馬政府時期教育部民權辦公室之積極態度，將未必獲川普政府繼續採用，尤其在過去數年間，眾多可能入閣的共和黨員及部分大專院校，對歐巴馬政府時期之作風感到不滿。而在保障同性戀者與跨性別者權益部分亦引起部分反彈。

(二)大學免學費

此構想於 2016 總統大選期間由參議員伯尼·桑德斯 (Bernie Sanders) 提出，亦獲民主黨總統提名人希拉蕊·柯林頓 (Hilary R. Clinton) 的支持。「無大學學費運動」(Campaign for Free College Tuition) 等團體仍持續推廣此構想，近期已有紐約採行此提議。

(三)研究生「家長貸款」

此貸款種類若未遭到全面取消，目前的高度借貸亦可能受到衝擊。眾多共和黨員 (及部分民主黨人士) 視此類貸款為一不義資金來源，尤其是借貸人日後可藉由貸款減免計畫減輕還款義務，此並無益於督促大專院校降低學費。

(四)貸款減免

在美國政府責任署 (Government Accountability Office) 發表引人矚目的報告之前，學生貸款改革者就已認為應削減這類方案。貸款減免計畫之預計成本於歐巴馬政府期間擴大，責任署報告則引發外界對此之質疑。事實上，歐巴馬政府已提議削減貸款減免計畫，限制可減免之額度。預計新任國會與政府將有更進一步的刪減作法。

(五)美國進步中心

在所有高等教育擁護團體當中，美國進步中心 (Center for American Progress) 明顯最與民主黨有關。美國進步中心目前雖無法主導教育政策，

但已然處劣勢，並發動「抵制」活動，反對川普政府提出的政策，包括貝特西·戴弗斯的被提名。

(六)對營利性大專院校加強聯邦執法

營利性教育機構及其他表現不佳大專院校的浮濫招生引起外界關注，美國教育部因而於內部成立「學生補助執行單位」及跨部門工作小組。這些單位將可能因政策重點改變而受衝擊。教育部內部執行單位的去留，將難以由外部追蹤，但跨部門工作小組則已遭共和黨參議員批評處理鳳凰城大學事件不當，要求立即廢除。

(七)消費者金融保護局

此單位因 2008 年金融危機而成立，已對多所大型營利學院的學生貸款計畫提告。許多共和黨員對此單位反感，廢除或削弱消費者金融保護局或將更勢在必行。

(八)遠距教學之「政府授權」規定，及管理學生何時可獲貸款發放之「借款人保護」規則

此二規定受到眾多學生團體及消費者權益擁護者的支持，惟遭大專院校領導人批評政府過度監管。二規定均為數月前才發布，最可能遭國會審查法的撤銷，最新發布之教師教育規定亦可能有同樣命運。

(九)「有酬就業」規定

此為歐巴馬政府代表性政策之一，於打擊就業導向學院扮演關鍵利器；就業導向學院使學生身陷與收入不成比例之高額債務。部分學院指出此規定即為學院關閉之主因。完全廢止此規定並不容易，然新任教育部或國會必將廢除其部分規定。

二、可能推行之政策

(一)收入共享協議

投資者資助學生之教育支出，而學生以日後收入之一定百分比還款。此類融資方式在創新族群間流行，在保守圈中亦特別受歡迎。

(二)風險分擔

當學生拖欠聯邦貸款時，大專院校應承擔部分費用；此主張在國會愈見受歡迎，許多政策制定者甚至認為，此主張優於依貸款違約率決定聯邦學生補助資格的作法。

(三)民間私人借貸

因發放予銀行及其他單位之津貼造成聯邦政府龐大壓力，歐巴馬政府期

間完全廢除銀行學生貸款系統。私人借貸並非銀行學生貸款系統的再生，而是隨著眾多保守派人士主張在學生貸款中「私人資產」應更受重視，某種聯邦政府認可的新選項或許將浮上檯面。

(四)能力本位教育

在所有「破壞性創新」群眾所推行的理念之中，能力本位教育是得到最多支持的一項。然目前此計畫前景並非完全樂觀，教育部之獨立部門一檢察長辦公室，已針對此計畫是否違反法規提出質疑；依規定，教育計畫欲獲得聯邦學生補助款，師生間必須有大量實質互動。歐巴馬政府批評者表示希望新政府能採取更多行動，使檢察長辦公室撤銷質疑，提供大專院校某些法律保障與財務賠償。

(五)共和黨國會工作人員

在訂立聯邦法時，委員會及個別成員的助理是肩負最多責任的角色；隨著政策走向預計將會轉移到國會，助理們將會付出最多心力、同時也是決定細節的一環。（美國高等教育議題並非總以黨派為分別，因部分民主黨助理將亦扮演要角。）

(六)美國企業研究所、傳統基金會、胡佛研究所、曼哈頓學院

川普團隊已開始與以上偏右派團體接觸，以上團體的理念也將更易受到未來主導政策的共和黨歡迎。

(七)未經傳統認證的教育機構之聯邦學生補助

歐巴馬政府推動之 Equip 計畫即是以此方向為目標，然全美有眾多政策倡議者及政治領導人熱切希望能看到更多相關對策。

(八)技職訓練

對於所謂的技能差距造成美國仍有 5-6 百萬職缺未能找到適任人選，雇主團體們持續表達不滿。此應足以提高青年與成年人技職訓練計畫之需求。川普政府將可能提出重大之公私部門投資之基礎建設投資。多數技職訓練未必出現在大專院校，部分社區大學已開始投入此領域，營利性學院在此領域亦見可能性。

資料來源：2017年1月13日 The Chronicle of Higher Education
<http://www.chronicle.com/article/What-s-InWhat-s-Out/238727>