

# 英國全民運動參與的推動實務

蔣任翔、李炳昭

## 壹、前言

英國中央層級體育行政組織之運作可大致區分為官方組織 -- 文化媒體運動部 (Department of Culture, Media, and Sport, DCMS, 以下以英文簡稱稱之)、半官方組織 -- 英國運動委員會 (UK Sport)、英格蘭運動委員會 (Sport England, 以下以英文名稱稱之) 以及各單項協會等。而在提升全民運動參與的運作模式方面, 主要是先由 DCMS 制定決策方向, 再經 Sport England 與各單項協會進行實務運作。因此本文將就近年來英國 DCMS、Sport England 以及單項運動協會如何提升全民運動參與的政策推行與實務運作狀況, 做一介紹。

## 貳、DCMS 領導提升運動參與政策的走向 (DCMS: Leading the Policy Orientation for Promoting Sport Participation)

英國 DCMS 的主要施政目標為藉由文化性和運動性活動改善公民的生活品質, 並且保護文化、藝術與創意產業, 並協助商業社群持續成長與創新, 期許英國成為世界上最有創意與期待的居住環境、觀光景點與商業發展環境 (DCMS, 2013a; 李炳昭、湯添進, 民 99)。2012 奧運舉辦過後, DCMS 對於運動發展目標則是確立為三大方向: 維持並增強菁英競技運動 (Elite sport) 的表現、創造倫敦奧運的傳承 (Legacy)、提升全民運動參與 (DCMS,

2013a)。加上倫敦奧運舉行時的標語「激勵新的世代」與「創造運動傳承」, 不難發現英國政府在提升運動參與的決心, 如此的政策目標也反應在政府的施政方向中。2012 年 9 月 18 日英國政府宣布奧運傳承計畫, 包括以下的手段: 一、倫敦奧運後四年對於競技運動的資金挹注為 1 億 2 千 5 百萬英鎊; 二、提供競技運動與社區運動世界級的運動設施; 三、申辦國際大型運動賽會; 四、透過『Places People Play 計畫』、『青少年運動政策與參與計畫』鼓勵社區運動發展; 五、確保學校體育與運動的學生參與; 六、提升一般民衆與身心障礙人士的規律運動習慣; 七、持續提供資金挹注於英國的國際運動發展計畫 (Woodhouse & Cannings, 2013)。事實上, 從倫敦於 2005 年贏得奧運主辦權後, 隨著英國政府提出的運動激勵政策推行, Sport England 在 2012 年 12 月統計調查指出, 16 歲以上的每週規律運動人口已經成長為 1 千 550 萬人, 比一年前成長了 75 萬人次, 相較於奧運舉辦前, 則是成長了 157 萬人 (Robertson, 2012)。

在這樣的背景下, 2013 年 2 月 DCMS 訂定「提升全民運動參與」施政主軸更明確的方向: 一、持續提供 Sport England 資金, 以支持社區運動成長; 二、擴大學校體育發展, 讓更多的年輕人可以參與運動 (DCMS, 2013b)。此外, DCMS 在 2013 年



9月對於創造倫敦奧運的傳承和如何提升運動參與，提出更具體的政策作為，DCMS決定：一、接下來兩年，於小學運動發展投資1億5千萬英鎊；二、接下來三年，利用運動彩券收益，於學校體育挹注1億英鎊以上的經費；三、接下來五年，投資10億英鎊在發展青少年與社區運動策略上，以建立年輕人之運動習慣；四、投資1億5千萬英鎊在Sport England的『Places People Play計畫』中，以提升地方運動設施的品質；五、確保體育課為學校教育的必修課程（Cabinet Office, DCMS, UK Trade and Investment, Foreign and Commonwealth Office, & Home Office, 2013），以達到當初舉辦倫敦奧運的精神。

綜合上述文獻資料發現：雖然DCMS是最上層的單位，決定政策方向及資金挹注的範圍及數目，其政策會隨著時空背景不同，而有更明確的指標與執行細節。從奧運前較重視競技運動的發展，在奧運之後轉變為利用奧運傳承，建立年輕人的運動習慣，以提升人民的運動參與。

### 參、Sport England 的實務作為（Sport England: Delivering the policy）

在實務作為上，DCMS對於運動人口的提升計畫大都是負責擬定政策並撥款支援。在執行層面上，則是交由Sport England來執行。Sport England的法定角色是培養、支持及鼓勵競技運動與休閒運動的發展，並且能夠在英格蘭境內提供大眾完善運動設施。因此在Sport England與DCMS所簽訂的補助契約中清楚載明：Sport England需提供公部門、私部門及志工（非營利）部門各項服務，以推動英格蘭的運動發展。其主要目標包括：讓更多人參與運動、提供更多的運動場地以及透過更高水準的運動表現獲得更多獎牌（李炳昭、湯添進，民99）。相較於UK Sport專注於競技運動的發展，Sport England的主要業務則可認定為基層運動發展與運動參與的提升。事實上，Sport England近年來的主要組織目標即是增加規律運動人口，特別是增加14到25歲，每週至少運動一次的民衆，並增加身心障礙人士規律運動。為了達到這樣的目標，Sport England在2017年前將推動以下措施：一、預計投資超過4億

5 千萬英鎊幫助各單項協會去增加各種運動人口，並改進其潛力運動員輔導方案；二、英格蘭所有中學設立運動相關社團並建立與單項協會的直接連結；三、輔導中學開放其運動設施供社區民衆使用；四、培訓大專運動志工大使；五、給予年紀介於 18 到 24 歲間的大學生有 75% 機會，於在學期間嘗試新的運動項目或繼續其原本的運動專項；六、鼓勵 2,000 名以上於社會邊緣團體的青少年參與運動並學習新的生活技巧；七、建立並強化英格蘭潛力運動員培訓制度，以確保潛力運動員的成長；八、配合奧運傳承計畫『Places People Play』，投資超過 2 億 5 千萬英鎊於主要運動場館；九、投資 1 千萬英鎊於身心障礙運動（Sport England, 2013a）。

基本上，Sport England 為了提升運動參與人口的策略相當多元，從其 2013 年度報告中，吾人可將其相關作為歸納如下：策略性投資、持續改進運動設施、投資地區社團、選定 8 個城市作為運動發展的核心、提供專家諮詢，給予地區與基層運動發展最完備的知識與經驗支持。除了基本運作方針與主軸外，近年來，Sport England 在提升運動參與人口的實務作為，主要有兩大計畫：『Places People Play 計畫』和『建立青少年運動習慣策略』計畫。首先，從 2011 年開始執行的『Places People Play 計畫』，主要藉由奧運的力量與傳承來提升運動參與人口，此為與倫敦奧運主辦單位協同合作的長期大眾運動人口參與提升政策，總共 1 億 3 千 5 百萬的運動彩券盈餘投入此一計畫，以協助基層運動的發展（Kelso, 2010）。而『建立青少年運動習慣策略』這項計畫的首要實務目標則為提升 14 到 25 歲青少年的運動參與度，並且建立學校與社區運動俱樂部的持續性連結，讓超過 25 歲的成年人能繼續其運動習慣。DCMS 透過 Sport England 推動以下措施：建立學

校競技運動的傳承、增強學校與地區性運動俱樂部的連結、透過與單項協會的合作關係，強調青少年的運動發展、運動設施的投資、社區與志工制度的輔助。

#### 肆、英國運動參與提升政策的成果（The Outcome of UK's “Getting more people to play sport” Policy）

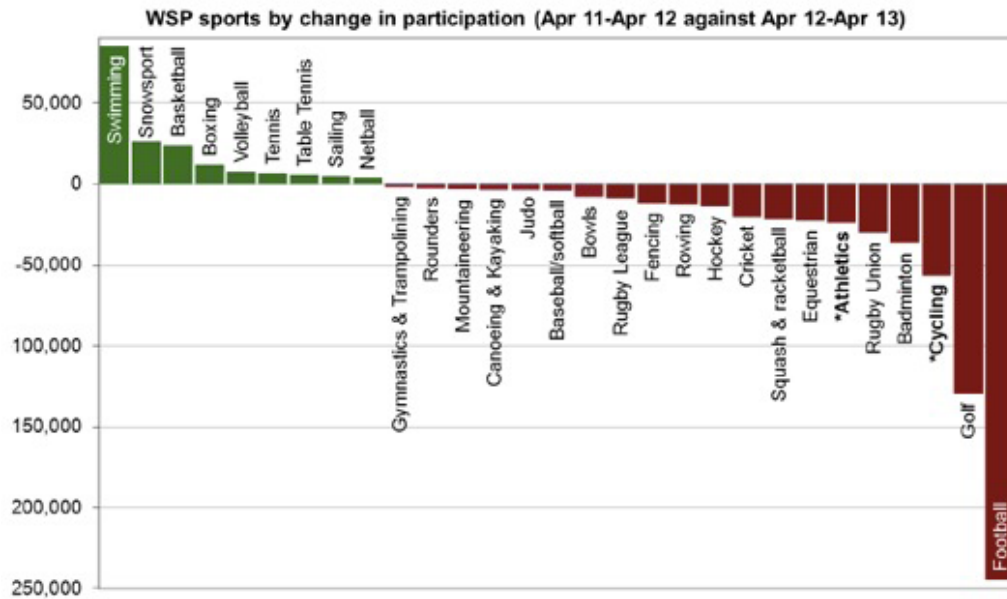
在上述政策計畫實施下，Sport England 調查指出，截至 2012 年 4 月為止，英國 16 歲以上每週規律運動人口達到 1 千 550 萬人，比起 2011 年同期，有著 75 萬人次的增長，相較於 2005 年，則有 157 萬人次的成長。其中女性規律運動人口的成長比率特別突出，比起 2011 成長了 50 萬人（DCMS, 2012b; Sport England, 2013b）。然而，在 2011-2012 年參與運動之人口總數雖然有所改善，但 2013 年 4 月卻減至 1 千 530 萬人。不過比起 2005 年，還有 140 萬人次的成長幅度。此一數據顯示，在倫敦奧運舉辦前由於政策輔導與資金挹注，運動參與人口持續成長；然而在倫敦奧運會後，英國運動參與人口卻沒有呈現持續成長的趨勢，雖然 2005 年到 2013 的長期

表 1 2012 年至 2013 年間，英國單項運動參與人數增減情形

|             | Apr 2012-Apr 2013 | Apr 2011-Apr 2012 | %change |
|-------------|-------------------|-------------------|---------|
| Swimming    | 2,890,000         | 2,820,000         | +2.39%  |
| Athletics   | 1,960,000         | 1,990,000         | -1.82%  |
| Football    | 1,940,000         | 2,200,000         | -11.76% |
| Cycling     | 1,870,000         | 1,930,000         | -3.54%  |
| Golf        | 772,800           | 908,000           | -14.89% |
| Tennis      | 424,300           | 420,300           | +0.95%  |
| Squash      | 257,700           | 281,100           | -8.32%  |
| Cricket     | 189,400           | 211,300           | -10.36% |
| Rugby union | 166,400           | 197,500           | -15.75% |
| Boxing      | 150,100           | 139,200           | +7.83%  |

資料來源：Sport England（2013）

**Change in once a week participation in funded sports against previous year**  
(April 2012 - April 2013 compared with April 2011 - April 2012)



Source - Sport England's Active People Survey

資料來源：Sport England（2013）

圖 1 2012 年至 2013 年間，英國各單項運動參與人數消長情況

數據仍呈現成長趨勢，但也顯示了倫敦奧運會前與會後，英國推動運動參與提升政策結果的不穩定性（BBC Sport, 2013; Gibson, 2013）。

若以單項運動參與度的成長或衰退率來看，相較於多數運動項目呈現衰退情況，游泳仍維持小幅度成長，其參與總人口數超過 280 萬人，為英國人規律參與人口總數最高的運動項目，且規律運動參與度仍持續上升。但是英國國球 - 足球與橄欖球的參與情況則是呈現 10% 以上的衰退。對於這樣的情況，英國足球協會（FA）官方回應：足球運動參與人口的衰退是因為英國 2012 年至 2013 劇烈的天氣變化與災害，以及英國低迷的經濟情況，許多地區性的足球場地受到天災破壞或損毀後，地方政府無力修繕，導致短期

的足球參與人口下滑，然而，英國足協亦表示這樣的數據並未充分顯示長期的趨勢與分析。對此，DCMS 的官員表示，政府會持續執行倫敦奧運的傳承計畫以提升規律運動人口（BBC Sport, 2013）。

接著，我們將以籃球運動作為一案例分析。籃球為 2012 年 4 月至 2013 年 4 月成長幅度第三高的運動項目（圖 1），事實上，英格蘭籃協透過了競技運動系統的協同，以及社區運動的計畫才獲得大約 8% 的規律運動人口成長幅度（England Basketball, 2013）。英格蘭籃協進行兩項參與提升計畫，一為『IM Basketball 計畫』，針對 14 歲到 25 歲在學學生所設計的籃球推廣活動，使用室內外場館，並在必須的情況下修改規則，目的在於增加在學學



▲ 萊斯特職業籃球隊於德蒙特福德大學，球迷參與情形。  
(資料來源：蔣任翔提供)

生更多的籃球活動參與機會 (England Basketball, 2012a)。另一計畫則為『Ball Again』，對象為 15 歲以上的非在學學生，這個計畫是以參與者為中心的一個訓練與比賽計畫，讓曾經打過籃球的球員或沒有接觸過籃球的人，在目前沒有機會參與籃球賽事的狀況下，透過此計畫活動，重拾籃球的樂趣 (England Basketball, 2012b)。

此外，英國職業籃球也透過與社區團體和學校的緊密結合，提升職業競技運動的觀賞人數，同時增加了籃球運動的潛在人口 (Leicester Riders Professional Basketball Club, Loughborough College, & Loughborough University, 2012)。例如，萊斯特騎士職業籃球隊利用與羅浮堡專科學院 (Loughborough College) 與羅浮堡大學 (Loughborough University) 的合作訓練計畫，主要是培訓其潛力球員，並利用德蒙特福德大學 (De Montfort University) 體育館作為比賽日的場館，更於賽前舉行球迷和青少年參與的互動活動，此項整合計畫為 Sport England 的策略延伸，不僅增加了在學學生與社區團體的參與度，亦反應了學校運動場館的開放與地區俱樂部的連結。因此，吾人認為，由於全國各地籃球主事單位所訂定的發展計畫與 DCMS、Sport England 的運動參與提升政策，具有



▲ 萊斯特職業籃球隊利用羅浮堡大學體育館進行季後賽 (資料來源：蔣任翔提供)

一定程度的呼應與配合，英國籃球的運動運動參與人口得以在近年來大幅提升。

## 伍、結語

綜合以上，英國規律運動人口提升的策略是透過 DCMS 設立明確政策方向及挹注大量資金，再交由 Sport England、單項協會及社區團體執行之。近年來 DCMS 的政策主軸非常清楚，主要圍繞在奧運的傳承，並且強調建立新世代年輕人的運動習慣。而 Sport England 的計畫則是在此一主軸下，進行細部的策略與計畫，從奧運的傳承到青少年運動習慣提升計畫，乃至於社區學校整合計畫等。此外，單項協會亦是依照 DCMS 的政策方向，訂定與 Sport England 相呼應的競技運動與運動參與提升計畫。因此，在政策執行垂直與平面整合之下，得以創造一完整的運動人口提升計畫。雖然在 2015 年前其整體成效有待評估，但就其運動政策的制定、整合與執行等層面作為，應有值得臺灣參考學習之處。

註：Sport England 的規律運動人口定義為 16 歲以上，每週至少從事一次 30 分鐘以上適當強度運動者。

作者蔣任翔為國立臺灣體育運動大學體育學系助理教授、李炳昭為國立臺中教育大學體育學系教授

## 參考文獻

李炳昭、湯添進（民 99）。英國中央運動行政組織之運作。國民體育季刊，39(4)，59-66。

BBC Sport. (2013). *Sport England: Participation down by 200,000, says survey*. Retrieved November 20, 2013, from <http://www.bbc.co.uk/sport/0/22806853>

Cabinet Office, DCMS, UK Trade and Investment, Foreign and Commonwealth Office, & Home Office. (2013). *Creating a lasting legacy from the 2012 Olympic and Paralympic Games*. Retrieved November 10, 2013, from <https://www.gov.uk/government/policies/creating-a-lasting-legacy-from-the-2012-olympic-and-paralympic-games/supporting-pages/sport-and-healthy-living>

DCMS. (2012a). *Creating a sporting habit: A new youth sport strategy*. London: Author.

DCMS. (2012b). *Record numbers of women and men in England are playing sport every week*. Retrieved November 20, 2013, from <https://www.gov.uk/government/news/record-numbers-of-women-and-men-in-england-are-playing-sport-every-week>

DCMS. (2013a). *DCMS 2012-13 Annual Report and Accounts*. London: Author.

DCMS. (2013b). *Getting more people playing sports*. Retrieved November 20, 2013, from <https://www.gov.uk/government/policies/getting-more-people-playing-sport/supporting-pages/funding-sport-england>

England Basketball. (2012a). *About IM basketball*. Retrieved November 15, 2013, from <http://www.imbasketball.co.uk/about/>

England Basketball. (2012b). *Ball again programme summary*. Retrieved November 15, 2013, from <http://www.ballagain.co.uk/programme/>

England Basketball. (2013). *Basketball participation increases*. Retrieved November 15, 2013, from <http://www.englishbasketball.co.uk/news/default.aspx?newsid=4832>

Gibson, O. (2013). *Fewer adults playing sport since London Olympics*. *The Guardian*. Retrieved November 20, 2013, from <http://www.theguardian.com/uk/2013/jun/13/fewer-playing-sport-since-london-olympics>

Kelso, P. (2010). *London 2012 Olympics: "Places People Play" legacy plan unveiled*. *The Telegraph*. Retrieved November 20, 2013, from <http://www.telegraph.co.uk/sport/olympics/london-2012/8135564/London-2012-Olympics-Places-People-Play-legacy-plan-unveiled.html>

Leicester Riders Professional Basketball Club, Loughborough College, & Loughborough University. (2012). *Loughborough Basketball Programme*. Loughborough: Loughborough University.

Robertson, H. (2012). *Active people survey shows sports participation legacy is on track*. DCMS Blog. Retrieved November 15, 2013, from [http://blogs.culture.gov.uk/main/2012/12/active\\_people\\_survey\\_shows\\_spo.html](http://blogs.culture.gov.uk/main/2012/12/active_people_survey_shows_spo.html)

Sport England. (2010). *Places people play: London 2012 mass participation legacy plans unveiled*. Retrieved November 25, 2013, from [http://archive.sportengland.org/media\\_centre/press\\_releases/places\\_people\\_play.aspx](http://archive.sportengland.org/media_centre/press_releases/places_people_play.aspx)

Sport England. (2013a). *English Sports Council Annual Report and Accounts 2012/13*. London: Author.

Sport England. (2013b). *Active people survey*. Retrieved October 30, 2013, from [http://www.sportengland.org/research/active\\_people\\_survey/active\\_people\\_survey\\_7.aspx](http://www.sportengland.org/research/active_people_survey/active_people_survey_7.aspx)

Woodhouse, J., & Cannings, J. (2013). *London Olympics 2012: A sporting legacy?* London.