

英國倫敦中小學教室空間不足造成學生長時間通勤上學

駐英國代表處教育組

倫敦市議會教育小組 (London Assembly's education panel) 於今 (2014) 年 9 月向倫敦市政府提出警告，若市府再不關注學校空間不足的問題，過度擁擠的教室以及長時間的通勤將成為倫敦學童的常態。

倫敦市議會教育小組今年 9 月公布的「倫敦學習、倫敦生活報告」(London learner, London Live) (註 1) 指出，倫敦地區學生名額的迫切需求與政府發展自主學校 (free school) 的政策脫節。該小組向倫敦市政府警告，單一從家長及慈善機構主導而建立的自主學校並不能解決倫敦學校空間不足的問題；如果學生名額無法再顯著增加，"長時間通勤、較少的選擇以及較差的教學環境" 將成為家長和學童必須習慣的常態現象。該報告中更敦促 Boris Johnson 市長應該真正了解不同地區的狀況，以制定符合需要的因應策略。

該報告首先點出倫敦計畫人口以及實際人口成長的差距影響學校名額的規劃。根據 2011 年統計資料，倫敦人口已達到 820 萬人，較近十年來增加了 100 萬人。這相當於每年增加約 9 萬多居民的成長率，使得倫敦地區成為全英國人口成長速度最高的地區。若按照這個成長率估算，2021 年倫敦人口將達到 920 萬人 (註 2)。事實上，就 2011 年的人口數來看，其早已遠高於過去所定之 780 萬計畫人口。計畫人口與實際人口的分歧對倫敦的教育部門產生很大的影響。

自然出生率以及家戶的增加無疑對倫敦學校空間造成壓力。倫敦市政府以及學校幾年前才因為學校空間過剩宣布減少班級，現在卻亟需要找更多的教學空間。自 2010 年至今，倫敦地區雖已增加約 46,000 個學額 (或 1,535 個班級)，然而，根據倫敦跨區委員會 (London Councils) 預測，2017/18 學年將增加 133,000 萬學童 (註 3)。這不僅說明了倫敦小學學額短缺的問題，亦顯現出隨之而來中學學額的隱憂。

該報告同時指出教育經費不足亦為學校空間無法拓展的重要原因之一。2010 年來，英國教育部大幅刪減補助地方政府維修學校和興建校舍的預算。雖然該部提出經費補助評估的修定案，表示在 2013/2014 及 2014/2015 年間將每年編列 8 億英鎊預算補助地方政府處理學校空間不足的問題 (其中倫敦獲得 36%)；然中央期望地方提供 20% 配合款以填補買地與新建校舍的成本，對倫敦市來說仍然是很大的負擔 (註 3)。除了經費不足，經費及時性也是問題，因為地方政府資金擔保的要求亦限制其經費運用的有效性。

該報告提出「需求量化以及位置標定」的重要。該小組建議市府應該要整合市長調查報告 (Mayor's Education Inquiry)、各區以及教育部相關的資料，共同勾勒出泛倫敦地區 (pan-London) 學校需求的全貌。利用現已建置的倫敦學校地理資訊 (London Schools Atlas) (註 4)，未來加入家戶數與組成、住宅開發計畫等資訊，這

些細節都將有助於標定真正符合各地方的學額需求。該小組主席 Jennette Arnold 呼籲市府應該要有一些策略遠見，並將力量集中。報告中指出，針對倫敦學校空間不足的問題，市長應比照「住宅市場策略評估 (Strategic Housing Market Assessment)」的模式，兼顧量的估算及地點的選定。

該報告亦就自主學校的政策提出質疑，並表示政府單一的支持自主學校的建立不能解決倫敦學校空間不足的問題。雖然倫敦分管教育和文化的副市長 Munira Mirza 表示市長已努力改善學校空間不足的問題，而協助自主學校尋找校舍空間僅為解決方案之一。另教育部發言人仍強調自主學校的重要性，並稱其為確保所有年輕學子在離開學校時已能為未來的英國生活做足準備。然該報告引用英國下議院公共帳目委員會 (Public Accounts Committee) 所公布之數據表示，教育部補助地方政府推動自主學校至今，僅提供了 19% 的中學學額需求 (小學學額的效果較為顯著為 87%)。

最後，倫敦議會教育小組向市府提出三項建議：

1. 市長應妥善運用各區以及教育部門的統計與分析數據，制定學校空間需求策略評估，並整合倫敦學校地理資訊，以監督各區中、小學新學額的發展需求。
2. 市長與倫敦跨區委員會應共同提出一套土地及資產可用性評估，以滿足學校空間需求。特別是未來三年到五年間中學學額的迫切問題。除此之外，也應支持良好或優秀學校的維持與拓展。
3. 市長與倫敦跨區委員會應整合土地與資產評估的運作，向教育部提出修定區域補助規範，以爭取更多補助經費。

註 1：該報告全文可逕上倫敦議會(London Assembly)網站下載，網址：

<https://www.london.gov.uk/mayor-assembly/london-assembly/publications/all-publications/london-learners-london-lives>

註 2：倫敦人口統計資料來源：

<http://www.londoncouncils.gov.uk/londonfacts/default.htm?category=2>

註 3：倫敦地區學齡兒童數量預測、教育預算統計資料來源：

<http://www.londoncouncils.gov.uk/policylobbying/children/publications/dothemaths2014.htm>

註 4：倫敦學校地理資訊可逕上倫敦市政府網站下載，網址：

<https://www.london.gov.uk/priorities/young-people/education-and-training/london-schools-atlas>

提供日期：民國 103 年 10 月 14 日

資料來源：

London Assembly. 2014.09.17. London Learners, London Lives.,

<https://www.london.gov.uk/mayor-assembly/london-assembly/publications/all-publications/london-learners-london-lives>

Evening Standard. 2014.09.17. School places crisis 'will lead to overcrowding and long journeys for pupils',.

<http://www.pressdisplay.com/pressdisplay/viewer.aspx>